В12—877
ВК 877

КОНСТИТУЦИИ

И КОНСТИТУЦИОННЫЕ

АКТЫ

Союза ССР

1922-1936

В12 877

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
ИНСТИТУТ ПРАВА

КОНСТИТУЦИИ
И
КОНСТИТУЦИОННЫЕ АКТЫ
Союза ССР

(1922—1936)

Сборник документов
под редакцией
академика И. П. Трайнина

ИЗДАТЕЛЬСТВО „ВЕДОМОСТЕЙ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР"
МОСКВА ★ 1940

ДОКУМЕНТЫ ПО ИСТОРИИ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ

ОТ СОСТАВИТЕЛЕЙ

В настоящий сборник вошли первая и вторая Конституции Союза ССР, а также важнейшие законодательные акты Союза ССР, представляющие наибольший интерес для изучения истории Конституции СССР.

При подготовке данного сборника составители руководствовались теми же принципами научного издания материалов по истории советской Конституции, которые были положены ими в основу недавно вышедшего в свет сборника «Конституции и конституционные акты РСФСР» (изд-во «Ведомостей Верховного Совета РСФСР», М. 1940 г.).

Редактор сборника — академик **И. П. Трайнин.** В редактировании принимал участие кандидат юридических наук **Д. А. Гайдуков.**

Сборник составлен научными сотрудниками секции государственного права Института права Академии наук СССР тт. Аверьевым В. Н., Ремезовой Т. А., Рониным С. Л.

Введение к сборнику написано т. Аверьевым В. Н.

ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА
641028

ВВЕДЕНИЕ

Первый документ данного сборника — постановление Первого Всесоюзного Съезда Советов о принятии Декларации и Договора об образовании Союза ССР — датирован тридцатым декабря 1922 года; последний документ — вторая Конституция Союза ССР — датирован пятым декабря 1936 года. Четырнадцать лет отделяют эти даты одну от другой. За эти четырнадцать лет существования Советского Союза пройден огромный путь социалистического государственного строительства, накоплен богатейший опыт руководства партии и советского государства борьбой за победу социализма в одной стране, находящейся в капиталистическом окружении. Этот опыт находит свое отражение в законодательных актах советского союзного государства за 1922—1936 годы. Изучение этого богатого законодательного материала, отражающего всю силу творческого марксизма, является необходимым условием для решения задачи, указанной И. В. Сталиным в отчетном докладе на XVIII съезде коммунистической партии,—задачи дальнейшей разработки и развития теории государства, созданной великими классиками марксизма.

Товарищ Сталин в своем докладе на XVIII съезде партии указывал на необходимость «...учитывать опыт двадцатилетнего существования социалистического государства в нашей стране...», требовал, чтобы марксисты-ленинцы «...научились, наконец, опираясь на этот опыт и исходя из существа марксизма, конкретизировать отдельные общие положения марксизма, уточнять и улучшать их» [1].

I

При анализе советского законодательства за тот или иной период необходимо, прежде всего, исходить из сталинского учения о двух фазах исторического развития советского государства.

Первая фаза — это период от Октябрьской революции до ликвидации эксплоататорских классов. Ликвидация эксплоататорских элементов города и деревни открыла собой вторую фазу развития социалистического государства.

Основными функциями советского государства в первой фазе его развития являлись: 1) подавление свергнутых классов внутри страны и 2) оборона страны от нападений извне. «Была здесь еще третья функция — это хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная работа органов нашего государства, имевшая своей целью развитие ростков нового, социалистического хозяйства и перевоспитание людей в духе социализма. Но эта новая функция не получила в этот период серьезного развития» [2].

Во второй фазе развития социалистического государства его функции изменились. «Отпала — отмерла функция военного подавления внутри страны, ибо эксплоатация уничтожена, эксплоататоров нет больше и подавлять некого... Сохранилась полностью функция военной защиты страны от нападений извне... Сохранилась и получила полное развитие функция хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работы государственных органов» [3].

---

1 И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, Госполитиздат, 1939 г., стр. 603—604.
2 Там же, стр. 605.
3 И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, Госполитиздат, 1939 г. стр. 606.

Но и в пределах каждой из этих фаз менялись и международная обстановка, и внутренние условия развития советского государства. Еще до образования единого союзного государства Страна Советов прошла в своем развитии несколько периодов, различных с точки зрения этих внешних и внутренних условий (октябрь 1917 года — первая половина 1918 года — период образования советского государства и создания первой его Конституции; вторая половина 1918 г., 1919 и 1920 годы — период иностранной военной интервенции и гражданской войны, 1921 — 1922 годы — начало восстановления народного хозяйства).

В самом процессе образования советского союзного государства имел место ряд этапов. Начало этому процессу было положено реализацией исторических актов Великой Октябрьской социалистической революции, направленных к раскрепощению национальностей, к уничтожению системы национального угнетения, созданной царизмом. Здесь, прежде всего, следует указать на Декларацию прав народов России, написанную И. В. Сталиным и опубликованную 16 (3) ноября 1917 года за подписями В. И. Ленина и И. В. Сталина.

«...Совет Народных Комиссаров,— указывалось в Декларации,— решил положить в основу своей деятельности по вопросу о национальностях России следующие начала:

1) Равенство и суверенность народов России.

2) Право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

3) Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.

4) Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России» [1].

Эти основные начала советской национальной политики нашли свое выражение и в таких актах, как декрет о мире, принятый II Всероссийским Съездом Советов 8 ноября (26 октября) 1917 года; обращение Совета Народных Комиссаров ко всем трудящимся мусульманам России и Востока (3 декабря (20 ноября) 1917 г.); признание Советом Народных Комиссаров РСФСР независимости Украинской и Финляндской республик (постановления от 17 и 31 (4 и 18) декабря 1917 г.); утвержденная III Всероссийским Съездом Советов Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа (25 (12) января 1918 г.); резолюции того же Съезда от 28 (15) января о политике Совета Народных Комиссаров по национальному вопросу и о федеральных учреждениях Российской республики.

Освобожденные от многовекового гнета национальности с первых же дней Великой Октябрьской социалистической революции вступали в процессе государственного строительства в сотрудничество друг с другом, хотя в первый период это сотрудничество еще не имело вполне определенной, строго установившейся формы. В следующий период (вторая половина 1918 г., 1919 и 1920 гг.), когда трудящимся массам всех районов бывшей Российской империи пришлось вести ожесточенную борьбу с белогвардейцами и интервентами, это сотрудничество приняло форму военно-политического союза между РСФСР и другими советскими республиками, образовавшимися в процессе национального государственного строительства, осуществляемого на базе социализма, совершенно исключающей национальный гнет.

Военно-политический союз, как форма федеративных связей между советскими республиками, полностью отвечал условиям периода граж-

---

[1] «Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства» № 4 от 16 (3) ноября 1917 года.

данской войны, задачам и функциям советского государства в этот период, когда отражению натиска внешнего врага и подавлению враждебных элементов внутри страны были подчинены все остальные государственные задачи.

Необходимость установления союза с РСФСР была провозглашена в ноябрьском (1918 г.) Манифесте правительства Украинской ССР, образованной в декабре 1917 года, а также в Декларации этого правительства, изданной 28 января 1919 года. 18 мая того же года ЦИК УССР выносит постановление, в котором указывает на необходимость объединения военных сил советских республик:

«1) Вся вооруженная борьба с врагами советских республик,— говорится в этом постановлении,— должна быть объединена во всех существующих Советских республиках.

2) Все материальные средства, необходимые для ведения этой борьбы, должны быть сосредоточены вокруг общего для всех республик центра» [1].

В январе 1919 года была образована Белорусская Советская Социалистическая Республика. В Манифесте, объявлявшем о независимости БССР, правительство БССР подчеркнуло общность ее интересов с интересами РСФСР. 3 февраля 1919 года Первый Всебелорусский Съезд Советов постановил начать переговоры с РСФСР по установлению федеративных связей между ней и советской Белоруссией.

На этот же путь вступила и Азербайджанская республика, Военно-революционный комитет которой обратился в начале 1920 года к Советской России с предложением о создании союза. «Не имея возможности,— говорилось в этом обращении,— собственными силами удержать натиск соединенных банд внешней и внутренней контрреволюции, Военно-революционный Комитет предлагает правительству Российской Советской Республики вступить в братский союз для совместной борьбы с мировым империализмом» [2].

Учитывая стремление независимых советских республик объединить свои силы для вооруженной борьбы с контрреволюцией, ВЦИК 1 июня 1919 года издал декрет об объединении советских республик — России, Украины, Белоруссии и др. «Военный союз всех упомянутых советских республик,— говорилось в декрете,— должен быть первым ответом на наступление общих врагов». Декрет признавал необходимым провести тесное объединение: «1) военной организации и военного командования, 2) Советов Народного Хозяйства, 3) Железнодорожного управления и хозяйства, 4) Финансов и 5) Комиссариатов Труда...» [3].

Однако вследствие интервенции и гражданской войны объединение оказалось возможным осуществить лишь в 1920—1921 годах с Украиной, Белоруссией, Грузией, Азербайджаном, Арменией, Бухарой и Хорезмом, по мере освобождения территорий этих республик от контрреволюционных армий. Выражая волю трудящегося населения, правительства советских республик, воссоздаваемых в ходе победоносной войны с белогвардейцами и интервентами, заключали с РСФСР союзные договоры.

Договор между РСФСР и УССР, заключенный 28 декабря 1920 года, предусматривал включение представителей Украины в состав ВЦИК и объединение ряда важнейших народных комиссариатов (военных и морских дел, внешней торговли, финансов, труда, путей сообщения, почт и телеграфов, высших советов народного хозяйства). Такой же

---

1 «Коммунист», орган Центрального и Киевского комитетов КПБ(У), № 62 от 20 мая 1919 года.

2 «Известия ВЦИК» № 91 от 29 апреля 1920 года.

3 СУ 1919 г. № 21, ст. 264.

договор был заключен 16 января 1921 года с Белорусской Советской Республикой.

На протяжении 1920—1921 годов в договорные союзные отношения с РСФСР вступили также Азербайджанская ССР (30 сентября 1920 г.), Грузинская ССР (21 мая 1921 г.), Армянская ССР (30 сентября 1921 г.) и народные советские республики Средней Азии — Хорезмская (13 сентября 1920 г.) и Бухарская (4 марта 1921 г.).

После окончания гражданской войны, в новых хозяйственно-политических условиях, связанных с переходом к нэпу, все больший удельный вес в отношениях между советскими республиками начали приобретать вопросы организации народного хозяйства. На первое место выдвинулась задача восстановления разрушенных войной производительных сил. В этот, третий, период (1921—1922 гг.) военный союз советских республик был дополнен союзом хозяйственным.

Однако в процессе осуществления договорных отношений между советскими республиками очень быстро назрела необходимость еще более тесного их объединения — объединения в форме единого союзного государства. Образование Союза Советских Социалистических Республик явилось высшим этапом в развитии сотрудничества между народами бывшей Российской империи. Это сотрудничество приняло теперь «характер военно-хозяйственного и политического объединения народов в единое многонациональное Советское государство»[1].

В конце 1922 года Съезды Советов РСФСР, Украины, Белоруссии и Закавказской федерации (Грузия, Армения, Азербайджан)[2] вынесли постановления о необходимости создания единого союзного государства и избрали полномочных делегатов для выработки Декларации и Договора об образовании Союза ССР. Конференция полномочных делегаций советских республик 29 декабря приняла проект Декларации и Договора, а 30 декабря первый съезд Советов СССР, собравшийся в Москве, утвердил по докладу И. В. Сталина эти государственные акты, имеющие величайшее историческое значение.

Огромная роль в создании Союза ССР принадлежала Российской Социалистической Федеративной Советской Республике — наиболее мощной в военном и хозяйственном отношениях советской республике. Ее центральные районы в годы гражданской войны оказались неприступной крепостью для белогвардейских и интервенционистских армий. Осажденная со всех сторон этими армиями, РСФСР посылала на поля сражений миллионы своих лучших сынов для того, чтобы освободить от ига контрреволюции территории других советских республик. В пределах РСФСР проводил свою работу штаб социалистической революции, ее вожди; отсюда Ленин и Сталин осуществляли свое руководство социалистическим строительством и отражением натиска империалистических полчищ. Основы национального государственного строительства были заложены деятельностью Наркомнаца РСФСР, во главе которого с первых дней Октябрьской революции стоял И. В. Сталин[3]. Многие, и при том наиболее важные, декреты и постановления высших органов власти РСФСР получали, в соответствии с союзными договорами, силу закона и на территории других советских республик. После образования СССР действие этих декретов и поста-

---

[1] ВКП(б) в резолюциях, Партиздат, 1936 г., ч. I, стр. 503.

[2] 12 марта 1922 года эти республики заключили договор об образовании федеративного Союза Социалистических Советских Республик Закавказья, впоследствии преобразованного в ЗСФСР.

[3] См. об организации и деятельности Наркомнаца РСФСР соответствующие документы в сборнике «Конституции и конституционные акты РСФСР», издательство «Ведомостей Верховного Совета РСФСР», 1940 г.

новлений было сохранено на всей территории СССР (см. документ № 9 и примечание к нему).

Конституция РСФСР 1918 года — первая советская Конституция — явилась примером для конституций братских советских республик. Благодаря этому было создано необходимое для образования Союза ССР условие: единство основ государственного устройства всех республик, вошедших в Союз.

II

В докладе на X Всероссийском Съезде Советов (декабрь 1922 г.) И. В. Сталин указал на следующие обстоятельства, определившие необходимость и неизбежность образования СССР: 1) постоянная угроза со стороны капиталистических стран, возможность повторения интервенции, 2) задача сплочения всех сил советских республик в деле внутреннего хозяйственного строительства и 3) сама природа советской власти, интернациональной по своему существу.

Этим обстоятельствам должно было соответствовать и содержание Конституции Союза ССР. Как законодательная основа государственной деятельности, она должна была обеспечить условия для укрепления братского содружества между народами, населяющими Советский Союз, и для развития социалистического хозяйства и социалистической культуры; она должна была служить делу укрепления военной мощи союзного советского государства, делу защиты революционных социалистических завоеваний от посягательств извне.

Основными функциями советского государства в период образования СССР являлись — оборона страны от нападений извне и подавление свергнутых, но еще сопротивлявшихся классов внутри страны. Вместе с тем Союз ССР и его Конституция должны были создать условия для развития третьей функции — хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работы государственных органов,— для превращения ее в основную функцию государства. Этого можно было достичь лишь путем победы социализма внутри советской страны. Достижению социализма и должны были способствовать Союз ССР, как форма советской федерации, основанной на договоре между независимыми советскими республиками, и Конституция Союза ССР.

В основу первой союзной Конституции были положены Декларация и Договор об образовании СССР. Декларация, составившая первый раздел Конституции Союза, принятой 6 июля 1923 года 2-й сессией ЦИК СССР и окончательно утвержденной 31 января 1924 года II Всесоюзным Съездом Советов, подчеркивала, что Союз ССР — *добровольное объединение равноправных народов*, что каждая из республик, вошедших в Союз, сохраняет свой суверенитет, свою независимость, свое право свободного выхода из состава СССР. Конституция установила такую систему конструирования высших органов власти Союза, которая явилась незыблемой гарантией равноправия союзных республик и обеспечивала охрану их интересов. В системе ЦИК Союза ССР наряду с Союзным Советом, куда входили представители союзных республик, избранные пропорционально численности населения, проживающего на территории каждой из этих республик, была создана вторая палата — Совет Национальностей, которая образовывалась на началах равного представительства от союзных и автономных республик (по 5 представителей от каждой) и автономных областей (по 1 представителю от каждой). Обе палаты обладали по Конституции совершенно одинаковыми правами [1].

1 Договор об образовании СССР, составивший II раздел Конституции, в своем первоначальном тексте, утвержденном I Всесоюзным Съездом Советов, не содержал статей, предусматривавших создание Совета Национальностей. В этом одно из его основных отличий от текста II раздела Конституции, утвержденного II Всесоюзным Съездом Советов.

Так, в соответствии с основами ленинско-сталинской национальной политики, в соответствии с задачей укрепления братского содружества народов разрешила первая Конституция СССР вопрос об условиях объединения советских социалистических республик в единое союзное государство.

Однако установление гарантий политического равноправия народов Советского Союза являлось не единственным условием разрешения национального вопроса в Стране Советов. В тот период, когда утверждалась первая Конституция Союза, со всей остротой стоял вопрос об уничтожении фактического, т. е. хозяйственного и культурного, неравенства между национальностями, о поднятии в хозяйственном и культурном отношениях отсталых областей и республик, отсталых районов страны.

Конституция создавала условия для разрешения и этого вопроса. Глава первая II раздела Конституции относила к предметам ведения Союза ССР в лице его верховных органов:

«з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение...;

и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;

. . . . .

л) утверждение единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик...; установление общесоюзных налогов и доходов...;

м) установление единой денежной и кредитной системы».

Тем самым Конституция создавала законодательную основу для того, чтобы объединить экономические ресурсы отдельных республик, использовать исторически сложившееся разделение труда между ними, оказывать систематическую помощь отсталым республикам в поднятии их хозяйства и культуры и благодаря всему этому быстрыми темпами развернуть в масштабе всего Союза борьбу за победу социализма.

Органами союзного государства, которые должны были осуществлять непосредственное руководство развитием важнейших отраслей хозяйства, явились народные комиссариаты Союза ССР — общесоюзные, единые для всего Союза, и объединенные, осуществлявшие свою деятельность через одноименные наркоматы союзных республик. Цели и значение образования каждого из общесоюзных и объединенных наркоматов были кратко, но с исчерпывающей ясностью определены в обращении Президиума ЦИК СССР ко всем народам и правительствам мира, датированном 13 июля 1923 года (см. документ № 7).

Эта дата показывает, что система народных комиссариатов Союза практически сложилась на основе Договора об образовании Союза ССР еще до окончательного утверждения первой Конституции Союза ССР. В этот же период между I и II Всесоюзными Съездами Советов были созданы такие органы Союза ССР, как Совет Труда и Обороны, Центральное Статистическое Управление, Государственный банк, и изданы положения о Совете Труда и Обороны, Центральном Исполнительном Комитете, Совете Народных Комиссаров, о народных комиссариатах (общее положение) и о Верховном Суде Союза ССР (см. документы №№ 4—6, 9—13).

«Ввиду необходимости для советских республик соединить свои силы для обороны от внешних нападений,— указывалось в обращении Президиума ЦИК Союза ССР от 13 июля 1923 года,— вступает в действие единый общесоюзный военный и морской народный комиссариат».

В тех же целях объединения сил советских республик в борьбе с империалистической агрессией, именно — с агрессией в форме диплома-

тического нажима на Советский Союз — был создан единый общесоюзный Народный Комиссариат Иностранных Дел.

Глава первая II раздела Конституции СССР 1924 года относила к предметам ведения верховных органов власти Союза ССР следующие функции в области сношений с иностранными государствами:

«а) представительство Союза в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;

б) изменение внешних границ Союза...;

. . .

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних... займов Союза ССР и разрешение внешних... займов союзных республик;

е) ратификация международных договоров;

ж) руководство внешней торговлей...».

Враги советского народа, враги диктатуры рабочего класса — буржуазные националисты, пытаясь всячески ослабить мощь Советского Союза, стремясь превратить Союз ССР в непрочную конфедерацию государств, добивались в период разработки Конституции устранения этих положений из ее текста, протестовали против передачи общесоюзным органам исключительного права на осуществление внешних сношений. Они предприняли также все возможное для того, чтобы изменить содержание Конституции в сторону умаления прав верховных органов Союза в области руководства важнейшими отраслями хозяйственной жизни. Рука об руку с ними действовали троцкисты и бухаринцы, одинаково стремившиеся создать условия для реставрации капитализма в Стране Советов.

Врагам народа не удалось осуществить своих намерений. Конституция Союза ССР явилась Конституцией мощного союзного государства, являющегося надежным орудием в деле борьбы за социализм, в деле защиты социалистических завоеваний от вражеских посягательств. Не удались также попытки и великодержавных шовинистов, с которыми контактировались троцкисты и бухаринцы, сорвать дружбу между народами, населяющими Советский Союз, и тем самым опять-таки ослабить его силы в борьбе за социализм в условиях капиталистического окружения. Конституция Союза ССР обеспечила всем народам нашей страны полное равенство, право на свободное самоопределение, на свободное политическое, хозяйственное и культурное развитие.

III

Образование СССР и создание его Конституции явилось одной из важнейших предпосылок успешного строительства социализма.

За 12 лет, отделяющие момент принятия первой Конституции Союза ССР от момента принятия второй союзной Конституции, социалистическое государство прошло в своем развитии ряд различных этапов, каждый из которых выдвигал новые условия и новые задачи государственной деятельности и обусловливал собою развитие и частичное изменение конституционных установлений.

На базе успехов социалистического строительства, возраставших из года в год, крепло содружество народов Советского Союза, искоренялись остатки некогда царившей между ними национальной вражды. В процессе национального государственного строительства, осуществлявшегося в рамках единого союзного государства, возникали и вступали в великую семью союзных республик новые государственные образования.

Важным моментом в развитии этого процесса явилось национальное размежевание в среднеазиатской части СССР, на территории которой

находились Туркестанская АССР (входившая в состав РСФСР) и две независимые советские народные республики — Бухарская и Хорезмская. В 1924 году в результате этого размежевания, установившего, исходя из принципа самоопределения национальностей, соответствие между этнографическими и государственными границами (см. документы №№ 21, 25 и 26), были образованы две союзные советские социалистические республики — Узбекская и Туркменская, одна автономная советская социалистическая республика — Таджикская (в составе Узбекской ССР) и три автономных области: Горно-Бадахшанская (в составе Таджикской АССР), Кара-Киргизская и Кара-Калпакская (в составе РСФСР). Позднее (в 1929 г.), Таджикская АССР была преобразована в союзную республику, вышла из состава Узбекской ССР и вошла непосредственно в Союз ССР (см. документ № 43). Таким образом к 1930 году в составе Союза ССР было уже семь союзных республик: РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР, Узбекская, Туркменская и Таджикская ССР. Свое дальнейшее развитие процесс преобразования автономных республик в союзные получил в связи с принятием Сталинской Конституции победившего социализма. С принятием этой Конституции Казахская и Киргизская автономные республики, входившие в состав РСФСР, были преобразованы в союзные республики; наряду с ними непосредственно в состав СССР, как союзные республики, вошли с этого момента республики Закавказья — Азербайджан, Армения и Грузия [1].

В докладе о проекте новой Конституции СССР на VIII Всесоюзном Съезде Советов И. В. Сталин, останавливаясь на вопросе о создании советского многонационального союзного государства, указывал:

«Советская власть не могла не видеть трудностей этого дела. Она имела перед собой неудачные опыты многонациональных государств в буржуазных странах. Она имела перед собой провалившийся опыт старой Австро-Венгрии. И все же она пошла на опыт создания многонационального государства, ибо она знала, что многонациональное государство, возникшее на базе социализма, должно выдержать все и всякие испытания... Истекший период с несомненностью показал, что опыт образования многонационального государства, созданного на базе социализма, удался полностью» [2].

Огромные успехи социалистического строительства, служившие базой непрерывного роста и укрепления советской федерации, влекли за собой расширение круга тех задач, к решению которых были призваны общесоюзные органы власти и управления. А это в свою очередь вызывало изменения тех статей Конституции, которые определяли систему общесоюзных органов управления — состав народных комиссариатов Союза ССР [3].

Что касается изменений, относящихся к системе высших органов власти Союза ССР и произведенных после утверждения первой и до принятия второй Конституции СССР, то важнейшие из них касались: 1) срока созыва Съездов Советов Союза ССР (один раз в два года по постановлению IV Всесоюзного Съезда Советов вместо одного раза в год по первоначальной редакции одиннадцатой статьи Конституции)[4] и 2) поряд-

---

1 ЗСФСР, как объединение закавказских республик, была с этого момента упразднена. Важнейшая задача, которую ставило перед собой это объединение, — ликвидация пережитков национальной розни и вражды в Закавказье, была к моменту принятия Сталинской Конституции полностью разрешена.

2 И. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, Госполитиздат, 1939 г., стр. 513.

3 См. относящиеся к вопросу о системе наркоматов документы №№ 17, 18, 20, 29, 31, 32, 44, 46, 58, 60, 61, 64, 69, 73, 77, 83, 84, 86, 87, 89, 100, 101.

4 В соответствии с этим были изменены и сроки созыва сессий ЦИК СССР.

ка выборов делегатов на Съезды Советов СССР (статья десятая Конституции). Порядок выборов делегатов местными съездами советов был изменен в соответствии с проведением нового административно-территориального деления (краевые и областные съезды советов вместо губернских съездов советов). В связи с этим изменением VI Всесоюзный Съезд Советов уточнил также редакцию девятой статьи Конституции, определявшей систему представительства на всесоюзные съезды. Вместо первоначальной редакции — «Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских советов и советов городских поселений... и представителей губернских съездов советов...» — VI Съезд дал следующую редакцию, которая, не изменяя содержание девятой статьи по существу, приводила его в более точное соответствие с основами политического устройства СССР: «Съезд советов Союза советских социалистических республик составляется из представителей городских советов и советов городских поселений... и представителей сельских советов...» (делегаты на Съезд Советов избирались на республиканских, краевых и областных съездах советов). Большинство остальных изменений в отдельных статьях Конституции касалось количества членов Союзного Совета и членов Президиума ЦИК СССР, а также количества председателей ЦИК СССР и было связано с вхождением в состав Союза ССР новых союзных республик.

Изменения в составе народных комиссариатов заключались отчасти в реорганизации существующих наркоматов, главным же образом в образовании новых общесоюзных и союзно-республиканских (объединенных) наркоматов. Уже вскоре после утверждения первой Конституции Союза ССР — в мае 1924 года — был ликвидирован Народный Комиссариат Продовольствия и образован Народный Комиссариат по Внутренней Торговле, слившийся в 1925 году (в ноябре) с Народным Комиссариатом Внешней Торговли. Ликвидация Наркомпрода и образование Наркомвнуторга были связаны «...с переходом от натурального обложения сельского хозяйства к денежному и с развитием рыночных отношений, дающих возможность населению осуществлять снабжение через рынок...» (см. документ № 17).

Постановлением 2-й сессии ЦИК СССР V созыва 7 декабря 1929 года был образован объединенный Народный Комиссариат Земледелия Союза ССР. Необходимость этого мероприятия вызывалась условиями социалистической реконструкции сельского хозяйства и быстрыми темпами индустриализации страны.

«Достигнутая в настоящее время, в связи с ростом совхозов и колхозов и все большим охватом сельско-хозяйственной кооперацией единоличных бедняцких и середняцких хозяйств, степень организованности сельско-хозяйственного производства,— указывалось в постановлении сессии,— возрастающие требования, которые промышленность предъявляет в соответствии с темпом индустриализации страны к сырьевой и продовольственной базе, и растущая роль промышленности в реконструкции сельского хозяйства делают необходимым внесение единства в планирование и руководство сельско-хозяйственным производством в масштабе Союза ССР и сосредоточение в едином центре непосредственного управления крупными сельско-хозяйственными предприятиями» (см. документ № 44).

Спустя два года управление государственными сельскохозяйственными предприятиями (совхозами), в связи с увеличением их количества и их общим ростом, было выделено из аппарата Наркомзема СССР и был образован общесоюзный Народный Комиссариат Зерновых и Животноводческих Совхозов.

В 1930 году, когда вследствие отставания сельскохозяйственного про-

изводства от нужд социалистического города и социалистической промышленности остро встал вопрос об организации заготовок продуктов широкого потребления и об организации наиболее рационального их распределения, Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли был разделен на два самостоятельных народных комиссариата: Наркомвнешторг и Народный Комиссариат Снабжения. Последний в 1934 году, с изменением условий снабжения советского рынка потребительскими товарами, в свою очередь подвергся такого же рода реорганизации: постановлением ЦИК и СНК Союза ССР он был разделен на два самостоятельных наркомата: 1) внутренней торговли, 2) пищевой промышленности.

В 1931 году из ведения Народного Комиссариата Путей Сообщения были выделены речной и морской транспорт и все портовое хозяйство; для управления ими был образован общесоюзный Народный Комиссариат Водного Транспорта.

В следующем году произошло преобразование ВСНХ Союза ССР в общесоюзный Народный Комиссариат Тяжелой Промышленности, с выделением из его ведения легкой, а также лесной и лесообрабатывающей промышленности, для управления которыми были образованы: общесоюзный Наркомат Лесной Промышленности и объединенный Наркомат Легкой Промышленности.

Бурный рост всех отраслей хозяйства и культуры за годы второй и третьей сталинских пятилеток вызвал дальнейшее увеличение количества общесоюзных и союзно-республиканских наркоматов. Вместе с тем это увеличение числа наркоматов находилось в самом тесном соответствии с изменением задач и функций советского государства в период перехода от первой ко второй фазе его исторического развития, с расширением хозяйственно-организаторской функции.

В мае 1939 года к моменту созыва 3-й сессии Верховного Совета Союза ССР в системе высших органов государственного управления существовало 22 общесоюзных народных комиссариата, в то время как в момент утверждения первой Конституции Союза их было всего лишь пять (народные комиссариаты: обороны [1], иностранных дел, внешней торговли, путей сообщения, связи). Вместо пяти объединенных наркоматов в 1924 году (ВСНХ, продовольствия, труда, финансов, Рабоче-крестьянской инспекции), из которых два были упразднены [2], один преобразован (ВСНХ) и один слит с ВЦСПС (Наркомтруд) — в мае 1939 года существовало уже 15 союзно-республиканских наркоматов.

Мы имеем здесь налицо развитие форм государственного аппарата, обусловленное развитием социалистического хозяйства и социалистической культуры, изменением условий государственной деятельности.

Изменение хозяйственно-политической обстановки на отдельных этапах развития советского государства требовало также перестройки работы отдельных звеньев местного аппарата власти и управления. Первостепенная роль в этой перестройке принадлежала общесоюзному законодательству.

Вопрос о работе местных органов власти с особенной остротой встал в период широкого наступления на фронте восстановления народного хозяйства (1924—1925 гг.). Ряд фактов, в частности слабое участие трудящегося населения в выборах в советы, особенно сельские, показал, что во многих районах страны советы не сумели перестроить методы

[1] Постановлением ЦИК Союза ССР 20 июня 1934 года Народный Комиссариат по Военным и Морским Делам был переименован в Народный Комиссариат Обороны.

[2] Кроме ликвидации Наркомпрода (о чем было сказано выше), в 1934 году была проведена ликвидация Наркомрабкрина с передачей его аппарата Комиссии советского контроля при СНК СССР, в которую была преобразована Комиссия исполнения (см. документ № 79).

своей работы в соответствии с условиями восстановительного периода. Замечались также такие явления, как оторванность советов от избирателей, слабое участие последних в работе советов и их исполнительных органов, бюрократический подход к решению вопросов хозяйственного и культурного строительства, невнимательное отношение к запросам и нуждам населения и т. д. Эти недостатки необходимо было немедленно устранить, в этом заключалась задача кампании по оживлению советов, развернутой в 1925—1926 годах и имевшей своим результатом решительный поворот в работе местных органов власти. Разрешению этой задачи было посвящено постановление III Съезда Советов Союза ССР по вопросам советского строительства (см. документ № 27 и примечание к нему).

В период борьбы за социалистическую индустриализацию страны громадное значение стали приобретать вопросы организации городского хозяйства и, следовательно, вопросы организации работы городских советов. 8 февраля 1928 года Президиум ЦИК СССР издал основные положения об организации городских советов — «в целях,— как указывалось в вводной части этих положений,— дальнейшего укрепления и развития деятельности городских советов и направления ее по линии разрешения коренных задач социалистического переустройства страны, улучшения их работы по вовлечению широких масс трудящегося городского населения в государственное строительство и управление, а также в интересах внесения единообразия в их организационное построение...» (см. документ № 38). Одновременно Президиум ЦИК СССР предложил центральным исполнительным комитетам союзных республик «...установить непосредственное планомерное руководство деятельностью городских советов, всемерно облегчая им выполнение стоящих перед ними задач, улучшая их организацию и обеспечивая успешность их массовой работы» (СЗ 1928 г. № 10, ст. 87).

В январе 1929 года ЦИК Союза ССР утвердил «Основные положения об имущественных правах местных советов» (см. документ № 42).

Издание этих положений имело целью укрепить имущественную, в частности, финансовую, базу деятельности местных советов. Особенно большое значение это имело для расширения деятельности городских советов.

Переломным и очень важным моментом в работе сельских советов явился переход к сплошной коллективизации и ликвидации на ее основе кулачества как класса (1930—1934 гг.). Перед советами в деревне встали новые задачи, связанные с социалистическим переустройством сельского хозяйства, с организацией колхозов и их организационно-хозяйственным укреплением. Как органы пролетарской диктатуры, сельские советы должны были взять на себя активную роль в руководстве колхозным строительством и больше, чем когда-либо ранее, укрепить свою работу, вовлечь в нее широкие массы колхозного крестьянства.

Нужно было решительно пресечь вредительские тенденции к ликвидации сельских советов в районах сплошной коллективизации и к передаче их полномочий и функций правлениям колхозов.

Вопрос о новых задачах и о значении работы советов в условиях социалистического переустройства сельского хозяйства получил свое законодательное решение в постановлениях Президиума ЦИК СССР от 13 декабря 1929 года («О значении и работе сельских советов и районах сплошной коллективизации» — см. документ № 45) и от 25 января 1930 года («О новых задачах советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне» — см. документ № 47), а также в изданных 3 февраля того же года «Основных положениях об организации сельских советов в Союзе ССР» (см. документ № 49).

Вступление в период борьбы за коллективизацию сельского хозяйства совпало с завершением работы по установлению нового административно-территориального деления — с ликвидацией округов и передачей их прав районам, которые стали одним из важнейших звеньев в системе советских органов власти. Деятельность районных органов власти приобрела «...исключительное значение в социалистическом переустройстве, хозяйственном и культурном подъеме деревни, в наступлении на кулака и в борьбе с бюрократизмом» (документ № 55). В соответствии с этим 13 октября 1930 года Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР были утверждены «Основные положения о районных съездах советов и районных исполнительных комитетах», определившие порядок организации и задачи деятельности районных органов власти (см. документ № 55).

Законодательство Союза ССР по вопросам организации и деятельности местных органов власти имело одной из своих основных задач непрерывное расширение и укрепление советского демократизма. Эта установка характерна для каждого из законодательных актов, на которые мы только что ссылались, рассматривая вопрос о перестройке работы местных органов власти в соответствии с изменениями хозяйственно-политической обстановки на отдельных этапах развития советского государства.

В частности одной из основных задач законодательства в этой области являлось приближение аппарата власти и управления к населению. С точки зрения этой задачи важнейшее значение имели такие мероприятия, как установление на территории всего СССР нового административного деления, ликвидация округов и укрепление районных звеньев государственного аппарата, ликвидация функциональной системы построения аппарата и перестройка хозяйственных органов на производственно-территориальной основе (см. документ № 80)[1]. Все это находилось также в прямом соответствии с постепенным возрастанием, по мере приближения ко второй фазе исторического развития социалистического государства, удельного веса хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работы советских органов.

«Руководство советов в хозяйственной и культурной областях жизни,— указывается в постановлении III съезда Советов СССР по вопросам советского строительства,— должно иметь своим непосредственным результатом дальнейший культурный и политический подъем рабоче-крестьянских масс на основе общего хозяйственного роста страны.

Эту очередную огромной важности работу советы могут провести лишь при условии вовлечения самих трудящихся в советское строительство, при условии развития самодеятельности рабочих и крестьян, работниц и крестьянок, с обеспечением при этом действительного пролетарского руководства.

Только при условии участия самих трудящихся в разрешении всех вопросов, связанных с хозяйственным и культурным развитием страны, возможна действительная борьба с отрицательными сторонами нашего государственного аппарата, в котором до сих пор в значительной мере сохранились остатки старой дореволюционной бюрократической системы управления (бюрократизм, административный произвол, взяточничество, хищение, бесхозяйственность и т. д.)».

Этой же тенденцией — создать условия для вовлечения возможно бо-

---

[1] Этой же задаче должно было отвечать и такое мероприятие в области построения советского судебного аппарата, как организация сельских судов. В постановлении Президиума ЦИК Союза ССР от 29 сентября 1930 года «Об организации сельских судов» указывалось, что они создаются «в целях приближения суда к населению вовлечения в работу суда широких трудящихся масс...» (СЗ 1930 г. № 51, ст. 531).

лее широких масс трудящихся в государственное строительство, пробудить их активность в этой области, связать их теснейшим образом с аппаратом власти и управления — пронизаны и такие акты верховных органов власти Союза, как обращение Президиума ЦИК СССР к народностям советского Востока о правах трудящихся женщин (см. документ № 24), а также постановления ЦИК и СНК СССР по вопросам народного образования.

Расширение советского демократизма являлось одним из важнейших условий успешной борьбы за революционную законность. Сила советского государства, его способность неуклонно, повседневно искоренять пережитки старых бюрократических методов управления, еще гнездившихся в отдельных частях государственного аппарата, успешность борьбы, которую советское государство вело против врагов народа,— все это объясняется тем, что сам советский народ, многомиллионные массы трудящегося населения участвуют в государственном строительстве, активно способствуя отправлению всех функций правительственного механизма, в том числе и тех его функций, которые своим острием направлены против антисоветских действий со стороны классово чуждых элементов внутри страны. С этой точки зрения каждый законодательный акт органов власти Союза ССР, направленный к расширению советского демократизма, поднимал вместе с тем на новую, более высокую ступень борьбу за революционную, социалистическую законность.

Первая Конституция Союза ССР действовала, в основном, в условиях первой фазы развития советского государства, когда одной из его основных функций являлось подавление свергнутых эксплоататорских классов, всеми мерами старавшихся подорвать социалистическое строительство. Борьба с враждебными элементами внутри страны приобрела особенно острые формы в период социалистической реконструкции народного хозяйства, на основе которой советское государство осуществляло ликвидацию капиталистических элементов в городе (нэпманы) и класса кулаков в деревне. Троцкисты, бухаринцы, буржуазные националисты, остатки меньшевистской и эсеровской партий, буржуазные политические группировки типа «промпартии» — все эти контрреволюционные организации, агенты иностранного империализма, блокировавшиеся на общей платформе ненависти к пролетарской диктатуре, развернули в тот период бешеную борьбу против коммунистической партии и советской власти. Методы этой борьбы были самые разнообразные, но одинаково отличавшиеся самой чудовищной подлостью: переход в лагерь врага при исполнении служебных обязанностей в советских учреждениях за границей, вредительство и диверсия по указаниям иностранных разведок, террор против деятелей партии и правительства, организация кулацких восстаний и т. д. Эти тягчайшие злодеяния советская власть должна была пресекать самыми решительными мерами. Постановлением Президиума ЦИК СССР от 21 ноября 1929 года должностные лица, перебежавшие во время своего пребывания за границей в лагерь врагов рабочего класса, были объявлены вне закона. Постановлением ЦИК СССР от 8 июня 1934 года Положение о преступлениях государственных (контрреволюционных и особо для Союза ССР опасных преступлениях против порядка управления), изданное в 1927 году, было дополнено особыми статьями об измене родине. Эти статьи предусматривали строжайшие кары для лиц, ставших на путь измены родине. Целый ряд постановлений ЦИК и СНК Союза ССР за 1930—1932 годы (см. документы №№ 48, 57, 72) был направлен против контрреволюционной деятельности кулачества, проявлявшейся в самых различных формах в период ликвидации этого последнего эксплоататорского класса.

Важным моментом в развитии борьбы за революционную законность явилось учреждение в июне 1933 года прокуратуры Союза ССР, осу-

ществляющей свою деятельность на основе Положения, изданного в декабре того же года (см. документы №№ 76 и 78).

Органы советского прокурорского надзора, советские судебные органы, советская разведка, опираясь на активное содействие со стороны многомиллионных масс трудящихся, сумели решительным образом пресечь контрреволюционную деятельность врагов народа и тем самым очистить путь для победоносного строительства социализма.

За период действия первой Конституции Союза ССР на этом пути были достигнуты величайшие успехи. Было восстановлено народное хозяйство от разрушений, вызванных многолетней войной; была победоносно завершена борьба за социалистическую индустриализацию страны и коллективизацию сельского хозяйства [1], были ликвидированы эксплоататорские классы в городе и в деревне; на базе достигнутых успехов в строительстве социализма укрепилось, стало незыблемым братское содружество народов, населяющих Советский Союз.

Все эти изменения в экономике и классовой структуре советского государства поставили на очередь дня вопрос о выработке новой Конституции Союза ССР, которая учитывала бы эти изменения и полностью им соответствовала.

IV

6 февраля 1935 года VII Всесоюзный Съезд Советов принял постановление о том, чтобы в Конституцию Союза ССР были внесены изменения в направлении:

«а) дальнейшей демократизации избирательной системы в смысле замены не вполне равных выборов равными, многостепенных — прямыми, открытых — закрытыми;

б) уточнения социально-экономической основы Конституции в смысле приведения Конституции в соответствие с нынешним соотношением классовых сил в СССР (создание новой социалистической индустрии, разгром кулачества, победа колхозного строя, утверждение социалистической собственности, как основы советского общества и т. п.)» (см. документ № 90).

Съезд предложил ЦИК Союза ССР избрать в этих целях Конституционную комиссию, что и было выполнено на первой же сессии ЦИК СССР VII созыва.

Результатом работы Конституционной комиссии, председателем которой был И. В. Сталин, явился проект новой Конституции СССР. В июне 1936 года этот проект после одобрения его Пленумом ЦК ВКП(б) был представлен на рассмотрение Президиума ЦИК СССР. Президиум одобрил представленный проект и вынес решение опубликовать его для всенародного обсуждения (см. документ № 97). Всенародное обсуждение проекта, встреченного с единодушным энтузиазмом всем трудящимся населением советской страны, велось на протяжении полугода, после чего проект поступил на рассмотрение и утверждение Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза ССР.

Заслушав доклад Председателя Конституционной комиссии И. В. Сталина, Съезд одобрил и принял за основу представленный проект Конституции, а для рассмотрения всех поправок и дополнений, внесенных во время его обсуждения, и для установления его окончательного текста образовал Редакционную комиссию.

---

1 Ярчайшими документами, отразившими победу колхозного строя в деревне, явились: сталинский устав с.-х. артели, представляющий собою «...высший закон, основной закон построения нового общества в деревне» (И. В. Сталин, Речь на II съезде колхозников-ударников), и постановление СНК СССР о выдаче с.-х. артелям государственных актов на бессрочное (вечное) пользование землей (см. документы №№ 91 и 92). Сталинская Конституция в статье 7 определяет объекты личного пользования колхозного двора «...согласно устава сельскохозяйственной артели».

5 декабря 1936 года окончательно отредактированный текст новой Конституции СССР был единогласно утвержден VIII Всесоюзным Съездом Советов.

Новая Конституция СССР явилась регистрацией, законодательным закреплением тех побед в строительстве социализма, которые к моменту утверждения этой Конституции уже были одержаны трудящимися массами советской страны.

Ранее действовавшие советские конституции отвечали условиям и требованиям первой фазы развития социалистического государства, когда одной из основных его функций являлось подавление свергнутых классов внутри страны.

Сталинская Конституция победившего социализма соответствует новым условиям существования социалистического государства, задачам и функциям второго периода его развития, а именно — организации социалистического хозяйства по всей стране и ликвидации последних остатков капиталистических элементов, организации культурной революции, организации вполне современной армии для обороны страны. Она закрепляет те победы, которые достигнуты в СССР в построении социалистического общества и государства.

Новая Конституция внесла изменения в систему органов верховной власти СССР. Вместо системы всесоюзных съездов советов, соответствовавшей многостепенным выборам, Конституция 1936 года ввела новый порядок конструирования высшего органа власти Союза ССР — Верховного Совета — прямые выборы его депутатов.

Избирательная система, установленная ранее действовавшими конституциями союзных и автономных республик, была изменена в целом. Было введено всеобщее и равное избирательное право при тайном голосовании. Ограничения в политических правах (лишение активного и пассивного избирательного права), установленные ранее в отношении эксплоататорских элементов, были устранены в соответствии с фактом ликвидации класса капиталистов в городе и в деревне. Социалистическая реконструкция сельского хозяйства, победа в нем колхозного строя, превращение многомиллионной массы крестьянства в колхозное крестьянство, являющееся надежной опорой советской власти, обусловили возможность установления полного равенства в избирательных правах между городским и сельским населением.

Принятие Сталинской Конституции знаменовало собой высший расцвет советского демократизма. Она гарантировала трудящимся права и свободы, осуществление которых возможно лишь в условиях победившего социализма, в частности — право на труд, право на отдых, право на образование, право на материальное обеспечение в старости.

Таким образом в новой Конституции Союза ССР нашли свое полное выражение социалистические завоевания в нашей стране. В соответствии с историческим развитием социалистическое государство изменило свои формы, а вместе с тем изменилось и содержание его Основного Закона — его Конституции.

ИСТ. ЧАСТЬ

1

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДЕКЛАРАЦИИ И ДОГОВОРА ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА ССР

(Постановление I Съезда Советов Союза ССР)

Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик, рассмотрев проект Декларации об образовании Союза ССР и заключенный полномочными делегациями, избранными Съездами Советов РСФСР, УССР, ЗСФСР и БССР, Союзный договор, п о с т а н о в л я е т:

1. Декларацию и Союзный договор в основном утвердить.

2. Ввиду чрезвычайной важности принятой Декларации заключенного договора и желательности выслушать окончательные мнения всех входящих в Союз республик о тексте настоящего договора, передать декларацию и договор на дополнительное рассмотрение ЦИК союзных республик с тем, чтобы отзывы союзных республик были представлены ЦИК Союза ССР к ближайшей очередной его сессии.

3. Поручить ближайшей очередной сессии ЦИК Союза ССР рассмотреть полученные отзывы, утвердить текст Декларации и Союзного договора и немедленно ввести его в действие.

4. Поручить ЦИК Союза ССР подготовить ко II Съезду Советов Союза окончательный текст Декларации и Союзного договора и представить его на окончательное утверждение II Съезда.

30 декабря 1922 года

(I Съезд Советов Союза ССР. Стенографический отчет с приложениями, изд. ЦИК Союза ССР, 1923 г., приложение 1-е, стр. 8)

2

ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

(Утвержден I Съездом Советов Союза ССР)[1]

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР — Грузия, Азербайджан и Армения) заключают настоящий союзный Договор об объединении в одно Союзное государство — «С о ю з С о в е т с к и х С о ц и а л и с т и ч е с к и х р е с п у б л и к» — на следующих основаниях:

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях;

б) изменение внешних границ Союза;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних государственных займов;

е) ратификация международных договоров;

ж) установление систем внешней и внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, а также заключение концессионных договоров;

и) регулирование транспортного и почтово-телеграфного дела;

к) установление основ организации вооруженных сил Союза Советских Социалистических Республик;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза Советских Социали-

стических Республик, установление монетной, денежной и кредитной системы, а также системы общесоюзных, республиканских и местных налогов;

м) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза;

н) общее союзное законодательство о переселениях;

о) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданское и уголовное союзное законодательство;

п) установление основных законов о труде;

р) установление общих начал народного просвещения;

с) установление общих мер в области охраны народного здравия;

т) установление системы мер и весов;

у) организация общесоюзной статистики;

ф) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

х) право общей амнистии;

ц) отмена нарушающих союзный Договор постановлений съездов советов, центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик.

2. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик, а в периоды между съездами — Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик.

3. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских советов по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских съездов советов по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

4. Делегаты на Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских съездах советов.

5. Очередные Съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год; чрезвычайные Съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению или же по требованию не менее двух союзных республик.

6. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Центральный Исполнительный Комитет из представителей союзных республик пропорционально населению каждой, всего в составе 371 члена.

7. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза или по требованию Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, а также центрального исполнительного комитета одной из союзных республик.

8. Съезды Советов и сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются в столицах союзных республик в порядке, устанавливаемом Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

9. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик избирает Президиум, являющийся высшим органом власти Союза в периоды между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза.

10. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик избирается в составе 19-ти членов, из коих Центральный Исполнительный Комитет Союза избирает четырех председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза по числу союзных республик.

11. Исполнительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза является Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (Совнарком Союза), избираемый Центральным Исполнительным Комитетом Союза на срок полномочий последнего в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза,
Заместителей Председателя,
Народного Комиссара по Иностранным Делам,
Народного Комиссара по Военным и Морским Делам,
Народного Комиссара Внешней Торговли,
Народного Комиссара Путей Сообщения,
Народного Комиссара Почт и Телеграфов,
Народного Комиссара Рабоче-Крестьянской Инспекции,
Председателя Высшего Совета Народного Хозяйства,
Народного Комиссара Труда,
Народного Комиссара Продовольствия,
Народного Комиссара Финансов.

12. В целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик и объединения усилий союзных республик по

борьбе с контрреволюцией учреждается при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик Верховный Суд, с функциями верховного судебного контроля, а при Совете Народных Комиссаров Союза — объединенный орган Государственного Политического Управления, председатель которого входит в Совет Народных Комиссаров Союза с правом совещательного голоса.

13. Декреты и постановления Совнаркома Союза Советских Социалистических Республик обязательны для всех союзных республик и приводятся в исполнение непосредственно на всей территории Союза.

14. Декреты и постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совнаркома Союза печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюркский).

15. Центральные Исполнительные Комитеты союзных республик опротестовывают декреты и постановления Совнаркома Союза в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, не приостанавливая их исполнения.

16. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы лишь Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом; распоряжения же отдельных Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик, его Президиумом и Совнаркомом Союза.

17. Распоряжения Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик лишь в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совнаркома или Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик. О приостановке распоряжения центральный исполнительный комитет или президиум центрального исполнительного комитета союзных республик немедленно сообщает Совету Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и соответствующему Народному Комиссару Союза Советских Социалистических Республик.

18. В состав советов народных комиссаров союзных республик входят:

председатель совета народных комиссаров,
заместители председателя,
председатель высшего совета народного хозяйства,
народный комиссар земледелия,
народный комиссар продовольствия,
народный комиссар финансов,
народный комиссар труда,
народный комиссар внутренних дел,
народный комиссар юстиции,
народный комиссар рабоче-крестьянской инспекции,
народный комиссар по просвещению,
народный комиссар здравоохранения,
народный комиссар социального обеспечения,
народный комиссар по национальным делам, а также с правом совещательного голоса уполномоченные наркоматов Союза: по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения и почт и телеграфов.

19. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты: продовольствия, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, непосредственно подчиняясь центральным исполнительным комитетам и совнаркомам союзных республик, руководствуются в своей деятельности распоряжениями соответственных Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

20. Республики, входящие в состав Союза, имеют свои бюджеты, являющиеся составными частями общесоюзного бюджета, утверждаемого Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Бюджеты республик в их доходных и расходных частях устанавливаются Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Перечень доходов и размеры доходных отчислений, идущих на образование бюджетов союзных республик, определяются Центральным Исполнительным Комитетом Союза.

21. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

22. Союз Советских Социалистических Республик имеет свой флаг, герб и государственную печать.

23. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

24. Союзные республики вносят в соответствии с настоящим договором изменения в свои конституции.

25. Утверждение, изменение и дополнение союзного Договора подлежат исключительному ведению Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

26. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

30 декабря 1922 года

(I Съезд Советов Союза ССР. Стенографический отчет с приложениями, изд. ЦИК Союза ССР, 1923 г., приложение 1-е, стр. 4—7)

---

1 Текст Декларации об образовании Союза ССР, утвержденный I Всесоюзным Съездом Советов, не приводится, так как он полностью совпадает с текстом I раздела Конституции Союза ССР 1924 года (см. документ № 15).

3

О КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР

(Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва)

1) Основной закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик утвердить и немедленно ввести в действие.

2) Принятый настоящей сессией ЦИК-а Союза ССР текст основного закона (Конституции) Союза ССР внести на окончательное утверждение II съезда советов Союза ССР.

3) До образования Президиума ЦИК-а Союза ССР на основе главы 4 и 5 Конституции Союза ССР, все полномочия, предоставляемые ЦИК-у Союза Конституцией, возложить на Президиум ЦИК-а Союза ССР, выбранный на I сессии ЦИК-а Союза ССР 30-го декабря 1922 г. в составе 19-ти членов.

6 июля 1923 года

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 2, ст. 46)

4

О СОВЕТЕ ТРУДА И ОБОРОНЫ СОЮЗА ССР

(Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва)

Поручить Совнаркому Союза, в целях успешного и быстрого разрешения вопросов, связанных с хозяйственным восстановлением и обороной Союза Советских Социалистических Республик, образовать Совет Труда и Обороны Союза ССР.

6 июля 1923 года

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 2, ст. 47)

5

О ЦЕНТРАЛЬНОМ СТАТИСТИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ СОЮЗА ССР

(Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва)

Поручить Совету Народных Комиссаров и Президиуму ЦИК-а Союза ССР учредить центральное статистическое управление Союза ССР.

6 июля 1923 года.

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 2, ст. 48)

6

О ГОСУДАРСТВЕННОМ БАНКЕ СОЮЗА ССР

(Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва)

Поручить Совету Народных Комиссаров и Президиуму ЦИК-а Союза ССР пересмотреть устав государственного банка РСФСР и реорганизовать его, как государственный банк Союза Советских Социалистических Республик.

6 июля 1923 года

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 2, ст. 49)

7

КО ВСЕМ НАРОДАМ И ПРАВИТЕЛЬСТВАМ МИРА

(Обращение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

С самого начала существования советских республик их объединяли отношения тесного сотрудничества и взаимной помощи, принявшие вслед за тем форму союзных договоров. Власть рабочих и крестьян связывала их в одно целое общими потребностями борьбы против нападения на них извне капиталистических государств и против внутренних покушений контр-революции на советский строй. Солидарность трудящихся объединяла их в общей задаче осуществления братского сотрудничества освобожденных народов. Они вышли вместе из победоносной пролетарской революции, свергнувшей с них власть помещиков и капиталистов. Они вместе подвергались тяжелому историческому испытанию интервенции и блокады и победоносно его выдержали. Они вместе приступили к грандиозной работе восстановления народного хозяйства на основе нового экономического строя после пережитых ими неслыханных бедствий.

Оказывая друг другу постоянную братскую помощь всеми своими силами и средствами, они, однако, долгое время оставались, хотя и связанными союзными договорами, но все же отдельными государствами.

Дальнейшее развитие их взаимных отношений и требования международной обстановки привели их теперь к объединению в одно союзное государство.

Усиление мировой реакции и агрессивных стремлений империалистических правительств и связанная с ним опасность новых нападений делают неизбежным соединение оборонительных сил всех советских республик в руках одного союзного центра.

В то же время хозяйственное строительство в разоренных войной, интервенцией и блокадой советских республиках является непосильной задачей без объединения их усилий и может с успехом осуществляться лишь при планомерном руководстве из единого хозяйственного центра всего Союза.

Самая природа рабоче-крестьянской власти, при постепенном развитии и укреплении нового строя в советских республиках, во все возрастающей мере толкает их к объединению и к слиянию своих усилий, направленных к единой общей цели.

На состоявшихся недавно съездах своих советов народы советских республик единодушно решили образовать Союз Советских Социалистических Республик, единое союзное государство. Это объединение равноправных народов остается добровольным, исключающим национальный гнет и принуждение какого-либо народа к пребыванию в пределах этого государства, предоставляя каждой республике право свободного выхода из Союза и в то же время открывая добровольный доступ всем социалистическим советским республикам, также и имеющим возникнуть в будущем.

6-го июля декларация и договор, принятые вступившими в Союз советскими республиками, были утверждены и введены в действие Центральным Исполнительным Комитетом Союза.

Ввиду необходимости для советских республик соединить свои силы для обороны от внешних нападений, вступает в действие единый общесоюзный военный и морской народный комиссариат.

Ввиду общности задач и потребностей советских республик перед лицом капиталистических государств, создан единый общесоюзный народный комиссариат иностранных дел.

Необходимость полной централизации в ведении внешней торговли на основе государственной монополии, для обороны советских республик от попыток капиталистических государств их закабалить, заставила их создать единый обще-союзный народный комиссариат внешней торговли.

Планомерная постановка народного хозяйства требует от них объединения транспорта и связи, т.-е. создания обще-союзных народного комиссариата путей сообщения и народного комиссариата почт и телеграфов.

Другие отрасли государственной деятельности союзных республик частью подчинены союзным центрам при сохранении в каждой республике своего центра, частью остаются исключительно в руках отдельных республик.

Непосредственное управление народным хозяйством и финансами, организация продовольственного дела, государственная защита прав и интересов наемного труда и осуществление рабоче-крестьянской инспекцией контроля над всем государственным аппаратом будут одновременно находиться в руках и обще-союзного центра, поскольку они нуждаются в руководстве из единого центра, и отдельных центров в каждой союзной республике, поскольку на территории таковой для них необходимо особое руководство.

Комиссариаты, ставящие себе специально национальные задачи и имеющие дело с национально-бытовыми отношениями и особенностями, как, например, просвещение, земледелие, внутренние дела, юстиция и пр., будут существовать только в союзных республиках под их безраздельным руководством.

Единство воли трудящихся масс всего Союза выражается в его верховном органе — обще-союзном съезде советов, но одновременно каждой национальности дается особое представительство в Совете Национальностей, который будет сотрудничать на равных правах с избираемым Съездом Союзным Советом.

Созданное, таким образом, на основе братского сотрудничества народов советских республик союзное государство ставит себе целью сохранение мира со всеми народами. Равноправные национальности в тесном взаимодействии и совместной работе будут рука об руку развивать свою культуру и благосостояние и осуществлять задачи власти трудящихся.

Будучи естественным союзником угнетенных народов, Союз Советских Социалистических Республик ищет со всеми народами мирных и дружественных отношений и экономического сотрудничества. Союз Советских Социалистических Республик ставит себе целью способствовать интересам трудящихся всего мира. На громадном пространстве от Балтийского, Черного и Белого морей до Тихого океана он осуществляет братство между народами и царство труда, стремясь в то же время к тому, чтобы содействовать дружественному сотрудничеству народов всего мира.

13 июля 1923 года

Москва — Кремль

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 1, ст. 10)

8

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДЕКРЕТОВ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ВЦИК и СНК РСФСР

(Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

Все декреты и постановления ВЦИК-а и его Президиума, которые, в силу договорных отношений между РСФСР и союзными республиками и в силу полномочий, данных ЦИК-ом Союза ССР Президиуму ВЦИК в декабре 1922 г.,[1] получили, в силу законодательных постановлений, распространение на территории РСФСР, союзных и договорных республик, сохраняют свою силу, как обязательные к действию на всей территории Союза Сов. Соц. Республик.

13 июля 1923 года

Москва — Кремль

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 1, ст. 12)

---

[1] 30 декабря 1922 г. 1-я сессия ЦИК Союза ССР постановила:

«6. До созыва II сессии ЦИК Союза все полномочия по изданию декретов и постановлений, обязательных для всего Союза ССР, передаются ВЦИК и его Президиуму» 1-й съезд советов Союза Советских Социалистических Республик. (Стенографический отчет с приложениями). I-я сессия Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик». Издание ЦИК СССР. Москва, 1923).

9

ПОЛОЖЕНИЕ О СОВЕТЕ ТРУДА И ОБОРОНЫ СОЮЗА ССР

(Утверждено Советом Народных Комиссаров Союза ССР)

1. В целях осуществления хозяйственного и финансового планов Союза ССР, корректирования их в соответствии с экономической и политической обстановкой, а также в целях ближайшего руководства наркоматами Союза в области хозяйственных мероприятий и в области мероприятий по обороне, при СНК Союза ССР учреждается Совет Труда и Обороны Союза ССР.

2. Председателем СТО является Председатель СНК. Состав его назначается персонально СНК.

3. В круг ведения Совета Труда и Обороны входит:

а) рассмотрение и практическое проведение через соответствующие органы в жизнь хозяйственного и финансового планов Союза ССР;

б) рассмотрение вопросов обороны страны и принятие мероприятий, касающихся улучшения военного дела;

в) рассмотрение положения различных отраслей народного хозяйства (финансов, промышленности, торговли и транспорта), имеющих общесоюзное значение, принятие необходимых мероприятий для их развития;

г) руководство наркоматами Союза ССР в области государственного хозяйства и обороны республики;

д) непосредственное руководство экономическими совещаниями союзных республик, госпланом, комвнуторгом, высшей арбитражной комиссией и другими постоянными комиссиями СТО Союза ССР и рассмотрение их отчетов;

е) утверждение уставов трестов общесоюзного значения и регулирование всех вопросов, отнесенных, согласно положения о государственных трестах, к компетенции СТО;

ж) утверждение уставов акционерных обществ, действующих на территории Союза;

з) рассмотрение всех других вопросов, которые, согласно отдельных постановлений съездов советов, ЦИК и СНК Союза ССР, отнесены к компетенции СТО, или которые Совнарком признает необходимым передать СТО;

и) разрешение вопросов распределения имущества между отдельными госорганами и республиками, входящими в Союз.

4. В соответствии с указанными задачами, СТО издает обязательные для всех центральных и местных органов власти Союза постановления, распоряжения и инструкции.

5. Вопросы в СТО Союза ССР могут быть вносимы лицами и учреждениями, предусмотренными положением о СНК, а также экономсовещаниями союзных республик.

6. По вопросам, касающимся отдельных наркоматов Союза ССР, а равно относящимся к предметам ведения экономсовещаний союзных республик, имеют право участвовать в заседаниях СТО Союза ССР представители соответствующих наркоматов и полномочные представители союзных республик.

7. Все постановления СТО Союза ССР немедленно сообщаются в СНК Союза ССР, которому принадлежит право приостановления и отмены постановлений СТО Союза ССР.

8. Постановления СТО Союза ССР могут быть обжалованы в СНК Союза ССР отдельными его членами и другими народными комиссарами Союза в 3-х дневный срок и советами народных комиссаров союзных республик без ограничения указанным сроком. Обжалование не приостанавливает исполнения постановлений СТО.

9. Постановлением СТО Союза ССР при нем могут быть учреждаемы комиссии по специальным вопросам как в составе его членов, так и других лиц по постановлению СТО.

10. Порядок внесения дел в СТО и прохождения их, а также порядок сношения СТО с другими государственными учреждениями Союза ССР, определяется особым наказом, утверждаемым СТО после предварительного сообщения его всем членам СНК.

21 августа 1923 года

Москва — Кремль

Распубликовано в № 191 «Известий ЦИК Союза ССР» от 26 августа 1923 года («Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 4, ст. 106)

10

ПОЛОЖЕНИЕ О ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОЮЗА ССР

Утверждено 3-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва)

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Состав и предметы ведения Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР определяются Конституцией Союза ССР.

2. Полномочия каждого состава Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР начинаются с момента избрания Съездом Советов Союза ССР Союзного Совета (ст. 14 Конституции Союза ССР) и утверждения Съездом состава Совета Национальностей (ст. 15 Конституции Союза ССР) и оканчиваются в момент образования нового состава Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

3. Заседания Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР происходят по сессиям — очередным и чрезвычайным.

4. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР созываются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР три раза в год (ст. 21 Конституции Союза ССР).

5. Чрезвычайные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР созываются, согласно ст. 21 Конституции Союза ССР, Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по его постановлению, по требованию Пре-

зидиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию центрального исполнительного комитета одной из союзных республик.

6. Порядок заседаний очередных сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР опубликовывается Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в Известиях Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР не позднее, чем за месяц до открытия сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

7. В случае назначения чрезвычайных сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР публикация об этом может быть произведена и без соблюдения указанного в ст. 6 настоящего положения срока.

8. Работа сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР происходит:

а) в заседаниях Союзного Совета;

б) в заседаниях Совета Национальностей;

в) в совместных заседаниях Союзного Совета и Совета Национальностей.

9. Внутренний порядок работ сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР определяется регламентом, вырабатываемым Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и утверждаемым сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

10. На первом заседании Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР образуется его Президиум, согласно ст.ст. 25, 26 и 27 Конституции Союза ССР.

11. Кандидаты в члены Президиума ЦИК-а Союза ССР избираются в количестве, устанавливаемом на первом совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей. Кандидаты в члены Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР пользуются, в установленной очередности, правом решающего голоса при замещении отсутствующих членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Глава II

О СОЮЗНОМ СОВЕТЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

12. Состав и предметы ведения Союзного Совета определяются Конституцией Союза ССР.

13. Союзный Совет заседает лишь во время сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

14. Для кворума заседаний Союзного Совета необходимо наличие не менее одной трети членов Союзного Совета.

15. На первом заседании Союзный Совет избирает свой Президиум (ст. 25 Конституции Союза ССР), который ведет подготовку к сессиям Союзного Совета и руководит работой последних.

16. Заседания Союзного Совета созываются постановлениями его Президиума, а также Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

17. Вопросы на обсуждение Союзного Совета вносятся как самим Союзным Советом и его Президиумом, так и Советом Национальностей и его Президиумом, а равно Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Советом Народных Комиссаров Союза ССР, отдельными народными комиссариатами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик, а также членами Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

18. Вопросы, поступившие на обсуждение Союзного Совета помимо Совета Национальностей, по рассмотрении таковых вопросов, передаются в Совет Национальностей.

19. Вопросы, возникающие в порядке инициативы Союзного Совета, вносятся им в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР на его заключение и направление в оба Совета Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, для придания законопроекту законодательной силы (ст. 22 Конституции Союза ССР).

20. Вопросы, прошедшие через Совет Национальностей, считаются принятыми Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР окончательно, если постановления Союзного Совета совпадают с постановлениями Совета Национальностей. В этом случае постановления Союзного Совета направляются для исполнения в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, как постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. При разногласии Советов, постановления направляются в согласительную комиссию.

21. Союзный Совет может образовывать для рассмотрения отдельных вопросов временные комиссии.

22. Все сношения Союзного Совета с советскими органами и учреждениями производятся через аппарат Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

23. Все вопросы Союзным Советом разрешаются открытым голосованием и простым большинством голосов.

Примечание. Поименное голосование производится лишь по письменному заявлению не менее 30 членов Союзного Совета.

Глава III

О СОВЕТЕ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

24. Состав и предметы ведения Совета Национальностей определяются Конституцией Союза ССР.

25. Совет Национальностей заседает лишь во время сессий Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

26. Для кворума заседаний Совета Национальностей необходимо наличие не менее одной трети членов Совета Национальностей.

27. На первом заседании Совет Национальностей избирает свой Президиум (ст. 25 Конституции Союза ССР), который ведет подготовку к сессиям Совета Национальностей и руководит работой последних.

28. Заседания Совета Национальностей созываются постановлениями его Президиума, а также Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

29. Вопросы на обсуждение Совета Национальностей вносятся как самим Советом Национальностей и его Президиумом, так и Союзным Советом и его Президиумом, а равно Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Советом Народных Комиссаров Союза ССР, отдельными народными комиссариатами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик, центральными исполнительными комитетами автономных республик и областными исполнительными комитетами автономных областей, а также членами Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

30. Вопросы, поступившие на обсуждение Совета Национальностей помимо Союзного Совета, по рассмотрении таковых вопросов, передаются в Союзный Совет.

31. Вопросы, возникающие в порядке инициативы Совета Национальностей, вносятся им в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР на его заключение и направление в оба Совета Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, для придания законопроекту законодательной силы (ст. 22 Конституции Союза ССР).

32. Вопросы, прошедшие через Союзный Совет, считаются принятыми Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР окончательно, если постановления Совета Национальностей совпадают с постановлениями Союзного Совета. В этом случае постановления Совета Национальностей направляются для исполнения в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, как постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. При разногласии Советов постановления направляются в согласительную комиссию.

33. Совет Национальностей может образовывать для рассмотрения отдельных вопросов временные комиссии.

Примечание. Если в комиссии рассматриваются вопросы, касающиеся тех или иных союзных республик или тех или иных автономных республик и областей, то в означенную комиссию обязательно должен вводиться представитель соответствующей республики или области.

34. Все сношения Совета Национальностей с советскими органами и учреждениями производятся через аппарат Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

35. Все вопросы Советом Национальностей разрешаются открытым голосованием и простым большинством голосов.

Примечание. Поименное голосование производится лишь по письменному заявлению 10 членов Совета Национальностей.

Глава IV

О СОГЛАСИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ СОЮЗНОГО СОВЕТА И СОВЕТА НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

36. В случае разногласий между Союзным Советом и Советом Национальностей по внесенным законопроектам, эти Советы, на основании ст. 23 Конституции Союза ССР, образуют в каждом отдельном случае согласительную комиссию для согласования возникшего между Советами разногласия.

37. Согласительные комиссии образуются из представителей Союзного Совета и Совета Национальностей, выбираемых ими в равном числе членов.

38. Председатели согласительных комиссий назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, при чем, если председатель назначен не из состава согласительной комиссии, то он пользуется в этой комиссии только правом совещательного голоса.

39. При достижении соглашения в согласительной комиссии, ее решения передаются на утверждение каждого из Советов в отдельности: Союзного Совета и Совета Национальностей. Соглашение в согласительной комиссии считается достигнутым, если предложение собрало большинство голосов в представительстве каждого из Советов в отдельности.

При недостижении соглашения в согласительной комиссии, вопрос, на основании ст. 24 Конституции Союза ССР, переносится на рассмотрение совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей.

40. Согласительные комиссии в своей работе пользуются аппаратом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Глава V

О СОВМЕСТНОМ ЗАСЕДАНИИ СОЮЗНОГО СОВЕТА И СОВЕТА НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

41. Для кворума совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей требуется наличие кворумов Союзного Совета и Совета Национальностей (ст.ст. 14 и 26 настоящего положения).

42. На совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей председательствует один из председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

43. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей.

44. В случае разногласий между большинством Союзного Совета и большинством Совета Национальностей в совместном заседании, спорный вопрос, по требованию одного из Советов, передается на разрешение Съезда Советов Союза ССР (ст. 24 Конституции Союза ССР).

Глава VI

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СОЮЗА ССР

45. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР образует Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в количестве 21 члена, в число которых входят в полном составе Президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей, избирает по числу союзных республик 4 председателя и секретаря Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и образует, согласно ст. 37 Конституции Союза ССР, Совет Народных Комиссаров Союза ССР, в составе председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР, его заместителей и Народных Комиссаров Союза ССР.

Глава VII

О ПРЕЗИДИУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

46. Состав и предметы ведения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР определяются ст.ст. 26—36 Конституции Союза ССР.

47. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза ССР и исполнением всех постановлений Съездов Советов и Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР всеми органами власти Союза ССР.

48. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР подготовляет все материалы для заседаний Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и вносит вопросы на рассмотрение последнего, согласно Конституции Союза ССР.

49. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров Союза ССР, отдельными ведомствами Союза ССР, центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами и другими органами власти.

Примечание. Отдельные ведомства Союза ССР вносят в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР проекты декретов и постановлений через Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

50. Все вопросы, вносимые указанными в предшествующей статье учреждениями, должны иметь подпись председателя или руководителя (или их заместителей), от имени которого вносится вопрос.

51. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеет право отменять постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

52. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза ССР, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза ССР, равно и кодексы законов обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Примечание. В исключительных случаях упомянутые в этой статье вопросы могут разрешаться Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, с последующим внесением на утверждение сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

53. Постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР могут быть опротестованы в сессию Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР как Президиумами Союзного Совета и Совета Национальностей, так и центральными исполнительными комитетами союзных республик.

54. Все проекты, восходящие на рассмотрение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, направляются его Президиумом Президиумам Союзного Совета и Совета Национальностей (ст. 25 Конституции Союза ССР).

55. Вопросы, передаваемые Союзным Советом и Советом Национальностей на рассмотрение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, а также вносимые центральными исполнительными комитетами союзных республик или их президиумами, рассматриваются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР непосредственно или передаются им на предварительное срочное рассмотрение Совета Народных Комиссаров Союза ССР, или на предварительное срочное заключение заинтересованным ведомствам.

56. Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР и его Президиуму принадлежит, согласно статьи 1 Конституции Союза ССР, право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза ССР, и право помилования по отдельным делам, разбиравшимся судебными или административными органами Союза ССР.

Примечание. Право амнистии, а также право помилования и реабилитации по отдельным делам, разбиравшимся судебными или административными органами союзных республик, принадлежит, согласно ст. 69 Конституции Союза ССР, центральным исполнительным комитетам союзных республик или их президиумам.

57. Порядок внесения на рассмотрение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР вопросов об амнистии и помиловании устанавливается особым постановлением Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

58. На заседаниях Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР участвуют, с совещательным голосом, представители союзных республик и, по вопросам отдельных автономных республик и областей, их представители, а также могут участвовать и другие лица по особым постановлениям Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

59. Сношения со всеми государственными учреждениями и ведомствами от имени Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР ведутся Председателем и Секретарем Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

60. Весь секретарский и технический аппарат Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР находится в ведении и под руководством секретаря Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Глава VIII

О ПРЕДСЕДАТЕЛЯХ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

61. Председатели Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР избираются Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР (ст. 27 Конституции Союза ССР и ст. 45 настоящего Положения).

62. Председатели Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР выполняют свои обязанности по очереди. Очередь и срок исполнения обязанностей между Председателями Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР устанавливается Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

В случае отъезда Председателя Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, в период исполнения им функций Председателя Центрального Исполнительного

Комитета Союза ССР, обязанности его выполняет один из Председателей, находящихся в Москве, или один из членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, по назначению последнего.

63. Председатель Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР действует в пределах полномочий, предоставленных Председателю Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, и от имени последнего принимает необходимые меры распорядительного характера, доводя о них до сведения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР на ближайшем заседании.

64. Председатель Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР председательствует в Президиуме Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и на совместных заседаниях Союзного Совета и Совета Национальностей.

Глава IX

О ЧЛЕНАХ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

65. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеют право законодательной инициативы и запроса как в Союзном Совете и Совете Национальностей, так и на совместных заседаниях Союзного Совета и Совета Национальностей.

66. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеют право присутствовать на заседаниях Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

67. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР пользуются совещательным голосом на всех заседаниях центральных исполнительных комитетов союзных республик, а также на всех заседаниях центральных и местных советских учреждений в пределах Союза ССР.

Примечание. Посещение секретных заседаний производится лишь по особому уполномочию Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

68. Все члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР имеют свободный вход вне очереди во все советские учреждения на территории Союза ССР по предъявлении своих мандатов и могут во всех советских учреждениях получать необходимые им справки. Секретные данные члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР могут получать лишь по особому уполномочию Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

69. Дела о преступлениях или служебных упущениях членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР могут быть начаты производством только с разрешения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Примечание. В случаях, если вопрос о привлечении членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР к судебной ответственности возник при производстве следственными властями расследований по делам о лицах, не состоящих членами Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, исходатайствование у Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР разрешения о начатии дела должно иметь место в момент выяснившейся необходимости привлечения члена Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР к ответственности в качестве обвиняемого, при чем одновременно должен быть представлен подробный доклад о всех обстоятельствах дела.

70. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР вызываются для допроса в качестве свидетелей судебными или административными властями в общем порядке.

В случае невозможности явиться, члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, сообщая о причинах своей неявки, могут просить о допросе их в месте их службы или на дому.

В особо исключительных случаях, если члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по тем или иным мотивам признают для себя невозможным дачу показаний, они обязаны сообщить об этом следственным властям и одновременно в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, с изложением мотивов своего отказа.

71. Органы судебно-следственной власти не в праве применять в отношении членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР предусмотренные соответствующими статьями уголовно-процессуальных кодексов союзных республик меры против неявки свидетелей и обязаны обратиться в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР за необходимыми указаниями.

72. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР не могут быть подвергнуты аресту и задержанию, обыску и осмотру судебными или административными органами без специального постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

В особо экстренных случаях такое задержание может иметь место с согласия Председателя Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, с последующим его докладом о своем распоряжении на ближайшем заседании Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

73. Члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР могут быть преданы суду или подвергнуты административному взысканию только по постановлению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или его Президиума. В этих случаях законченные материалы расследования по делам, по которым члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР привлекаются к ответственности, должны представляться предварительно в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. Разрешение этих вопросов может иметь место только после истребования от обвиняемого личной явки или письменных объяснений по запросу Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в ближайшем заседании последнего.

74. Отстранение привлеченных к следствию и суду членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от занимаемых должностей до суда может иметь место исключительно по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

75. Исключение из состава членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР между очередными Съездами, на которых избираются члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, допускается по постановлению чрезвычайных Съездов Советов Союза ССР и, в особо срочных случаях, по постановлению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР с доведением об этом до сведения ближайшего Съезда Советов.

76. Все члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, где бы они ни работали, получают содержание от Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по ставкам, устанавливаемым для его членов.

77. Избираемые в определенном союзным договором количестве кандидаты в члены Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР пользуются (в порядке очередности записи в кандидатском списке) правом решающего голоса при отсутствии соответственного числа членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и в прочих случаях — совещательным голосом.

На кандидатов распространяются права и обязанности, установленные для членов Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР ст. ст. 65—76 настоящего Положения.

Глава X

О КОМИССИЯХ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР

78. Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР и его Президиумом могут образовываться комиссии для рассмотрения вопросов текущего законодательства и управления.

79. Комиссии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР своего аппарата не имеют и обслуживаются аппаратом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

12 ноября 1923 года

Москва — Кремль

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 10, ст. 297)

11

ПОЛОЖЕНИЕ О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

(Утверждено 3-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва)

1. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик образуется Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР и является его исполнительным и распорядительным органом.

2. Совет Народных Комиссаров Союза ССР составляют:

а) председатель Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

б) заместители председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

в) народные комиссары: иностранных дел, военных и морских дел, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов, рабоче-крестьянской инспекции, труда, продовольствия, финансов и председатель высшего совета народного хозяйства.

Примечание. На заседаниях Совета Народных Комиссаров Союза ССР участвуют с совещательным голосом представители союзных республик, члены ЦИК'а Союза ССР, председатели: объединенного государственного политического управления и центрального статистического управления, а также могут участвовать председатели советов народных комиссаров союзных республик, и, по особому постановлению Совета Народных Комиссаров Союза ССР, другие лица.

3. К предметам ведения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик относится:

а) руководство деятельностью общесоюзных и объединенных народных комиссариатов;

б) рассмотрение и утверждение декретов и постановлений общесоюзного значения в пределах, предусмотренных Конституцией Союза ССР, положением о Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР и другими постановлениями Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и его Президиума, а также рассмотрение и осуществление мероприятий в области общего управления Союзом ССР;

в) предварительное рассмотрение проектов декретов и постановлений, вносимых, согласно Конституции Союза ССР, на утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или его Президиума;

г) рассмотрение вопросов, которые Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР и его Президиум признают необходимым передать в Совет Народных Комиссаров Союза ССР;

д) рассмотрение договоров и соглашений с правительствами иностранных государств, а равно утверждение тех из них, которые не требуют ратификации;

е) рассмотрение и утверждение концессионных договоров;

ж) рассмотрение и внесение на утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР общесоюзного бюджета;

з) рассмотрение и внесение на утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или его Президиума проектов постановлений о введении новых или об увеличении существующих налогов;

и) рассмотрение отчетов о деятельности общесоюзных и объединенных народных комиссариатов Союза ССР;

к) разрешение разногласий между советами народных комиссаров союзных республик по вопросам, входящим в компетенцию Совета Народных Комиссаров Союза ССР, а равно разногласий как между народными комиссариатами Союза ССР, так и между последними и советами народных комиссаров союзных республик;

л) рассмотрение протестов и жалоб на постановления Совета Труда и Обороны, комиссий при Совете Народных Комиссаров и Совете Труда и Обороны с административно-распорядительными функциями, а также и на действия народных комиссариатов Союза ССР;

м) утверждение штатов народных комиссариатов и других учреждений Союза ССР;

н) представление в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о назначении заместителей народных комиссаров и утверждение членов коллегий народных комиссариатов Союза ССР, членов Совета Труда и Обороны, председателей и членов государственной общеплановой комиссии, комиссии по внутренней торговле, главного концессионного комитета, комиссий — законодательных предположений и административно-финансовой, коллегии объединенного государственного политического управления, управляющего центрального статистического управления, председателя государственного банка и других должностных лиц, в соответствии с союзным законодательством.

4. Право внесения вопросов на рассмотрение Совета Народных Комиссаров Союза ССР, кроме Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, имеют:

а) Председатель Совета Народных Комиссаров Союза ССР и Совета Труда и Обороны, его заместители и члены Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

б) Совет Труда и Обороны;

в) центральные исполнительные комитеты союзных республик, их президиумы и советы народных комиссаров;

г) государственная общеплановая комиссия, главный концессионный комитет, комиссия по внутренней торговле, объединенное государственное политическое управление, центральное статистическое управление, комиссия законодательных предположе-

ний, комиссия административно-финансовая и другие постоянные комиссии Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

д) лица, имеющие право совещательного голоса на заседаниях Совета Народных Комиссаров Союза ССР, согласно примечанию к ст. 2 настоящего положения.

5. Все предложения вносятся в Совет Народных Комиссаров Союза ССР за подписью председателей высших органов Союза ССР и союзных республик, народных комиссаров или руководителей ведомств и учреждений, перечисленных в ст. 4 настоящего положения. В случае отъезда или болезни указанных должностных лиц, вопросы вносятся их заместителями.

6. Заседания Совета Народных Комиссаров Союза ССР действительны при наличии не менее половины числа членов Совета Народных Комиссаров Союза ССР, имеющих право решающего голоса.

7. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров Союза ССР сообщает Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР не позднее трех дней со дня принятия этих постановлений и решений.

8. Все постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР могут быть отдельными его членами опротестованы в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. Протест не приостанавливает исполнения постановления.

9. При Совете Народных Комиссаров Союза ССР состоит управление делами, деятельность которого определяется особым положением.

10. Порядок подготовки и рассмотрения вопросов, вносимых на разрешение Совета Народных Комиссаров Союза ССР, определяется особым наказом, который утверждается Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

11. Сношения со всеми государственными учреждениями и ведомствами от имени Совета Народных Комиссаров Союза ССР ведутся его Председателем или заместителями последнего.

12 ноября 1923 года
Москва — Кремль
(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» № 10, ст. 298)

12

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ О НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ СОЮЗА ССР

(Утверждено 3-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва)

Глава I

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ СОЮЗА ССР

1. На основании ст. 37 Основного Закона (Конституции) Союза ССР, при Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР образуются народные комиссариаты, которые делятся на:

а) общесоюзные народные комиссариаты — единые для всего Союза ССР;

б) объединенные народные комиссариаты Союза ССР.

2. Общесоюзными народными комиссариатами Союза ССР являются народные комиссариаты:

иностранных дел,
по военным и морским делам,
внешней торговли,
путей сообщения,
почт и телеграфов.

3. Объединенными народными комиссариатами Союза ССР являются народные комиссариаты:

высшего совета народного хозяйства,
продовольствия,
труда,
финансов,
рабоче-крестьянской инспекции.

4. Народные Комиссариаты Союза ССР проводят в жизнь постановления Съезда Советов, Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума, Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны Союза ССР, относящиеся к предметам их ведения.

5. Все народные комиссариаты Союза ССР, действуя на основании настоящего

положения, осуществляют свои задачи на основании особых положений о них, утверждаемых Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР, а также постановлений Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

6. На народные комиссариаты Союза ССР возлагается:

а) общее руководство деятельностью всех подведомственных им учреждений; надзор за ними в области исполнения законов и распоряжений высших органов Союза ССР; принятие в установленном порядке надлежащих мер к немедленному устранению неправильных действий;

б) разработка в пределах своей компетенции по заданиям высших органов Союза ССР, а равно и по собственной инициативе проектов декретов и постановлений, внесение их в Совет Народных Комиссаров Союза ССР или в Совет Труда и Обороны по принадлежности;

в) издание, в пределах своей компетенции, постановлений, распоряжений и инструкций, циркуляров, приказов и т. п.;

г) разработка смет и штатов народного комиссариата, внесение их на утверждение в установленном порядке;

д) разрешение жалоб, приносимых на действия и распоряжения подведомственных им учреждений и лиц; направление указанных жалоб по принадлежности, если они касаются предметов, выходящих за пределы компетенции народного комиссариата.

7. Распоряжения народных комиссариатов Союза ССР могут быть приостанавливаемы или отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР, его Президиумом или Советом Народных Комиссаров Союза ССР. Председателю Совета Народных Комиссаров Союза ССР и его заместителю принадлежит право приостанавливать распоряжения народных комиссариатов с последующим докладом в Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

8. Распоряжения народных комиссариатов Союза ССР могут быть приостанавливаемы Центральными Исполнительными Комитетами или Президиумами ЦИК'ов союзных республик, при явном несоответствии данного распоряжения Конституции Союза ССР, законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения центральные исполнительные комитеты или президиумы центральных исполнительных комитетов союзных республик немедленно сообщают Совету Народных Комиссаров Союза ССР или соответствующему народному комиссариату Союза ССР.

Глава II

ОБ ОБЩЕСОЮЗНЫХ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ СОЮЗА ССР

9. Общесоюзные народные комиссариаты (ст. 2 настоящего положения) ведают порученной им отраслью государственного управления на всей территории Союза ССР.

10. Общесоюзные народные комиссариаты Союза ССР имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

11. Уполномоченные народного комиссариата выдвигаются народным комиссариатом Союза ССР непосредственно или по предложению центрального исполнительного комитета союзной республики и утверждаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР. По всем выдвигаемым кандидатурам обязателен отзыв центрального исполнительного комитета союзной республики, который имеет право отвода назначаемого уполномоченного.

Примечание. В случае назначения заместителей уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов, они утверждаются в том же порядке, как и уполномоченные.

12. Уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов входят в совет народных комиссаров союзных республик с совещательным или решающим голосом, по решению центрального исполнительного комитета союзной республики или его президиума. Уполномоченные народных комиссариатов информируют центральные исполнительные комитеты, их президиумы и советы народных комиссаров союзных республик о деятельности общесоюзного народного комиссариата и отчитываются в своей деятельности как перед соответствующим народным комиссариатом Союза ССР, так и перед советами народных комиссаров и центральными исполнительными комитетами соответствующих союзных республик.

13. Распоряжения общесоюзных народных комиссариатов обязательны для непосредственного исполнения на всей территории Союза ССР и, как общее правило, проводятся через соответствующих уполномоченных при совете народных комиссаров союзных республик. В случае непосредственного распоряжения общесоюзного народного комиссариата местным органам — обязательно одновременное об этом уведомление уполномоченного данного народного комиссариата при совете народных комиссаров данной союзной республики.

Примечание. В случае получения уполномоченным общесоюзного народного комиссариата распоряжения, противоречащего законодательству Союза ССР или союзной республики, уполномоченный обязан немедленно сделать о том представление соответствующему народному комиссару Союза ССР и одновременно сделать доклад о полученном распоряжении совету народных комиссаров союзной республики.

14. Постановления центральных исполнительных комитетов, их президиумов, советов народных комиссаров и экономических советов союзных республик, не противоречащие общесоюзному законодательству, в пределах их компетенции, обязательны для уполномоченных общесоюзных народных комиссариатов Союза ССР.

Глава III

ОБ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ СОЮЗА ССР

15. Органами объединенных народных комиссариатов, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

Одноименные народные комиссариаты союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы и задания соответственных народных комиссариатов Союза ССР.

16. Объединенные народные комиссариаты Союза ССР проводят все свои задания и директивы через одноименные народные комиссариаты союзных республик.

17. Во главе народных комиссариатов союзных республик, одноименных с объединенными народными комиссариатами Союза ССР, стоят народные комиссары, назначаемые и отзываемые центральными исполнительными комитетами союзных республик.

18. Кроме функций, выполняемых, согласно ст. 4 настоящего положения, объединенные народные комиссариаты:

а) дают директивы и задания одноименным народным комиссариатам Союза ССР и наблюдают за выполнением их;

б) приостанавливают и отменяют постановления одноименных народных комиссариатов союзных республик, противоречащие данным им директивам или общесоюзному законодательству, с одновременным доведением об этом до сведения советов народных комиссаров соответствующих союзных республик.

Примечание. Право это не распространяется на случаи, когда распоряжение народного комиссариата республики основывается на точном предписании совета народных комиссаров данной республики. В последнем случае соответствующий народный комиссар Союза ССР входит в Совет Народных Комиссаров Союза ССР с опротестованием.

в) устанавливают обязательные для одноименных народных комиссариатов союзных республик порядок и форму отчетности;

г) согласовывают в установленном порядке основы организации одноименных народных комиссариатов и их местных органов;

д) разрабатывают планы хозяйственной деятельности подведомственных им органов союзных республик, выполняющих задания Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

е) ведают, в установленном порядке, общесоюзными фондами по данному народному комиссариату.

Глава IV

О НАРОДНЫХ КОМИССАРАХ СОЮЗА ССР

19. Во главе каждого народного комиссариата Союза ССР стоит избираемый и отзываемый Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР (ст. 37 Конституции) народный комиссар, которому принадлежит руководство и управление народным комиссариатом Союза ССР, а равно контроль и надзор за подчиненными народному комиссариату учреждениями и лицами.

20. Народный комиссар в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению народного комиссариата, доводя о них до сведения коллегии.

В частности народному комиссару принадлежит единоличное право:

а) определения круга дел, подлежащих ведению каждого из его заместителей и членов коллегии;

б) назначения, перемещения и увольнения, в соответствии с существующими положениями, личного состава народного комиссариата;

в) надзора за деятельностью подчиненных народному комиссариату установлений и лиц;

г) распоряжения кредитами народного комиссариата Союза ССР и утверждения проектов смет, с соблюдением установленных правил;

д) опротестования в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановлений Совета Народных Комиссаров Союза ССР, центральных исполнительных комитетов и президиумов центральных исполнительных комитетов союзных республик, а равно опротестования в СНК Союза ССР постановлений СНК Союзных республик, при чем опротестование не приостанавливает исполнения постановлений.

21. Все постановления, исходящие от имени народного комиссариата Союза ССР, все представления в Совет Народных Комиссаров Союза ССР, а также все сношения с высшими государственными органами подписываются народным комиссаром.

22. Народные комиссары Союза ССР ответственны перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

Глава V

О ЗАМЕСТИТЕЛЯХ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

23. Заместители народных комиссаров являются ближайшими помощниками народного комиссара по управлению народных комиссариатов.

24. В случае отъезда или болезни народного комиссара его обязанности исполняет заместитель.

25. Заместитель народного комиссара участвует в заседаниях Совета Народных Комиссаров с совещательным голосом. В случае отсутствия народного комиссара, заместитель его участвует с правом решающего голоса.

Глава VI

О КОЛЛЕГИИ ПРИ НАРОДНОМ КОМИССАРЕ СОЮЗА ССР

26. При каждом народном комиссаре под его председательством образуется коллегия, члены которой назначаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР. Число членов коллегии по каждому народному комиссариату определяется Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

27. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением, принятым народным комиссаром, коллегия может, не приостанавливая исполнения решения, обжаловать его в Совет Народных Комиссаров. Такое же право принадлежит отдельным членам коллегии.

12 ноября 1923 года

Москва — Кремль

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 10, ст. 299)

13

ПОЛОЖЕНИЕ О ВЕРХОВНОМ СУДЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

(Утверждено Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

I. Об учреждении и компетенции Верховного Суда Союза ССР

1. На основании ст.ст. 43—48 Конституции Союза ССР, в целях утверждения революционной законности на территории Союза ССР, при Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР учреждается Верховный Суд Союза ССР.

2. К компетенции Верховного Суда Союза ССР относится:

А. В области общего надзора по наблюдению за законностью:

а) дача верховным судам союзных республик руководящих разъяснений и толкований общесоюзного законодательства;

б) дача заключений по требованию Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о законности, с точки зрения Конституции Союза ССР, тех или иных постановлений центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик, а также Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

в) представление в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о приостановлении и отмене постановлений, действий и распоряжений центральных органов и отдельных народных комиссариатов Союза ССР, кроме постановлений Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и его Президиума, по мотивам несогласованности таковых с Конституцией как по предложению централь-

ных органов союзных республик, так и по инициативе самого Верховного Суда Союза ССР.

Б. По судебному надзору:

а) рассмотрение и опротестование перед Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, по представлению прокурора Верховного Суда Союза ССР, постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик, по соображениям противоречия таковых общесоюзному законодательству или поскольку ими затрагиваются интересы других республик;

б) рассмотрение и отмена приговоров, решений и определений коллегий и специальных присутствий Верховного Суда и решений и приговоров иных учреждений Союза ССР, имеющих судебные функции (высшая арбитражная комиссия и т. д.) по их несогласованности с общесоюзным законодательством;

в) рассмотрение и представление к отмене в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР незакономерных распоряжений и постановлений объединенного государственного политического управления Союза ССР;

Примечание. Надзор за закономерностью действий и распоряжений государственных политических управлений союзных республик принадлежит прокурорам этих республик;

г) руководство деятельностью военных судебных учреждений Союза ССР.

В. По осуществлению судебных функций:

а) рассмотрение дел персональной подсудности членов Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

б) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза ССР в преступлениях по должности;

в) рассмотрение уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрагивающих по своему содержанию интересы двух или нескольких союзных республик;

г) разрешение судебных споров между союзными республиками.

Принятие Верховным Судом Союза ССР к своему производству дел, указанных в п. «В», может иметь место исключительно по особому каждый раз постановлению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и его Президиума.

3. Вопросы, поименованные в предыдущей статье, подлежат обязательному рассмотрению Верховным Судом Союза ССР, если они направлены на его распоряжение Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР и его Президиумом, центральными исполнительными комитетами союзных республик, прокурором Верховного Суда Союза ССР и прокурорами союзных республик и объединенным государственным политическим управлением.

Вопросы, исходящие не от вышеуказанных учреждений, принимаются Верховным Судом к рассмотрению по особому каждый раз его постановлению и могут быть вносимы иными учреждениями не иначе, как через прокурора Верховного Суда Союза ССР или прокуроров союзных республик.

4. Постановления и решения Верховного Суда Союза ССР обязательны для всех судов и учреждений Союза ССР и союзных республик и могут быть опротестованы в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР исключительно прокурором Верховного Суда Союза ССР, Советом Народных Комиссаров Союза ССР и центральными исполнительными комитетами союзных республик.

II. О составе Верховного Суда Союза ССР

5. Верховный Суд Союза ССР действует в составе:

а) пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР,

б) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегий Верховного Суда Союза ССР,

в) военной и военно-транспортной коллегии того же суда.

6. Верховный Суд Союза ССР в составе его пленарного заседания образуется из 11 членов, в том числе председателя и его заместителя, 4 председателей Верховных Судов союзных республик, представителя объединенного государственного политического управления Союза ССР и 4 членов Верховного Суда Союза ССР, председательствующих в заседаниях его коллегий (гражданской, уголовной, военной и военно-транспортной). Все члены Верховного Суда, кроме председателей Верховных Судов союзных республик, входящих в состав Верховного Суда Союза по должности, назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Примечание. До образования Верховного Суда Закавказской Соц. Федерат. Сов. Респ. в Верховный Суд Союза ССР, на правах представителя от Закавказской Соц. Фед. Сов. Респ., входит один из председателей Верховных Судов Грузии, Армении и Азербайджана по назначению Центрального Исполнительного Комитета Закавказской Соц. Фед. Сов. Респ.

7. Занятие членами Верховного Суда Союза ССР каких-либо должностей в центральных или местных учреждениях Союза ССР или союзных республик, кроме должностей:

а) председателей и членов комиссии законодательных предположений Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

б) председателя и членов арбитражной комиссии Союза ССР и таких же комиссий союзных республик и

в) председателей верховных судов союзных республик — не допускается.

III. О пленарных заседаниях Верховного Суда Союза ССР

8. К компетенции пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР относится:

а) рассмотрение всех вопросов, поименованных в п. п. «а» и «б» ст. 2;

б) назначение членов Верховного Суда Союза ССР в состав судебных коллегий Верховного Суда Союза ССР по уголовным и гражданским делам;

в) составление специальных присутствий Верховного Суда Союза ССР для рассмотрения дел исключительной важности в порядке ст. 48 Конституции Союза ССР;

г) составление и представление на соответствующее распоряжение смет и штатов по содержанию Верховного Суда Союза ССР и разрешение административных и хозяйственных вопросов, касающихся Верховного Суда Союза ССР.

9. Верховный Суд Союза ССР, его пленарные заседания и заседания его коллегий и специальных присутствий действуют на основании наказа, утверждаемого Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

10. Пленарные заседания Верховного Суда Союза ССР бывают очередные и чрезвычайные.

Созыв очередных пленарных заседаний Верховного Суда Союза ССР производится согласно наказа Верховного Суда Союза ССР.

Созыв экстренных заседаний Верховного Суда Союза ССР обязателен по требованию прокурора Верховного Суда Союза ССР, прокурора каждой из союзных республик или по требованию не менее трех членов Верховного Суда Союза ССР.

11. Для действительности заседаний Верховного Суда Союза ССР требуется не менее половины членов Верховного Суда Союза ССР.

IV. О судебных заседаниях коллегий и специальных присутствиях Верховного Суда Союза ССР

12. Состав судебных (уголовной и гражданской) коллегий Верховного Суда Союза ССР образуется пленарными заседаниями Верховного Суда Союза ССР, под председательством одного из членов пленарного заседания, в количестве трех членов.

Специальные присутствия Верховного Суда Союза ССР образуются пленарным заседанием Верховного Суда Союза ССР каждый раз по особому постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и только для рассмотрения отдельного дела, из состава членов Верховного Суда Союза ССР или его запасных членов, в случае назначения таковых Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

13. При рассмотрении гражданских и уголовных дел судебные заседания Верховного Суда Союза ССР руководствуются соответствующими статьями уголовных и гражданских процессуальных и материальных кодексов, действующих на территории Союза ССР, при чем применяют статьи кодекса той союзной республики, на территории которой совершено рассматриваемое преступление или возникло оспариваемое правоотношение.

14. Следственное производство по уголовным делам, рассматриваемым Верховным Судом Союза ССР, производится следователями по важнейшим делам при прокурорах союзных республик, по предложению прокурора Верховного Суда Союза ССР, либо особыми следственными комиссиями, назначаемыми прокурором Верховного Суда Союза ССР, если таковые не назначены непосредственно Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

V. О военной коллегии Верховного Суда Союза ССР

15. Военная коллегия Верховного Суда Союза ССР образуется в составе председателя, заместителя его и четырех членов, назначенных Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, из которых председатель входит в состав пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР.

16. На военную коллегию возлагается:

а) непосредственное руководство деятельностью военных трибуналов, действующих как в военное, так и в мирное время, путем дачи им руководящих указаний, издания соответствующих циркуляров, назначения ревизий и инструктирования их по всем вопросам судебной практики, с тем, однако, что все принципиального харак-

тера циркулярные распоряжения подлежат обязательному обсуждению в пленарном заседании Верховного Суда Союза ССР;

б) назначение и увольнение председателя и членов военных трибуналов, при чем назначение председателей и членов военных трибуналов армий, округов, фронтов, флотов, а также председателей трибуналов корпусов производится согласованно с Революционным Военным Советом Союза ССР, с предварительным заключением народного комиссариата юстиции соответствующей союзной республики.

Центральным исполнительным комитетам союзных республик, территория которых совпадает с территорией военного округа, предоставляется право вводить председателя и членов военного трибунала округа в состав верховного суда союзной республики с правом решающего или совещательного голоса;

в) организация новых и ликвидация действующих военных трибуналов на территории Союза ССР по представлению Революционного Военного Совета Союза ССР, согласованному с народным комиссариатом юстиции соответствующей республики;

г) возбуждение перед пленарным заседанием Верховного Суда Союза ССР вопросов об опротестовании перед Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановлений пленарных заседаний верховных судов и определений их уголовно-кассационных коллегий по приговорам военных трибуналов, если, по мнению военной коллегии Верховного Суда Союза ССР, эти определения и постановления не соответствуют направлению карательной политики, необходимой для поддержания дисциплины в красной армии;

д) изъятие, в интересах наиболее полного и беспристрастного рассмотрения, из ведения отдельных военных трибуналов, отдельных дел, подсудных им, с передачей их на рассмотрение иных военных трибуналов;

е) рассмотрение дел исключительной важности, принимаемых ею к своему производству не иначе, как по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР, а равно дел по персональной подсудности по особому списку, утвержденному Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

17. В отношении дел, разбираемых военной коллегией и военным трибуналом, действуют те же правила о применении уголовного и уголовно-процессуальных кодексов, что и в отношении иных судебных заседаний Верховного Суда Союза ССР.

VI. О военно-транспортной коллегии Верховного Суда Союза ССР

18. Военно-транспортная коллегия организуется под председательством одного из членов пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР и двух членов, всех персонально назначаемых Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, по представлению народного комиссариата путей сообщения.

Примечание. Необходимое число запасных членов военно-транспортной коллегии для обслуживания выездных сессий может быть дополнительно утверждено Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по представлению народного комиссариата путей сообщения.

19. Военно-транспортной коллегии Верховного Суда Союза ССР подсудны:

а) дела по обвинению в преступлениях по должности высших должностных лиц народного комиссариата путей сообщения по особому списку, утвержденному Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, по представлению народного комиссариата путей сообщения;

б) дела исключительной важности, принимаемые военно-транспортными коллегиями к рассмотрению по особым постановлениям Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и постановлениям пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР, как по его инициативе, так и по представлению народного комиссариата путей сообщения.

20. При рассмотрении дел военно-транспортная коллегия руководствуется кодексами, действующими на территории Союза ССР, в том же порядке, что и остальные коллегии Верховного Суда Союза ССР.

VII. О прокуратуре

21. Прокурор Верховного Суда Союза ССР и его заместитель назначаются, согласно статьи 46 Конституции Союза ССР, Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и состоят при Верховном Суде Союза ССР.

22. Прокурор Верховного Суда Союза ССР и его заместитель имеют право:

а) в области общего надзора за законностью — предлагать на рассмотрение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Верховного Суда Союза ССР вопросы, подлежащие компетенции последнего, и опротестовывать решения Верховного Суда Союза ССР и его коллегий, первые — в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, вторые — в пленарные заседания Верховного Суда Союза ССР, при чем присутствие прокурора Верховного Суда Союза ССР на заседаниях Верховного Суда Союза ССР является обязательным. В соответствии с этим прокурору Верховного Суда Союза ССР предоставляется право ис-

требования необходимых сведений, данных и справок по вопросам, подлежащим обсуждению Верховного Суда Союза ССР, через прокуроров соответствующих республик, каковые требования для последних обязательны;

б) в области судебного надзора — истребовать подлежащие опротестованию постановления, решения и приговоры Верховных Судов союзных республик (на основании п.п. «а» и «б» ст. 2), рассматривать их в порядке надзора и представлять для дальнейшего направления в пленарные заседания Верховного Суда Союза ССР, а также истребовать дела из производства судебных учреждений союзных республик после приговора или вынесения по ним решения на основании пункта «Б» статьи 2 для просмотра их в порядке надзора и, в особо важных случаях, просить Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о приостановлении исполнения приговоров и решений по этим делам впредь до рассмотрения их в порядке надзора;

в) надзор за закономерностью действий объединенного государственного политического управления Союза ССР осуществляется прокурором Верховного Суда Союза ССР на основе специального постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

23. При прокуроре Верховного Суда Союза ССР, в качестве его помощников, состоят два помощника: один по надзору за объединенным государственным политическим управлением и другой — по военной прокуратуре и военной коллегии Верховного Суда Союза ССР, утверждаемые Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по представлению прокурора Верховного Суда Союза ССР, с соответствующим штатом необходимых должностных лиц. Увольнение и назначение лиц военной прокуратуры производится приказом прокурора Верховного Суда Союза ССР по представлению прокуроров соответствующих союзных республик.

Осуществление прокурорских обязанностей по делам военно-траспортных коллегий возлагается на прокуратуру Верховного Суда Союза ССР.

VIII. О штатах и смете Верховного Суда Союза ССР и прокуратуры Верховного Суда Союза ССР

24. Штаты и смета Верховного Суда Союза ССР утверждаются для дальнейшего направления в пленарном заседании, а штаты и смета прокуратуры Верховного Суда Союза ССР — непосредственно этой последней и проводятся по союзному бюджету. Штаты и смета по военной прокуратуре и военным трибуналам включаются в смету военного ведомства и финансируются этим последним. Военно-транспортная коллегия и ее выездные сессии проходят по смете Верховного Суда Союза ССР и финансируются народным комиссариатом путей сообщения.

23 ноября 1923 года

Москва — Кремль

Распубликовано в № 272 «Известий ЦИК Союза ССР» от 28 ноября 1923 года («Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1923 г. № 10, ст. 311)

14

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНОГО ЗАКОНА (КОНСТИТУЦИИ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

(Постановление II Съезда Советов Союза ССР)

Заслушав доклад об утверждении Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик, 2-й Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик п о с т а н о в л я е т:

Основной Закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик, представленный во исполнение резолюции 1-го Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик на окончательное утверждение 2-го Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, — утвердить со следующими поправками:

В примечании к ст. 15, после слов: «Юго-Осетия» добавить: «Нагорный Карабах и Нахичеванская» 1.

Ст. 26 дополнить: «Для образования Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, согласно ст.ст. 26 и 37 настоящей Конституции, устраивается совместное заседание Союзного Совета и Совета Национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и

Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей».

Москва, 31 января 1924 года

(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1924 г. № 2, ст. 24)

---

1 Автономная область Нагорный Карабах была образована 7 июля 1923 г., т. е. после утверждения проекта Конституции СССР II сессией ЦИК СССР первого созыва.

28 июля 1920 г. был образован Нахичеванский край, 9 февраля 1924 г. произошло образование Нахичеванской АССР.

15

ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

(Утвержден II Съездом Советов Союза ССР)

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик, торжественно провозглашая незыблемость основ Советской власти, во исполнение постановления I Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, а также на основании договора об образовании Союза Советских Социалистических Республик, принятого на 1-м Съезде Советов Союза Советских Социалистических Республик в городе Москве 30 декабря 1922 года, и принимая во внимание поправки и изменения, предложенные центральными исполнительными комитетами союзных республик, п о с т а н о в л я е т:

Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик и договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик составляют Основной Закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик.

Раздел первый

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Со времени образования советских республик, государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма,— национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма, — взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности, путем совмещения свободного развития народов с системой эксплоатации человека человеком, оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодаря этим обстоятельствам, удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспеяния, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на съезды своих советов и единодушно принявших решение об образовании «Союза Советских Социалистических Республик», служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой

обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику.

Раздел второй

ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР: Советская Социалистическая Республика Азербейджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская Социалистическая республика Армения) объединяются в одно союзное государство — **Союз Советских Социалистических Республик.**

Глава первая

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВЕРХОВНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его верховных органов, подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;

б) изменение внешних границ Союза, а также урегулирование вопросов об изменении границ между союзными республиками;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних и внутренних займов Союза Советских Социалистических Республик и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик;

е) ратификация международных договоров;

ж) руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров, как общесоюзных, так и от имени союзных республик;

и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;

к) организация и руководство вооруженными силами Союза Советских Социалистических Республик;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик;

м) установление единой денежной и кредитной системы;

н) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза Советских Социалистических Республик;

о) общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда;

п) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза;

р) установление основных законов о труде;

с) установление общих начал в области народного просвещения;

т) установление общих мер в области охраны народного здравия;

у) установление системы мер и весов;

ф) организация общесоюзной статистики;

х) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

ц) право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза;

ч) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений съездов советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик;

ш) разрешение спорных вопросов, возникающих между союзными республиками.

2. Утверждение и изменение основных начал настоящей Конституции подлежит исключительному ведению Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Глава вторая

О СУВЕРЕННЫХ ПРАВАХ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК И О СОЮЗНОМ ГРАЖДАНСТВЕ

3. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно. Союз Советских Социалистических Республик охраняет суверенные права союзных республик.

4. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

5. Союзные республики, в соответствии с настоящей Конституцией, вносят изменения в свои конституции.

6. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия, а равно для изменения, ограничения или отмены статьи 4 требуется согласие всех республик, входящих в Союз Советских Социалистических Республик.

7. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

Глава третья

О СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

8. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является Съезд Советов, а в период между Съездами Советов — Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик, состоящий из Союзного Совета и Совета Национальностей.

9. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских советов и советов городских поселений — по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей и представителей губернских съездов советов — по расчету 1 депутат на 125.000 жителей.

10. Делегаты на Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских съездах советов. В тех республиках, где нет губернских объединений, делегаты избираются непосредственно на съезде советов данной республики.

11. Очередные Съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год; чрезвычайные съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению, по требованию Союзного Совета, Совета Национальностей, или же по требованию двух союзных республик.

12. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, Центральному Исполнительному Комитету Союза Советских Социалистических Республик предоставляется право отсрочки созыва Съезда.

Глава четвертая

О ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

13. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик состоит из Союзного Совета и Совета Национальностей.

14. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Союзный Совет из представителей союзных республик, пропорционально населению каждой, всего в составе 414 членов.

15. Совет Национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик — по 5 представителей от каждой и из представителей автономных областей РСФСР — по одному представителю от каждой. Состав Совета Национальностей в целом утверждается Съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Примечание. Автономные республики Аджария и Абхазия и автономные области — Юго-Осетия, Нагорный Карабах и Нахичеванская — посылают в Совет Национальностей по одному представителю.

16. Союзный Совет и Совет Национальностей рассматривают все декреты, кодексы и постановления, поступающие к ним от Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических

Республик, отдельных народных комиссариатов Союза, Центральных исполнительных комитетов союзных республик, а также возникающие по инициативе Союзного Совета и Совета Национальностей.

17. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик издает кодексы, декреты, постановления и распоряжения, объединяет работу по законодательству и управлению Союза Советских Социалистических Республик и определяет круг деятельности Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

18. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза Советских Социалистических Республик, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза Советских Социалистических Республик, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

19. Все декреты, постановления и распоряжения, издаваемые Центральным Исполнительным Комитетом, обязательны к непосредственному исполнению на всей территории Союза Советских Социалистических Республик.

20. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать или отменять декреты, постановления и распоряжения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, а также съездов советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик и других органов власти на территории Союза Советских Социалистических Республик.

21. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, по требованию Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию центрального исполнительного комитета одной из союзных республик.

22. Законопроекты, восходящие на рассмотрение Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, получают силу закона лишь при условии принятия их как Союзным Советом, так и Советом Национальностей, и публикуются от имени Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

23. В случаях разногласий между Союзным Советом и Советом Национальностей, вопрос передается в создаваемую ими согласительную комиссию.

24. При недостижении соглашения в согласительной комиссии, вопрос переносится на рассмотрение совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей, причем, в случае отсутствия большинства голосов Союзного Совета или Совета Национальностей, вопрос может быть передан, по требованию одного из этих органов, на разрешение очередного или чрезвычайного Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

25. Союзный Совет и Совет Национальностей для подготовки их сессий и руководства работой последних выбирают свои Президиумы, в составе по 7-ми членов каждый.

26. В период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик высшим органом власти является Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, образуемый Центральным Исполнительным Комитетом в количестве 21 члена, в число которых входят в полном составе Президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей.

Для образования Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (ст.ст. 26 и 37 настоящей Конституции) устраивается совместное заседание Союзного Совета и Совета Национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей.

27. Центральный Исполнительный Комитет избирает по числу союзных республик четырех председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик из состава членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

28. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик ответственен перед Съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Глава пятая

О ПРЕЗИДИУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

29. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, в период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти Союза Советских Социалистических Республик.

30. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза Советских Социалистических Республик и исполнением всех постановлений Съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик всеми органами власти.

31. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета Народных Комиссаров и отдельных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик, а также центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик.

32. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать постановления съездов советов союзных республик, с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

33. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров, отдельными ведомствами Союза Советских Социалистических Республик, центральными исполнительными комитетами союзных республик, их президиумами и другими органами власти.

34. Декреты и постановления Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюрко-татарский).

35. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик разрешает вопросы о взаимоотношениях между Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, с одной стороны, и центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами — с другой.

36. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик ответственен перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик.

Глава шестая

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

37. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик и образуется Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик в составе:

председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик;
заместителей председателя;
народного комиссара по иностранным делам;
народного комиссара по военным и морским делам;
народного комиссара внешней торговли;
народного комиссара путей сообщения;
народного комиссара почт и телеграфов;
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;
председателя высшего совета народного хозяйства;
народного комиссара труда;
народного комиссара продовольствия;
народного комиссара финансов.

38. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, в пределах предоставленных ему Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Союза Советских Социалистических Республик.

39. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик рассматривает декреты и постановления, вносимые как отдельными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик, так и центральными исполнительными комитетами союзных республик и их президиумами.

40. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик во всей своей работе ответственен перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

41. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы и отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

42. Центральные исполнительные комитеты союзных республик и их президиумы опротестовывают декреты и постановления Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, не приостанавливая их исполнения.

Глава седьмая

О ВЕРХОВНОМ СУДЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

43. В целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик, при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик учреждается Верховный Суд, к компетенции которого относятся:

а) дача верховным судам союзных республик руководящих разъяснений по вопросам общесоюзного законодательства;

б) рассмотрение и опротестование перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по представлению прокурора Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик, по соображениям противоречия таковых общесоюзному законодательству, или поскольку ими затрагиваются интересы других республик;

в) дача заключений по требованию Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения Конституции;

г) разрешение судебных споров между союзными республиками;

д) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности.

44. Верховный Суд Союза Советских Социалистических Республик действует в составе:

а) пленарного заседания Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик;

б) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегий Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик;

в) военной и военно-транспортной коллегий.

45. Верховный Суд Союза Советских Социалистических Республик в составе его пленарного заседания образуется из 11-ти членов, в том числе председателя и его заместителя, 4-х председателей пленарных заседаний верховных судов союзных республик и одного представителя Объединенного Государственного Политического Управления Союза Советских Социалистических Республик, причем председатель и его заместитель и остальные пять членов назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

46. Прокурор Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик и его заместитель назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик. На обязанности прокурора Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик лежит дача заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик, поддержание обвинения в заседании его и, в случае несогласия с решениями пленарного заседания Верховного Суда Союза Советских Со-

циалистических Республик, опротестование их в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

47. Право направления указанных в ст. 43 вопросов на рассмотрение пленарного заседания Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик может иметь место исключительно по инициативе Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, его Президиума, прокурора Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик, прокуроров союзных республик и Объединенного Государственного Политического Управления Союза Советских Социалистических Республик.

48. Пленарные заседания Верховного Суда Союза образуют специальные судебные присутствия (составы) для рассмотрения:

а) уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрагивающих по своему содержанию две или несколько союзных республик, и

б) дел персональной подсудности членов Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

Принятие Верховным Судом Союза Советских Социалистических Республик к своему производству этих дел может иметь место исключительно по особым на каждый раз постановлениям Центрального Исполнительного Комитета Союза или его Президиума.

Глава восьмая

О НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

49. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, образуется 10 народных комиссариатов, указанных в ст. 37 настоящей Конституции, действующих на основе Положений о народных комиссариатах, утвержденных Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик.

50. Народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик делятся на:

а) общесоюзные народные комиссариаты — единые для всего Союза Советских Социалистических Республик;

б) объединенные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик.

51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам;
по военным и морским делам;
внешней торговли;
путей сообщения;
почт и телеграфов.

52. Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

высший совет народного хозяйства;
продовольствия;
труда;
финансов и
рабоче-крестьянской инспекции.

53. Общесоюзные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

54. Органами объединенных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

55. Во главе народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик стоят члены Совета Народных Комиссаров — народные комиссары Союза Советских Социалистических Республик.

56. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой назначаются Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

57. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением народного комиссара, коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

58. Распоряжения отдельных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы Президиумом Центрального Исполнительного Комитета и Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

59. Распоряжения народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик при явном несоответствии данного распоряжения Союзной Конституции, законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения центральные исполнительные комитеты или президиумы центральных исполнительных комитетов союзных республик немедленно сообщают Совету Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и соответствующему народному комиссару Союза Советских Социалистических Республик.

60. Народные Комиссары Союза Советских Социалистических Республик ответственны перед Советом Народных Комиссаров, Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

Глава девятая

ОБ ОБЪЕДИНЕННОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ПОЛИТИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ

61. В целях объединения революционных усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом, учреждается при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик Объединенное Государственное Политическое Управление (ОГПУ), председатель которого входит в Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик с правом совещательного голоса.

62. Объединенное Государственное Политическое Управление Союза Советских Социалистических Республик руководит работой местных органов Государственного Политического Управления (ГПУ) через своих уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке.

63. Надзор за закономерностью действий Объединенного Государственного Политического Управления Союза Советских Социалистических Республик осуществляется прокурором Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик на основе специального постановления Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

Глава десятая

О СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИКАХ

64. В пределах территории каждой союзной республики, верховным органом власти последней является съезд советов республики, а в промежутках между съездами — ее центральный исполнительный комитет.

65. Взаимоотношения между верховными органами власти союзных республик и верховными органами власти Союза Советских Социалистических Республик устанавливаются настоящей Конституцией.

66. Центральные исполнительные комитеты союзных республик избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных исполнительных комитетов являются высшими органами власти.

67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

председателя совета народных комиссаров;
заместителей председателя;
председателя высшего совета народного хозяйства;
народного комиссара земледелия;
народного комиссара финансов;
народного комиссара продовольствия;
народного комиссара труда;
народного комиссара внутренних дел;
народного комиссара юстиции;
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;
народного комиссара просвещения;
народного комиссара здравоохранения;
народного комиссара социального обеспечения,

а также, с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик, — уполномоченных народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

68. Высший совет народного хозяйства и народные комиссариаты продовольствия, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик.

69. Право амнистии, а равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами союзных республик, сохраняется за центральными исполнительными комитетами этих республик.

Глава одиннадцатая

О ГЕРБЕ, ФЛАГЕ И СТОЛИЦЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

70. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на шести языках, упомянутых в ст. 34: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

71. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного или алого полотнища, с изображением на его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1 : 2.

72. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

Москва, 31 января 1924 года

(Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик. Москва, Кремль, изд. ЦИК Союза ССР, 1924 г.)

16

ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ В СОСТАВЕ БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВСЕХ ТЕРРИТОРИЙ СОВЕТСКОГО СОЮЗА С БОЛЬШИНСТВОМ БЕЛОРУССКОГО НАСЕЛЕНИЯ

(Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета СССР)

«Только в лагере советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов».

Так говорит Конституция Союза Советских Социалистических Республик — Конституция добровольно объединившихся равноправных народов.

Поддерживать всеми силами и всеми мерами эту обстановку взаимного доверия между вошедшими в состав Союза Советских Социалистических Республик народами составляет основную задачу Союза.

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик признает, что соглашение, состоявшееся между центральными исполнительными комитетами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Белорусской Социалистической Советской Республики, в силу которого в составе Белорусской Республики объединяются все территории Советского Союза с большинством белорусского населения, является новым и ярким доказательством фактического осуществления все более тесных, дружных и братских отношений народов, населяющих Союз [1].

Белоруссия, в дни царизма заброшенная страна, — арена борьбы великорусской, польской, литовской, немецкой и пр. буржуазии, вступив на путь освобождения с созданием советской власти, в первые же дни своего освобождения, в манифесте первого рабоче-крестьянского правительства от 1 января 1919 года, решительно отвергла

4 1696

попытки буржуазных и мелкобуржуазных элементов строить свое развитие на основе соглашений с капиталистическим миром. Настоящее же соглашение рабоче-крестьянских правительств Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и Белорусской Социалистической Советской Республики дает подлинную возможность Белоруссии для дальнейшего развития на основе широкого экономического, государственного и культурного строительства.

Поэтому Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР с полным удовлетворением констатирует достигнутое, в соответствии со ст. 6 Конституции Союза ССР, соглашение между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Белорусской Социалистической Советской Республикой, являющееся историческим моментом для жизни Советской Белоруссии.

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик не сомневается, что этот величайший акт взаимного доверия народов, населяющих Союз, уважения к самоопределению каждого из них, послужит призывом для всех трудящихся Белоруссии дружнее сплотиться под знаменем Советской Белоруссии, работать над своим экономическим и культурным возрождением и развитием, над укреплением и усилением Советской Белоруссии и всего Союза Советских Социалистических Республик.

Единый фронт Советских Социалистических Республик перед лицом капиталистического окружения крепнет.

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик призывает рабочих и крестьян Белоруссии, совместно с рабочими и крестьянами Союза, твердо и решительно поддерживать братский союз объединившихся под знаменем Советов народов.

7 марта 1924 года, Москва — Кремль

Распубликовано в № 58 «Известий ЦИК Союза ССР» от 9 марта 1924 года
(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1924 г. № 3, ст. 70)

---

[1] Декретом ВЦИК, утвержденным 3 марта 1924 года, Белорусской ССР были переданы: 8 уездов Витебской губернии полностью, 6 уездов Гомельской губернии полностью и один уезд той же губернии частично (несколько волостей), один уезд Смоленской губернии полностью и один уезд той же губернии частично (несколько волостей) — СУ 1924 г. № 24, ст. 237.

17

О ЛИКВИДАЦИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ СОЮЗА ССР И НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Когда трудящиеся взяли власть в свои руки, то главнейшим вопросом, вставшим перед ними, был вопрос о борьбе с голодом. Не было хлеба у армии. Не было хлеба ни в городах, ни в промышленных центрах. Страна задыхалась от голода. Капиталисты и помещики, поддерживаемые международной буржуазией, ждали момента, когда костлявая рука голода задушит республику трудящихся. Чтобы помочь голоду сделать свое черное дело, многочисленными врагами единственного в мире рабоче-крестьянского государства была установлена блокада, тормозившая восстановление разрушенного народного хозяйства и усилившая муки голода трудящихся.

Дружными усилиями, энергией и героической самоотверженной борьбой трудящиеся преодолели все оказавшиеся перед ними неслыханные трудности. Преодолели они и голод. Надежды отечественной и международной буржуазии на «костлявую руку голода» не оправдались. В годы голода и холода, в условиях блокады, созданное трудящимися рабоче-крестьянское государство нашло средства и способы дать голодающим рабочим, армии и населению городов «голодный» хлебный паек и тем самым помогло трудящимся устоять в героической борьбе с капиталистами и помещиками всего мира, удержать власть в своих руках и подвести страну вплотную к строительству новой жизни на началах, при которых не должно быть места эксплоатации человека человеком.

Боевым органом, проводившим тяжелую борьбу трудящихся за хлеб и за право строить государство без капиталистов и помещиков, был народный комиссариат про-

довольствия. Трудящиеся бросили на продовольственный фронт многие тысячи лучших работников и в результате создали быстро, точно и самоотверженно работающий аппарат. В течение ряда лет народный комиссариат продовольствия стоял на своем ответственном посту, выполняя возложенную на него задачу. Было время, когда народный комиссариат продовольствия, на-ряду с красной армией, стоял в центре внимания всех трудящихся. По мере того, как по окончании гражданской войны и войны с внешними врагами, страна переходила к мирному строительству и углублялось проведение новой экономической политики, значение народного комиссариата продовольствия, разумеется, ослаблялось. В настоящее время, с переходом от натурального обложения сельского хозяйства к денежному и с развитием рыночных отношений, дающих возможность населению осуществлять снабжение через рынок, дальнейшее существование народного комиссариата продовольствия делается лишним. Одна часть его аппарата уже перешла в народный комиссариат финансов, другая часть должна перейти во вновь образуемый народный комиссариат внутренней торговли, призванный регулировать рыночные отношения с точки зрения интересов трудящихся.

Ввиду изложенного, отмечая заслуги народного комиссариата продовольствия и его органов перед революцией и призывая продовольственных работников к проявлению ими и в других отраслях государственной и общественной деятельности тех высоких качеств, которые они обнаружили на продовольственном фронте, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР п о с т а н о в л я ю т:

1. Народный комиссариат продовольствия Союза ССР и народные комиссариаты продовольствия союзных республик ликвидировать с 15 мая 1924 г.

2. Аппарат народного комиссариата продовольствия Союза ССР и народных комиссариатов продовольствия союзных республик передать народному комиссариату по внутренней торговле Союза ССР и народным комиссариатам по внутренней торговле союзных республик, по принадлежности. Распределение имущества народных комиссариатов продовольствия Союза ССР и союзных республик определяется особыми постановлениями Совета Труда и Обороны.

3. Порядок, форму и сроки передачи аппаратов установить народному комиссариату продовольствия Союза ССР и народному комиссариату по внутренней торговле Союза ССР, по соглашению с народным комиссариатом финансов Союза ССР. Возложить на народные комиссариаты по внутренней торговле Союза ССР и союзных республик, по принадлежности, ликвидацию тех частей аппарата народных комиссариатов продовольствия Союза ССР и союзных республик, которые не могут быть ими использованы.

4. Назначенные для народного комиссариата продовольствия Союза ССР и народных комиссариатов продовольствия союзных республик кредиты передать народным комиссариатам по внутренней торговле Союза ССР и союзных республик, по принадлежности.

9 мая 1924 года, Москва — Кремль

Распубликовано в № 106 «Известий ЦИК Союза ССР» от 11 мая 1924 года
(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1924 г. № 5, ст. 163)

18

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛЕ СОЮЗА ССР И НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ ПО ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛЕ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Ввиду неотложной необходимости поставить во главе дела регулирования внутренней торговли Союза и союзных республик полномочные органы на правах объединенных народных комиссариатов,—Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Преобразовать комиссию по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны Союза ССР в объединенный народный комиссариат по внутренней торговле Союза ССР и предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик реорганизовать комиссии по внутренней торговле при экономических совещаниях упомянутых республик в народные комиссариаты по внутренней торговле, действующие на общих началах объединенных народных комиссариатов союзных республик.

2. Утвердить временное положение о народном комиссариате по внутренней торговле Союза ССР, ввести его в действие немедленно и внести на окончательное утверждение ближайшей сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, вместе с проектом соответствующих изменений Основного Закона (Конституции) Союза ССР, положения о Совете Народных Комиссаров Союза ССР и общего положения о народных комиссариатах Союза ССР.

3. Передать народному комиссариату по внутренней торговле Союза ССР аппарат комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны и предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик принять соответствующие меры к передаче аппаратов комиссии по внутренней торговле при экономических совещаниях упомянутых республик — народным комиссариатам по внутренней торговле.

4. Предоставленные комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны и комиссиям по внутренней торговле при экономических совещаниях союзных республик кредиты подлежат передаче народному комиссариату по внутренней торговле Союза ССР и народным комиссариатам по внутренней торговле союзных республик, по принадлежности.

9 мая 1924 года, Москва — Кремль

Распубликовано в № 106 «Известий ЦИК Союза ССР» от 11 мая 1924 года
(«Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР» 1924 г. № 5, ст. 164)

19

НАКАЗ ВЕРХОВНОМУ СУДУ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

(Принят Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР)

(Извлечения)

Раздел I

СОСТАВ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР

Глава I

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР, ОБЩИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР

1. Верховный Суд Союза ССР действует согласно Конституции Союза ССР (ст. 44) и положения о нем (Вестник ЦИК, СНК и СТО 1923 г., № 10, ст. 311, п. 5) 1 в составе:

а) пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР;
б) гражданско-судебной коллегии;
в) уголовно-судебной коллегии;
г) военной коллегии;
д) военно-транспортной коллегии и
е) специальных судебных присутствий по уголовным и гражданским делам, образуемым в порядке, указанном ниже, для рассмотрения отдельных дел.

2. Председатель, его заместитель и все члены Верховного Суда Союза ССР, кроме председателей верховных судов союзных республик, входящих в состав Верховного Суда Союза ССР по должности, а также члены коллегий и запасные члены Верховного Суда Союза ССР и военно-транспортной коллегии (ст.ст. 12 и 18 положения о Верховном Суде Союза ССР) назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и только им же могут быть отозваны или отстранены от должности.

3. Верховный Суд Союза ССР разрешает все вопросы и дела, относящиеся к его компетенции, руководствуясь интересами Союза Советских Социалистических Республик в целом и отдельных союзных республик и защитой их суверенных прав на точном основании Конституции Союза ССР, положения о Верховном Суде Союза ССР, общесоюзных законов и законодательства союзных республик.

Глава II

Права и обязанности председателя Верховного Суда Союза ССР

4. На председателе Верховного Суда Союза ССР лежит председательствование в пленарных заседаниях Верховного Суда Союза ССР, а также наблюдение, в согласии с директивами пленарных заседаний Верховного Суда Союза ССР, за деятельностью всех коллегий Верховного Суда Союза ССР и непосредственное руководство административно-хозяйственным аппаратом Верховного Суда Союза ССР.

5. Председателю принадлежит представительство от имени Верховного Суда Союза ССР.

6. Председателю принадлежит созыв очередных и чрезвычайных пленарных заседаний Верховного Суда Союза ССР на основании положения и наказа.

7. Все вопросы, подлежащие рассмотрению в пленарных заседаниях Верховного Суда Союза ССР, вносятся через председателя Верховного Суда Союза ССР.

8. По всем вопросам, подлежащим компетенции Верховного Суда Союза ССР, кои восходят на рассмотрение и утверждение в Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР, таковые докладываются и поддерживаются в Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР председателем Верховного Суда Союза ССР или лицом, им уполномоченным.

9. Просмотр и утверждение отчетностей отдельных коллегий и составление общей отчетности по Верховному Суду Союза ССР для представления в пленарное заседание Верховного Суда Союза ССР лежит на обязанности председателя Верховного Суда Союза ССР.

10. Председателю Верховного Суда Союза ССР предоставляется право участвовать с совещательным голосом во всех заседаниях всех коллегий и присутствий Верховного Суда Союза ССР; председатель Верховного Суда Союза ССР может быть назначен председательствующим в судебном заседании Верховного Суда Союза ССР.

11. Управление делами с общей канцелярией, финансовой, хозяйственной и статистической частями находятся в подчинении председателя Верховного Суда Союза ССР.

12. Обязанности заместителя председателя Верховного Суда Союза ССР определяются председателем Верховного Суда Союза ССР; в отсутствие председателя Верховного Суда Союза ССР его права и обязанности осуществляются его заместителем.

Раздел II

ПЛЕНАРНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР

Глава III

Общее положение о пленарных заседаниях

13. Пленарные заседания разрешают вопросы, указанные в ст. 8 положения о Верховном Суде Союза ССР.

14. Пленарное заседание состоит: из председателя, его заместителя, четырех председателей верховных судов союзных республик, председателя Объединенного Государственного Политического Управления и четырех членов Верховного Суда Союза ССР, назначенных Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР председателями коллегий Верховного Суда Союза ССР — гражданской, уголовной, военной и военно-транспортной.

15. Председательствует в пленарном заседании председатель или в его отсутствие заместитель председателя Верховного Суда Союза ССР. Все вопросы разрешаются простым большинством голосов.

16. На пленарных заседаниях обязательно участвует и дает заключения по всем вопросам компетенции пленума Верховного Суда Союза ССР прокурор Верховного Суда Союза ССР или его заместитель.

Ни одно пленарное заседание Верховного Суда Союза ССР не может иметь места в отсутствие прокурора или его заместителя.

Прокуроры союзных республик или их заместители имеют право совещательного голоса на всех пленарных заседаниях Верховного Суда Союза ССР, при чем по вопросам, ими вносимым, прокуроры союзных республик имеют право доклада, что не исключает права Верховного Суда Союза ССР назначать и своего докладчика.

17. По вопросам их ведения могут участвовать на пленарных заседаниях с правом совещательного голоса члены коллегий Верховного Суда Союза ССР и два помощника прокурора Верховного Суда Союза ССР — военный и по Объединенному Государственному Политическому Управлению.

Допущение на пленарные заседания иных лиц разрешается исключительно пленумом Верховного Суда Союза ССР.

На закрытых пленарных заседаниях могут присутствовать лишь члены пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР, прокурор Верховного Суда Союза ССР или его заместитель, а равно и оба помощника прокурора Верховного Суда Союза ССР по вопросам их ведения и прокуроры союзных республик.

18. Очередные пленарные заседания Верховного Суда Союза ССР собираются не реже одного раза в два месяца; чрезвычайные — созываются по мере надобности. Созыв экстренных заседаний Верховного Суда Союза ССР обязателен по требованию

прокурора Верховного Суда Союза ССР, прокурора каждой из союзных республик, или по требованию не менее 3 членов пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР.

19. Техническая подготовка дел, рассылка повесток пленарных заседаний и материалов к ним, секретарство в пленарных заседаниях, техническое наблюдение за выполнением постановлений последних и т. д. лежит на обязанности секретаря пленума.

20. Повестки и соответствующие материалы очередных пленарных заседаний посылаются членам последних, прокурору Верховного Суда Союза ССР и его заместителю за две недели до заседания.

21. Пленарное заседание не может иметь места, если присутствует менее шести членов.

22. Пленарные заседания обязательно рассматривают и разрешают вопросы, направленные на рассмотрение Верховного Суда Союза ССР Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР или его Президиумом, центральными исполнительными комитетами союзных республик или их президиумами, прокурором Верховного Суда Союза ССР, прокурорами союзных республик, Объединенным Государственным Политическим Управлением, председателем Верховного Суда Союза ССР, а также по отдельным постановлениям пленарных заседаний Верховного Суда Союза ССР вопросы, вносимые заместителем председателя и членами Верховного Суда Союза ССР. Вопросы, исходящие не от вышеуказанных учреждений, принимаются Верховным Судом Союза ССР к рассмотрению по особому каждый раз постановлению и могут быть вносимы этими учреждениями не иначе, как через прокурора Верховного Суда Союза ССР или прокуроров союзных республик.

Примечание. Если постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о направлении того или другого дела на рассмотрение Верховного Суда Союза ССР не содержит в себе конкретного указания на его рассмотрение той или иной коллегией или присутствием Верховного Суда Союза ССР, то таковой порядок определяется отдельным постановлением пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР, а в случае невозможности созвать последнее — председателем Верховного Суда Союза ССР.

23. Пленарные заседания утверждают годовой отчет о деятельности Верховного Суда Союза ССР и всех его коллегий для представления в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

24. Все постановления Верховного Суда Союза ССР вступают немедленно в силу, за исключением тех, кои требуют утверждения Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. Все остальные могут быть отменены только Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР по протесту прокурора Верховного Суда Союза ССР, Совета Народных Комиссаров Союза ССР и центральных исполнительных комитетов союзных республик, каковые протесты приостанавливают их проведение в жизнь.

Глава IV

Общий надзор Верховного Суда Союза ССР за законностью

25. Верховный Суд Союза ССР дает руководящие разъяснения и толкования общесоюзного законодательства верховным судам союзных республик по предложению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или его Президиума, центральных исполнительных комитетов союзных республик, по представлению прокурора Верховного Суда Союза ССР или прокуроров союзных республик.

26. Заключения о законности с точки зрения Конституции Союза ССР тех или иных постановлений центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик, а также Совета Народных Комиссаров Союза ССР даются Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по его требованию.

27. Представления пленарных заседаний Верховного Суда Союза ССР о приостановлении и отмене постановлений, действий и распоряжений центральных органов и отдельных народных комиссариатов Союза ССР (кроме постановлений Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и его Президиума) по мотивам несогласованности таковых с Конституцией Союза ССР представляются в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. Представления эти делаются как по собственной инициативе Верховного Суда Союза ССР, так и по предложениям центральных органов союзных республик, а также по предложению прокурора Верховного Суда Союза ССР и прокуроров союзных республик.

Глава V

Судебный надзор Верховного Суда Союза ССР

28. В случае противоречия постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик, вошедших в законную силу, с общесоюзным законодательством, или поскольку ими затрагиваются интересы других союзных республик, пленарные заседания Верховного Суда Союза ССР, по представлению прокурора Верховного Суда Союза ССР, рассматривают вопрос об опротестовании таковых перед Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

Если приговор, постановление или решение верховного суда одной союзной республики затрагивает интересы другой союзной республики, то прокурор этой последней может опротестовать означенное постановление, приговор или решение путем представления в Верховный Суд Союза ССР с одновременным немедленным докладом центральному исполнительному комитету республики, интересы которой он представляет.

Постановление Верховного Суда Союза ССР, не согласное с этим протестом, прокурор союзной республики может опротестовать в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

29. Если приговор, решение, определение или постановление верховного суда какой-либо союзной республики противоречит общесоюзному законодательству или затрагивает интересы других союзных республик, пленарное заседание Верховного Суда Союза ССР входит с представлением в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР об отмене указанных актов.

30. В случае отмены приговора, решения или постановления верховного суда союзной республики Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, дело направляется в центральный исполнительный комитет союзной республики для исполнения; в случае же оставления протеста Верховного Суда Союза ССР без уважения, дело возвращается в верховный суд союзной республики.

31. Приговоры, решения и определения всех коллегий и специальных судебных присутствий Верховного Суда Союза ССР, а также всех иных учреждений Союза ССР, имеющих судебные функции (арбитражная комиссия при Совете Труда и Обороны Союза ССР) рассматриваются пленарным заседанием Верховного Суда Союза ССР как по предложению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и его Президиума, Совета Народных Комиссаров Союза ССР и центральных исполнительных комитетов союзных республик, так и по предложению председателя Верховного Суда Союза ССР, по протестам прокурора Верховного Суда Союза ССР и по представлениям прокуроров союзных республик, которые одновременно делают доклад центральному исполнительному комитету союзной республики.

32. Если указанные в ст. 31 приговоры, решения и определения противоречат общесоюзному законодательству или соответствующим статьям уголовных и гражданских процессуальных и материальных кодексов, подлежащих применению при рассмотрении данного дела, пленарное заседание Верховного Суда Союза ССР отменяет их и передает дело на новое рассмотрение в другом составе судей в те же коллегии или другое судебное учреждение по подсудности.

33. Распоряжения и постановления Объединенного Государственного Политического Управления Союза ССР, вносимые по соображениям закономерности, рассматриваются пленарными заседаниями Верховного Суда Союза ССР. В случае согласия пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР с представлением прокурора Верховного Суда Союза ССР, Верховный Суд Союза ССР постановляет о представлении Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР об отмене этих незакономерных постановлений и распоряжений Объединенного Государственного Политического Управления.

Примечание. Надзор за закономерностью действий и распоряжений государственного политического управления союзных республик принадлежит прокурорам этих республик.

Раздел III

СУДЕБНО-АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ФУНКЦИИ ВЕРХОВНОГО СУДА СОЮЗА ССР

Глава VI

Общие положения о коллегиях Верховного Суда Союза ССР

34. Военная и военно-транспортная коллегии Верховного Суда Союза ССР назначаются персонально Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в порядке и составе, указанном в положении о Верхозном Суде Союза ССР (ст.ст. 15 и 18).

35. Гражданско-судебная и уголовно-судебная коллегии Верховного Суда Союза ССР состоят каждая из председателя, персонально назначаемого Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, двух членов, назначаемых пленарным заседанием Верховного Суда Союза ССР из состава членов Верховного Суда Союза ССР, и по одному запасному члену каждой из этих коллегий, назначаемому пленарным заседанием Верховного Суда Союза ССР из состава членов Верховного Суда Союза ССР.

36. Распорядительные и судебные заседания всех коллегий происходят в трехчленном составе.

37. Сношения коллегий Верховного Суда Союза ССР с центральными органами Союза ССР и союзных республик производятся через председателя Верховного Суда Союза ССР. Сношения с прочими органами и лицами осуществляются непосредственно.

Примечание. Сношения военной и военно-транспортной коллегий Верховного Суда Союза ССР соответственно с Революционным Военным Советом Союза ССР и Народным Комиссариатом Путей Сообщения Союза ССР производятся в случаях, предусмотренных главами V и VI положения о Верховном Суде Союза ССР, непосредственно.

38. На председателей коллегий возлагается:

а) председательствование в распорядительных и судебных заседаниях коллегий;

б) участие в пленарных заседаниях Верховного Суда Союза ССР;

в) внесение через председателя Верховного Суда Союза ССР в пленарное заседание вопросов, подлежащих разрешению в нем;

г) составление и представление председателю Верховного Суда Союза ССР отчетов о деятельности коллегий, подлежащих включению в общую отчетность по Верховному Суду Союза ССР;

д) назначение по соглашению с председателем Верховного Суда Союза ССР выездных сессий, в пределах подсудности, предусмотренных положением о Верховном Суде Союза ССР и наказом, с доведением до сведения председателя Верховного Суда Союза ССР о персональном составе каждой сессии;

е) распределение поступающих в коллегию дел между членами коллегии на предмет подготовки их к слушанию в распорядительном и судебном заседании;

ж) распорядительные функции административного характера.

Примечание. Назначение выездных сессий уголовной и гражданской коллегий может быть произведено только по специальному постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. В отдельных случаях председательствование в выездных сессиях и по отдельным делам коллегий может быть возлагаемо на членов коллегий — для уголовной и гражданской коллегий — по постановлению пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР, а для военной и военно-транспортной — председателей этих коллегий.

39. К обязанностям членов коллегий относятся:

а) участие в распорядительных и судебных заседаниях коллегий;

б) представление докладов в заседаниях коллегий по отдельным вопросам и делам, поручаемым им;

в) выполнение специальных поручений, возлагаемых на них председателем коллегии.

40. Как следствие по уголовным делам, так и рассмотрение уголовных и гражданских дел на судебных заседаниях коллегий Верховного Суда Союза ССР производятся, руководствуясь соответствующими статьями уголовных и гражданских процессуальных и материальных кодексов, а в подлежащих случаях другими законодательными актами союзных республик и Союза ССР; при рассмотрении дел применяются кодексы и другие законодательные акты той союзной республики, на территории которой возникло преступление или оспаривание взаимоотношений.

41. В распорядительных заседаниях коллегий и специальных присутствий Верховного Суда Союза ССР обязательно присутствие представителя прокуратуры Верховного Суда Союза ССР.

Примечание. О всех распорядительных заседаниях коллегий и присутствий Верховного Суда Союза ССР обязательно извещается прокуратура Верховного Суда Союза ССР.

42. Приговоры и решения Верховного Суда Союза ССР выносятся именем Союза Советских Социалистических Республик.

43. Исполнение приговоров, решений и определений Верховного Суда Союза ССР, его специальных судебных присутствий и всех судебных коллегий производится соответствующими учреждениями и органами союзных республик по месту исполнения.

. . . . .

Глава XI

Специальные судебные присутствия Верховного Суда Союза ССР

68. Уголовные и гражданские дела исключительной важности, затрагивающие по своему содержанию интересы двух или нескольких союзных республик, а также и дела по обвинению в должностных или иных преступлениях членов Центрального Исполнительного Комитета или Совета Народных Комиссаров Союза ССР, а равно председателя Верховного Суда Союза ССР, его заместителя, членов пленарных заседаний, членов коллегий и запасных членов Верховного Суда Союза ССР, прокурора Верховного Суда Союза ССР, заместителя и обоих старших помощников его — рассматриваются специальными судебными присутствиями Верховного Суда Союза ССР.

69. Для рассмотрения указанных в предыдущей статье дел специальные судебные присутствия Верховного Суда Союза ССР образуются пленарным заседанием Верховного Суда Союза ССР в составе председательствующего и двух членов каждый раз по особому постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и только для рассмотрения отдельного дела из числа членов Верховного Суда Союза ССР или его запасных членов, в случае назначения таковых Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

70. Приговоры и решения специальных судебных присутствий могут быть опротестованы, по их несогласованности с общесоюзным законодательством или законодательством союзных республик, центральными исполнительными комитетами союзных республик, председателем и прокурором Верховного Суда Союза ССР и прокурорами союзных республик, которые немедленно докладывают о сем центральным исполнительным комитетам соответствующих союзных республик. Протесты вносятся в пленарные заседания Верховного Суда Союза ССР и приостанавливают приведение приговоров и решений в исполнение.

71. В случае отмены пленарным заседанием Верховного Суда Союза ССР решения или приговора специальных судебных присутствий, дело передается на новое рассмотрение специального судебного присутствия в другом составе, образуемом в порядке, указанном ст. 12 положения о Верховном Суде Союза ССР.

14 июля 1924 года

Распубликован в № 162 «Известий ЦИК Союза ССР» от 18 июля 1924 года (СЗ 1924 г. № 2, ст. 25)

---

1 См. документы №№ 13 и 15.

20

ОБ ИЗМЕНЕНИИ ОСНОВНОГО ЗАКОНА (КОНСТИТУЦИИ) СОЮЗА ССР, ПОЛОЖЕНИЯ О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР И ОБЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ О НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ В СВЯЗИ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛЕ СОЮЗА ССР И ЛИКВИДАЦИЕЙ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ПРОДОВОЛЬСТВИЮ СОЮЗА ССР

(Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР II созыва)

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. Утвердить постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о ликвидации Народного Комиссариата по Продовольствию Союза ССР и народных комиссариатов по продовольствию союзных республик.

2. Утвердить постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР об образовании Народного Комиссариата по Внутренней Торговле Союза ССР и народных комиссариатов по внутренней торговле союзных республик.

3. Утвердить положение о Народном Комиссариате по Внутренней Торговле Союза ССР.

4. Внести в Основной Закон (Конституцию) Союза ССР следующие изменения:

а) в ст.ст. 37 и 67 слова: «Народного Комиссара Продовольствия» заменить словами: «Народного Комиссара по Внутренней Торговле»;

б) в ст.ст. 52 и 68 слова «продовольствия» заменить словами: «внутренней торговли».

5. Внести в положение о Совете Народных Комиссаров Союза ССР (Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР 1923 г. № 10, ст. 298) следующие изменения:

а) в пункте «в» ст. 2 слово «продовольствия» заменить словами: «внутренней торговли»,

б) в пункте «н» ст. 3 слова «комиссии по внутренней торговле» исключить,

в) в пункте «г» ст. 4 слова: «комиссии по внутренней торговле» исключить.

6. В общее положение о народных комиссариатах Союза ССР (Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР 1923 г. № 10, ст. 299) внести следующее изменение:

в ст. 3 главы I слово «продовольствия» заменить словами: «внутренней торговли».

7. Постановление 3-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР 1-го созыва, поручающее Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР утвердить положение о Народном Комиссариате Продовольствия Союза ССР, отменить.

24 октября 1924 года

(СЗ 1924 г. № 19, ст. 184)

21

О РАЗМЕЖЕВАНИИ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК В СРЕДНЕЙ АЗИИ И О ВХОЖДЕНИИ В СОЮЗ ССР УЗБЕКСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ТУРКМЕНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР II созыва)

Заслушав доклад: 1) о постановлении 5 Всебухарского Курултая и Центрального Исполнительного Комитета Народной Хорезмской Республики, выразивших волю населения Бухары и Хорезма об объединении их с единоплеменниками, населяющими Туркестанскую Автономную Советскую Социалистическую Республику, и о вхождении вновь образуемых государств на договорных началах в качестве союзных республик в Союз ССР, и 2) о постановлении Центрального Исполнительного Комитета Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о разделении Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики по принципу самоопределения национальностей на республики: Узбекскую Советскую Социалистическую Республику с Автономной Таджикской Советской Социалистической Республикой, Туркменскую Советскую Социалистическую Республику, Кара-Киргизскую автономную область, входящую в состав РСФСР, и о присоединении Киргизской части Туркестана к Киргизской Автономной Советской Социалистической Республике, входящей в состав РСФСР, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР подтверждает, что свободное волеизъявление трудового народа является высшим законом, и поручает Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР осуществить оформление вновь образующихся республик в Средней Азии согласно решению съездов советов этих республик.

27 октября 1924 года.

(СЗ 1924 г. № 19, ст. 187)

22

ОСНОВЫ СУДОУСТРОЙСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

(Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР II созыва)

Ст. 1. Задачами суда являются: а) ограждение завоеваний пролетарской революции, рабоче-крестьянской власти и правопорядка, ею установленного; б) защита

интересов и прав трудящихся и их объединений; в) укрепление общественно-трудовой дисциплины и солидарности трудящихся и их правовое воспитание; г) осуществление революционной законности в личных и имущественных отношениях граждан.

Ст. 2. На территории союзных республик действует следующая единая основная система судебных учреждений: народный суд, губернский (или соответствующий ему) суд и верховный суд (в автономных республиках — главный или высший суд).

Примечание. Отступления от настоящей системы судебных учреждений, в зависимости от национально-культурных условий союзных или автономных республик и особенностей их административно-хозяйственного деления, допускаются не иначе, как по особым постановлениям Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, по представлению центрального исполнительного комитета подлежащей союзной республики.

Ст. 3. Судебные учреждения строятся на началах:

а) отправления судебной деятельности исключительно трудящимися;

б) избираемости судей и народных заседателей советами, съездами советов и иными их органами в порядке, установленном законодательством Союза ССР и союзных республик в отношении судебных органов союзных республик,— и законодательством Союза ССР — в отношении Верховного Суда Союза ССР, военных трибуналов и других судебных органов Союза ССР;

в) единства судебной политики в Союзе ССР, проводимой на основании законодательства Союза ССР и законодательства союзных республик Верховным Судом Союза ССР, народными комиссариатами юстиции и верховными судами союзных республик.

Ст. 4. Судьей может быть всякий, не опороченный по суду гражданин и гражданка Союза ССР, отвечающие следующим условиям:

а) иметь право избирать и быть избранными в совет;

б) иметь стаж общественной политической работы в рабоче-крестьянских общественных, профессиональных или партийных рабочих организациях или стаж практической работы в органах советской юстиции, или в соответствующих административных государственных органах.

Сроки и условия обязательного для судьи стажа определяются по принадлежности законодательством Союза ССР и законодательством союзных республик.

Примечание. Лица, исключенные из общественных организаций за порочащие проступки, не могут быть народными судьями.

Ст. 5. Все дела рассматриваются по существу в одной инстанции. Апелляция не допускается. На приговоры и решения могут быть приносимы жалобы в кассационном порядке.

Ст. 6. В основе судебной системы каждой из союзных республик лежит народный суд. Народный суд, как правило, действует в составе народного судьи и двух заседателей.

Случаи отправления народными судами их деятельности без народных заседателей устанавливаются законодательством союзных республик.

Ст. 7. Губернские (или соответствующие им) суды, являясь кассационно-ревизионной инстанцией для народных судов, действуют как суды первой инстанции для дел особой категории, определяемой законодательством союзных республик в пределах основ уголовного судопроизводства Союза ССР.

Ст. 8. Губернские (или соответствующие им) суды вместе с тем являются по отношению к народным судам органами судебного управления и, в качестве таковых, подчинены народному комиссариату юстиции данной республики.

Ст. 9. Губернские (или соответствующие им) суды при разрешении дел в качестве первой инстанции действуют, как правило, в составе одного члена суда и двух народных заседателей. При рассмотрении дел в качестве кассационной инстанции, губернский суд, как правило, действует в составе трех постоянных судей.

Ст. 10. В каждой союзной республике для осуществления высшего судебного надзора и непосредственного руководства судебной практикой, на основании законодательства этой республики, действует верховный суд, а в автономных республиках — главные или высшие суды, на основании соответствующих положений о них.

Ст. 11. Верховный суд республики, являясь кассационно-ревизионной инстанцией для дел, разрешенных губернскими (или соответствующими им) судами, действует вместе с тем как суд первой инстанции для дел исключительной подсудности, определяемой законодательством союзных республик. Права верховного суда каждой из союзных республик на рассмотрение, отмену или изменение приговоров и решений любого суда данной республики в порядке высшего судебного надзора, а равно порядок и пределы отправления этого права, устанавливаются законами каждой союзной республики, а по отношению к главным и высшим судам автономных республик — положениями об этих судах.

Ст. 12. Народные комиссары юстиции союзных и автономных республик осуществляют надзор за всей судебной практикой всех судебных мест данной республики, опротестовывая и направляя через прокурорский надзор к пересмотру любой приговор и решение, вынесенные судами данной республики, в том числе и верховным судом республики в порядке, определяемом законодательством данной республики.

В организационной области на народных комиссаров юстиции союзных и автономных республик возлагается общее руководство, организация, ревизия и инструктирование всех судебных учреждений данной республики, прокуратуры, органов следствия, нотариатов, судебных исполнителей, защиты и проч.

Примечание. Права народных комиссаров юстиции союзных республик и прокуратуры союзных республик в отношении организации военных трибуналов, их личного состава (председателей и членов) и прокуратуры военных трибуналов, действующих на территории союзных республик, определяются Положением о Верховном Суде Союза ССР.

Ст. 13. Во главе прокуратуры, в качестве прокурора республики, стоит народный комиссар юстиции данной республики.

Ст. 14. На прокуратуру союзных и автономных республик возлагается: а) надзор на территории данной республики за законностью действий органов советской власти, государственных и общественных учреждений и частных лиц; б) опротестование в порядке кассационном и в порядке надзора приговоров, решений и определений, выносимых судами данной республики; в) непосредственный надзор и наблюдение за производством дознания, розыска и предварительного следствия по уголовным делам; г) поддержание обвинения по уголовным делам на суде; д) наблюдение за исполнением приговоров, за законностью содержания под стражей, за состоянием и деятельностью мест заключения; е) ограждение интересов государства и трудящихся по гражданским делам.

Прокуратура строится на началах централизации и подчинения исключительно прокурору республики и действует на основании особых положений, республиками издаваемых; прокурор республики подотчетен и подведомственен исключительно верховным органам своей республики.

Ст. 15. Организация судебно-следственных органов устанавливается законодательством союзных республик.

Ст. 16. При Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР, согласно ст.ст. 43—48 Основного Закона (Конституции) Союза ССР состоит Верховный Суд Союза ССР.

Организация и компетенция Верховного Суда Союза ССР, взаимоотношения его с верховными судами союзных республик, а равно взаимоотношения прокурора Верховного Суда Союза ССР с Верховным Судом Союза ССР, верховными судами союзных республик и с прокурорами верховных судов союзных республик определяются Положением о Верховном Суде Союза ССР.

Ст. 17. Для оказания юридической помощи населению, в том числе, в целях выполнения задач судебной защиты, учреждаются коллегии защитников.

Коллегии защитников обладают правом дисциплинарного надзора за действиями своих членов и организуются на началах самопополнения под контролем губернских (областных) исполнительных комитетов. Коллегии защитников действуют на основе особого о них Положения, общие принципы которого издаются в порядке общесоюзного законодательства.

Ст. 18. Для совершения и засвидетельствования актов, договоров и для выполнения иных нотариальных действий учреждаются нотариальные конторы, состоящие при губернских судах и действующие под их непосредственным руководством и наблюдением.

Во главе нотариальных контор стоят нотариусы, назначаемые и смещаемые губернскими и уездными исполнительными комитетами по представлениям губернских судов из числа лиц, имеющих право быть избранными в народные судьи и выдержавших соответствующее испытание.

Организация и предметы ведения нотариальных контор определяются положением о государственном нотариате, основные принципы которого издаются в порядке общесоюзного законодательства.

Примечание. Отдельные функции нотариальных контор могут, согласно законодательства союзных республик, поручаться народным судам, волостным или районным исполнительным комитетам и иным органам.

Ст. 19. Для приведения в исполнение судебных решений и определений при губернских судах состоят судебные исполнители, действующие под непосредственным руководством и наблюдением губернских судов.

Все приговоры, решения, определения и судебные приказы всех судебных учреждений Союза ССР, союзных и автономных республик, а равно постановления и требования прокуратуры и, подтвержденные прокуратурой, постановления судебно-следственных органов, подлежат приведению в исполнение всеми судебными, следственными и административными органами, в пределах их компетенции, по всей территории Союза ССР.

Ст. 20. Порядок надзора за деятельностью Объединенного Государственного Политического Управления, осуществляемый, согласно ст. 63 Основного Закона (Конституции) Союза ССР, определяется особо и утверждается Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР.

Порядок надзора за деятельностью государственных политических управлений союзных республик со стороны прокурорского надзора данной республики определяется положениями, издаваемыми центральными исполнительными комитетами союзных республик, в соответствии с положением о надзоре за Объединенным Государственным Политическим Управлением, и утверждаемыми Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР.

Ст. 21. Для рассмотрения дел о воинских преступлениях при округах, корпусах, фронтах отдельных армий и флотах, а также при дивизиях образуются военные трибуналы, действующие на основании положения, издаваемого в порядке общесоюзного законодательства на основе Положения о Верховном Суде.

Примечание 1. В особо исключительных случаях, по постановлениям Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, или, соответственно, президиумов центральных исполнительных комитетов союзных или автономных республик, рассмотрению в военной коллегии Верховного Суда Союза ССР или, соответственно, в военных трибуналах, подлежат также и иные, угрожающие крепости и мощи Красной Армии преступления.

Примечание 2. Взаимоотношения прокуратуры при трибуналах и прокуратуры союзных республик, а равно взаимоотношения между прокуратурой союзных и автономных республик и военными трибуналами определяются Положением о Верховном Суде Союза ССР и особым Положением о военных трибуналах и прокуратуре при них.

Ст. 22. Имущественные споры между государственными учреждениями и предприятиями рассматриваются: а) Высшей Арбитражной Комиссией при Совете Труда и Обороны Союза ССР; б) высшими арбитражными комиссиями при экономических совещаниях союзных республик, арбитражными комиссиями при советах народных комиссаров автономных республик и местными (областными и губернскими) арбитражными комиссиями, организуемыми при исполнительных комитетах областей и губерний.

В своей деятельности арбитражные комиссии руководствуются общими началами советской хозяйственной политики, союзным законодательством и законодательством союзных республик.

Положение о Высшей Арбитражной Комиссии при Совете Труда и Обороны Союза ССР издается в порядке общесоюзного законодательства.

Положения о высших арбитражных комиссиях при экономических совещаниях союзных республик, арбитражных комиссиях при советах народных комиссаров автономных республик и местных арбитражных комиссиях издаются союзными республиками в соответствии с Положением о Высшей Арбитражной Комиссии при Совете Труда и Обороны Союза ССР.

Порядок надзора за деятельностью арбитражных комиссий со стороны руководящих судебных учреждений Союза ССР и союзных республик устанавливается по принадлежности: в отношении Высшей Арбитражной Комиссии — Положением о Верховном Суде Союза ССР, в отношении союзных республик — положениями о судоустройстве этих республик.

Ст. 23. Порядок дисциплинарных взысканий, налагаемых на должностных лиц, устанавливается особым законодательством союзных республик на основе начал, вырабатываемых законодательством Союза ССР.

Ст. 24. Для рассмотрения дел особой категории, требующих специального состава суда и специального порядка рассмотрения, могут быть, в порядке законодательства союзных республик, создаваемы судебно-административные органы постоянного и временного характера, как-то: судебно-земельные комиссии, камеры народных судов по трудовым делам, комиссии по делам о несовершеннолетних и т. п.

Примечание. Учреждение судебно-административных органов в автономных республиках разрешается постановлениями центральных исполнительных комитетов этих республик с утверждения центрального исполнительного комитета соответствующей союзной республики.

29 октября 1924 года
(СЗ 1924 г. № 23, ст. 203)

23

О РАЗДЕЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФОНДОВ НА ОБЩЕСОЮЗНЫЕ И РЕСПУБЛИКАНСКИЕ

(Постановление Совета Труда и Обороны Союза ССР)

Совет Труда и Обороны Союза ССР постановляет:

1. Фондами союзного значения признаются:

а) фонды, находящиеся непосредственно в распоряжении общесоюзных народных комиссариатов;

б) фонды, находящиеся в ведении и распоряжении объединенных народных комиссариатов Союза ССР;

в) фонды, находящиеся в распоряжении трестов, других предприятий и их объединений, признанных в установленном порядке имеющими общесоюзное значение;

г) импортные грузы 1920—1921 гг.;

д) фонды, учтенные уполномоченными СТО на Дальнем Востоке.

Примечание. 20% сумм, получаемых при реализации фондов, упомянутых в п. «д» ст. 1 настоящего постановления, подлежат зачислению в бюджет РСФСР на нужды ДВО.

2. Фондами республиканского значения признаются:

а) фонды, находящиеся в ведении и распоряжении необъединенных народных комиссариатов подлежащих союзных республик;

б) фонды, находящиеся в ведении и распоряжении объединенных народных комиссариатов подлежащих союзных республик;

в) фонды, находящиеся в распоряжении трестов и других предприятий и их объединений, не признанных в установленном порядке имеющими общесоюзное значение;

г) фонды, находящиеся в ведении местных комиссий по учету и реализации государственных фондов, за исключением фондов общесоюзных народных комиссариатов.

Примечание. Разделение фондов объединенных народных комиссариатов на союзные и республиканские устанавливается Комиссией по учету и реализации государственных фондов при Совете Труда и Обороны; при несогласии с постановлением последней Экономического Совещания соответствующей республики вопрос переносится для окончательного разрешения в СТО.

3. С 1 октября 1924 г. доходы от государственных фондов, получаемые в результате их реализации, поступают от общесоюзных фондов — в бюджет Союза, а от республиканских — в бюджет соответствующей союзной республики.

9 декабря 1924 года

Распубликовано в № 288 «Известий ЦИК Союза ССР» от 17 декабря 1924 года
(СЗ 1924 г. № 28, ст. 253)

24

О ПРАВАХ ТРУДЯЩИХСЯ ЖЕНЩИН СОВЕТСКОГО ВОСТОКА И НЕОБХОДИМОСТИ БОРЬБЫ СО ВСЕМИ ВИДАМИ ИХ ЗАКРЕПОЩЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ

(Обращение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР к народностям, населяющим национальные республики и области Советского Востока)

Великая Октябрьская Революция уничтожила власть царя, капиталистов и баев и освободила угнетенные народы Советского Востока от векового национального гнета.

Рабоче-крестьянская власть расчистила путь для братского сотрудничества народов и объединила их в добровольный Союз ССР.

Следуя заветам великого вождя и друга угнетенных народов, Ленина, советская власть поставила своей задачей поднять и наиболее закабаленную часть трудового населения — многомиллионную массу тружениц Востока и привлечь их к строительству новой жизни.

Республика советов еще семь лет тому назад, в дни Октябрьской революции провозгласила полное и всестороннее раскрепощение женщин.

Медленно, но неуклонно Рабоче-Крестьянское Правительство в течение последних лет добивалось определенными практическими мероприятиями осуществления фактического равноправия женщин.

Освободительное влияние революции коснулось уже основной толщи женских масс восточных народностей и поставило перед миллионами трудящихся задачу содействия и поддержки всестороннему раскрепощению женщины.

Однако, бытовые и религиозные предрассудки (обычное право, адат, шариат), порабощающие с особой силой женскую половину народов Востока, затруднили и затрудняют раскрепощение труженицы Востока.

Чтобы окончательно освободить восточную женщину, необходимо вовлечение в это дело широких масс народностей Востока.

Поэтому Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР считает необходимым обратить внимание всего населения национальных республик и автономных областей на то, что до сих пор еще узбечка и тюрчанка, киргизка и калмычка, туркменка и монголка, якутка, бурятка и другие женщины Советского Востока не освободились от векового угнетения, основанного на старых обычаях, и не привлечены в должной мере в ряды строителей советского государства.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР призывает трудящихся всех национальностей Советского Востока неуклонно следить за проведением в жизнь законов, ограждающих права женщины, бороться со всеми видами закрепощения ее и принимать все меры к привлечению труженицы Востока к участию в общественной и политической жизни, на всех ступенях государственной работы.

Стремясь помочь угнетенной женщине Востока в ее освободительной борьбе за свое полное раскрепощение в области экономической, правовой и семейно-бытовой, Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР считает необходимым вновь напомнить и разъяснить те права труженицы Востока, которые были провозглашены еще в первые дни великого октябрьского переворота и нашли свое выражение в дальнейшем советском законодательстве:

1. По Конституции Союза ССР женщина Востока пользуется правом избирать и быть избранной во все органы советской власти, не исключая самых высших государственных учреждений. Трудящаяся женщина должна использовать это право, подавать свой голос при выборах в Советы и быть активным членом всех организаций, в состав которых она избрана.

2. Женщина Востока пользуется, наравне с мужчиной, всеми гражданскими правами и несет обязанности, установленные гражданским кодексом. Ей предоставляется свободно избирать занятия и профессию, приобретать и отчуждать имущество, и вступать в обязательства, допускаемые законом.

3. Закон устанавливает суровые кары для всех лиц, не исключая и ближайших родственников, которые принуждают женщину к выходу замуж вопреки ее воле, или до достижения ею установленного в законе возраста. В равной мере закон карает за уплату калыма, похищение женщины для вступления с нею в брак и многоженство — эти остатки векового угнетения женщины, встающие препятствием на пути к ее культурному и политическому развитию.

4. Покончив с буржуазным делением детей на законных и незаконнорожденных, советская власть обеспечивает полное их равноправие и предоставляет женщине право требовать от отца рожденных ею детей материального обеспечения их, независимо от того рождены ли эти дети в записанном или незаписанном браке.

Вместе с тем, стремясь придти на помощь труженице Востока в ее заботах о детях и принять меры к охране здоровья матери, советская власть призывает население национальных республик и областей к организации новых и поддержке существующих домов матери и ребенка, яслей, детских домов, колоний, акушерских пунктов и т. п., оказывая им всестороннюю помощь и содействие со стороны всех государственных органов.

Создавая сеть школ и просветительных учреждений, ведущих работу на родном для населения языке, советская власть призывает коренное население национальных республик и областей воспитывать молодежь в духе борьбы с закрепощающими женщину бытовыми предрассудками и привлекать девочек и девушек, наравне с мужской молодежью, в общие и профессиональные школы, клубы и иные просветительные учреждения так же, как в пионерские и юношеские организации.

Признавая, что осуществление полного раскрепощения женщины достижимо лишь путем завоевания ею независимого экономического положения, советская власть призы-

вает местные общественные организации усилить работу по вовлечению женщины в производственные артели и предприятия местной промышленности.

Органы советской власти, при поддержке всего сознательного населения, должны помочь труженице стать активным членом советов и исполнительных комитетов, профессиональных и кооперативных организаций, комитетов взаимопомощи и иных общественных организаций и получить возможность в качестве судьи, народного заседателя, члена коллегии защитников или прокурора, принимать участие в разрешении вопросов, касающихся правового положения женщины.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР предлагает всем советским органам широко осведомить трудящихся женщин национальных республик и областей относительно прав, предоставленных им Октябрьской революцией, и способов борьбы с нарушителями указанных прав, установленных советским законом.

Настоящее постановление должно быть переведено на языки народностей Советского Востока, прочитано на заседаниях всех сельских, аульных, улусных и городских советов, а также на съездах и конференциях и вывешено на видном месте в зданиях всех исполнительных комитетов, советских учреждений, школ и высших учебных заведений.

13 февраля 1925 года

Распубликовано в № 38 «Известий ЦИК Союза ССР» от 15 февраля 1925 года (СЗ 1925 г. № 9)

25

О ВХОЖДЕНИИ В СОСТАВ СОЮЗА ССР ТУРКМЕНСКОЙ И УЗБЕКСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

(Постановление III Съезда Советов Союза ССР)

3-й Съезд Советов Союза ССР с удовлетворением приветствует свободное волеизъявление народов Туркменской и Узбекской Социалистических Советских Республик о вхождении в состав Союза ССР Туркменской и Узбекской Социалистических Советских Республик.

3-й Съезд Советов Союза ССР напоминает, что, согласно «Декларации об образовании Союза ССР», доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем.

Вхождение названных республик в Союз ССР является новым доказательством того, что Союз ССР действительно является добровольным объединением равноправных народов и верным оплотом угнетенных ранее народов.

3-й Съезд Советов Союза ССР п о с т а н о в л я е т:

1. Распространить в соответствии с п. «в» ст. 1 Конституции Союза ССР действие договора об образовании Союза ССР на Туркменскую и Узбекскую Социалистические Советские Республики и

2. Поручить Президиуму 3-го Съезда Советов Союза ССР разработать проект изменений Конституции Союза ССР, вытекающих из факта вхождения в состав Союза ССР двух новых союзных республик, и внести таковой проект на утверждение настоящего Съезда Советов.

13 мая 1925 года

Распубликовано в № 119 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 27 мая 1925 года (СЗ 1925 г. № 35, ст. 244)

26

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ СОЮЗА ССР В СВЯЗИ С ВХОЖДЕНИЕМ В СОСТАВ СОЮЗА ССР ТУРКМЕНСКОЙ И УЗБЕКСКОЙ СОЮЗНЫХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

(Постановление III Съезда Советов Союза ССР)

В связи с вхождением в состав Союза ССР Туркменской и Узбекской Союзных Социалистических Советских Республик 3-й Съезд Советов Союза ССР постановляет внести в Конституцию Союза ССР следующие изменения:

1. Указать в договоре об образовании Союза Советских Социалистических Республик на объединение Союзом ССР Туркменской и Узбекской Социалистических Советских Республик, для чего в тексте вводной части договора (раздел 2 Конституции Союза ССР) после слов: «и Советская Социалистическая Республика Армения» вставить слова: «Туркменская Социалистическая Советская Республика и Узбекская Социалистическая Советская Республика» и изложить вводную часть договора в следующей редакции:

«Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР), Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР — Советская Социалистическая Республика Азербейджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская Социалистическая Республика Армения), Туркменская Социалистическая Советская Республика (ТуркССР) и Узбекская Социалистическая Советская Республика (УзССР)— объединяются в одно союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик».

2. Изменить число членов Союзного Совета, в связи с чем конец статьи 14 Конституции Союза ССР: «всего в составе 414 членов» заменить словами: «в количестве, определяемом Съездом Советов Союза ССР», и изложить статью 14 в следующей редакции:

«Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Союзный Совет из представителей Союзных Республик, пропорционально населению каждой, в количестве, определяемом Съездом Советов Союза ССР».

3. Изменить число членов Совета Национальностей, для чего:

а) в ст. 15 Конституции Союза ССР исключить наименование «РСФСР» и

б) примечание к ст. 15 Конституции Союза ССР исключить, изложив ст. 15 в следующей редакции:

«Совет Национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик по 5 представителей от каждой и из представителей автономных областей по 1 представителю от каждой. Состав Совета Национальностей в целом утверждается Съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик».

4. Изменить состав Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и состав президиумов Союзного Совета и Совета Национальностей и в этих целях:

а) в ст. 26 Конституции Союза ССР слова: «в количестве 21 члена» — заменить словами: «в количестве 27 членов» и

б) в ст. 25 Конституции Союза ССР слова: «в составе по 7 членов каждый» заменить словами: «в составе по 9 членов каждый», изложив ст.ст. 25 и 26 в следующей редакции:

«Ст. 25. Союзный Совет и Совет Национальностей для подготовки их сессий и руководства работой последних выбирают свои президиумы в составе по 9 членов каждый».

«Ст. 26. В период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик высшим органом власти является Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, образуемый Центральным Исполнительным Комитетом в количестве 27 членов, в число которых входят в полном составе президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей.

Для образования Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (ст.ст. 26 и 37 настоящей Конституции) устраивается совместное заседание Союзного Совета и Совета Национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей».

5. Изменить число председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, для чего в ст. 27 Конституции Союза ССР исключить слова: «четырех» и изложить ст. 27 в следующей редакции:

«Центральный Исполнительный Комитет избирает по числу Союзных Республик Председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик из состава членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик».

6. Изменить число членов Верховного Суда Союза ССР в составе его пленарного заседания, для чего в ст. 45 Конституции Союза ССР:

а) слова: «из 11 членов» заменить словами «из 15 членов»;

б) слова: «четырех» исключить;

в) слова: «пять членов» заменить словами «семь членов», изложив ст. 45 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«Верховный Суд Союза Советских Социалистических Республик в составе его пленарного заседания образуется из 15 членов, в том числе председателя и его заместителя, председателей пленарных заседаний верховных судов союзных республик и одного представителя Объединенного Государственного Политического Управления Союза Советских Социалистических Республик, причем председатель и его заместитель и остальные семь членов назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик».

20 мая 1925 года

Распубликовано в № 119 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 27 мая 1925 года (СЗ 1925 г. № 35, ст. 245)

27

ПО ВОПРОСАМ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

(Постановление III Съезда Советов Союза ССР)

I

ОБ УЛУЧШЕНИИ РАБОТЫ СОВЕТОВ

Продолжающееся развитие производительных сил — промышленности и сельского хозяйства Союза ССР — требует усиления хозяйственно-культурной работы советов и соответствующих новым условиям методов руководства и административного управления страной. Эта задача является в настоящее время важнейшей, и советы, как органы власти, должны стать на деле во главе всего хозяйственного и культурного строительства советской республики и руководить им подобно тому, как в свое время, в годы интервенции и гражданской войны, все внимание советов сосредоточивалось на деле военной защиты рабоче-крестьянского государства.

Руководство советов в хозяйственной и культурной областях жизни должно иметь своим непосредственным результатом дальнейший культурный и политический подъем рабоче-крестьянских масс на основе общего хозяйственного роста страны.

Эту очередную огромной важности работу советы могут провести лишь при условии вовлечения самих трудящихся в советское строительство, при условии развития самодеятельности рабочих и крестьян, работниц и крестьянок, с обеспечением при этом действительного пролетарского руководства.

Только при условии участия самих трудящихся в разрешении всех вопросов, связанных с хозяйственным и культурным развитием страны, возможна действительная борьба с отрицательными сторонами нашего государственного аппарата, в котором до сих пор в значительной мере сохранились остатки старой дореволюционной бюрократической системы управления (бюрократизм, административный произвол, взяточничество, хищение, бесхозяйственность и т. д.).

Новые задачи, стоящие перед советами, требуют скорейшего изжития и устранения таких недостатков, как:

а) наблюдающаяся в некоторых случаях оторванность советов от широких масс рабочих и крестьян, недостаточно широкое участие последних, в частности женщин, в выборах в советы;

б) умаление роли советов, как коллективной организации, и вытекающая отсюда замена сельского совета — его председателем, волостного, уездного и губернского исполкомов — их президиумами, городского совета — президиумами уездного или губернского исполкома и т. п.;

в) отсутствие должной связи выборных должностных лиц советской власти с самими избирателями и отрыв руководящих органов советов от массы избирателей, в том числе отсутствие должной отчетности перед избирателями;

г) недостаточно полная проработка советами очередных хозяйственных, культурных и политических вопросов на пленарных заседаниях советов, а также недостаточная предварительная деловая проработка практических вопросов советского строительства в секциях и комиссиях, в которых должны принимать действительно активное участие все члены советов;

д) недостаточно внимательное удовлетворение запросов и потребностей рабочего и крестьянина, работницы и крестьянки, пренебрежительное отношение служащих и должностных лиц к просителю, стремление отписаться от запросов и требований вместо действительного разбора дел по существу;

е) громоздкая и технически нерациональная постановка работы советских учреждений, в том числе и низовых, вызывающая волокиту, раздражающую население, раздутую бумажную переписку, излишнюю дороговизну аппарата и т. д.

Отмечая эти существенные недостатки в работе советских органов власти, 3-й Съезд Советов Союза ССР в то же время констатирует, что в течение прошедших лет Советская власть принимала меры к изживанию указанных недочетов, и в этой работе были достигнуты значительные результаты.

С особым удовлетворением 3-й Съезд Советов Союза ССР отмечает постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 29 декабря 1924 г. (Собр. Зак. Союза ССР 1925 г., № 1, ст. 3) о производстве перевыборов советов в местностях, где были допущены те или иные неправильности при выборах, или где последние прошли при недостаточно полном участии избирателей[1].

Точно так же 3-й Съезд Советов Союза ССР одобряет опыт созыва Президиумом ЦИК Союза ССР совещания по советскому строительству.

Однако 3-й Съезд Советов считает, что этих мероприятий, уже давших положительные результаты, еще недостаточно, и что нужно более широкое, затрагивающее различные области жизни проведение систематических мер по улучшению работы советов и по развитию самодеятельности трудящихся масс.

II

О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ

Выборы в советы являются важнейшей школой политического воспитания трудящихся масс и основной формой привлечения рабочих и крестьян к делу советского строительства; поэтому выборная кампания в советы должна быть организована таким образом, чтобы обеспечить действительно широкое участие масс в выборах.

Предпринятая Президиумом ЦИК Союза ССР решительная борьба с нарушениями законов при выборах, с неправильными действиями и упущениями со стороны избирательных комиссий, введение повесточной системы оповещения избирателей уже привели к тому, что число избирателей при выборах возросло вдвое против числа избирателей, принимавших участие в выборах в конце 1924 года. В частности, в городах активное участие в последних выборах приняла и та часть трудового населения, которая не организована в профсоюзы (ремесленники, кустари, домашние хозяйки, извозчики и т. д.).

Констатируя, таким образом, ряд достигнутых улучшений в проведении последней выборной кампании, 3-й Съезд Советов Союза ССР поручает Президиуму ЦИК Союза ССР заблаговременно разработать вопрос о выборах в будущем году, с тем, чтобы закрепить достигнутые результаты и еще более усилить сплочение вокруг советов крестьянских и рабочих масс и рабоче-крестьянской молодежи.

При этом 3-й Съезд Советов Союза ССР считает необходимым обратить внимание всех органов Советской власти на необходимость крайне осторожного подхода к составлению списков лиц, лишенных избирательных прав, и решительно устранять случаи неправильного лишения избирательных прав трудовых старательных крестьян.

3-й Съезд Советов Союза ССР напоминает как избирателям, так и членам советов, что одним из основных положений Советской Конституции является право досрочного отзыва избирателями членов совета, неудовлетворительно работающих или не отчитывающихся перед своими избирателями.

III

О ВОВЛЕЧЕНИИ В УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВОМ ШИРОКИХ РАБОЧИХ И КРЕСТЬЯНСКИХ МАСС

Путь улучшения советского аппарата лежит в дальнейшем вовлечении в управление государством широких рабочих и крестьянских масс.

Основная задача при этом заключается в том, чтобы добиваться все большего сплочения рабочих и крестьян, а также трудовой в особенности деревенской интеллигенции (учитель, агроном, врач) вокруг советов и укрепления союза рабочих и крестьян.

Дальнейшее укрепление советской власти, дальнейшее улучшение советского аппарата, улучшение работы по обслуживанию всех нужд трудящихся, борьба с бюрократизмом требуют такой организации советов и таких методов их работы, которые облегчали бы и расширяли бы фактическое участие широких масс трудящихся в управлении государством и превратили бы особенно сельсоветы в действительно коллективно работающие органы.

Для достижения этой задачи 3-й Съезд Советов Союза ССР считает необходимым:

а) Дальнейший пересмотр и уточнение компетенции местных советов в целях избежания волокиты, вытекающей из неправомочности местных органов власти разре-

шать вопросы местного значения. В связи с происходящим районированием такой пересмотр должен в основном обеспечить районам компетенцию уездов, а округам — компетенцию губерний.

б) Принятие ряда мер к укреплению хозяйственно-финансовой основы местных советов путем более точного разграничения имущественных и финансовых прав между местами и центром в сторону расширения и предоставления местным советам более широких прав по этим вопросам.

в) На съездах советов и на пленумах исполнительных комитетов должны разрабатываться все вопросы, имеющие большое экономическое (в частности финансовое) и культурное значение. В особенности необходимо обратить при этом внимание на вопросы по составлению и проверке исполнения местных бюджетов. На деле составления бюджета, на проверке его исполнения рабочие и крестьяне наилучшим образом будут втягиваться в управление государством, будут учиться быть заботливыми хозяевами своего государства, и вместе с тем наилучшим образом будет обеспечено целесообразное использование народных средств.

г) Введение в норму регулярных отчетов со стороны членов советов перед избирателями с широким обсуждением этих отчетов избирателями. Каждый член совета должен считать своей важнейшей обязанностью регулярную отчетность перед своими избирателями и такую тесную связь с ними, которая бы обеспечивала полное ознакомление рабоче-крестьянских масс как со всей работой советов, так и со способами участия их в деле исправления тех или других недочетов в работе советов.

д) Широкое осуществление права критики работы советов и работы любого органа советской власти.

е) Для предварительной проработки тех или иных вопросов необходимо шире развернуть работу комиссий и секций советов, как-то: сельско-хозяйственных, культурно-просветительных, финансово-налоговых, местного хозяйственного благоустройства, торгово-кооперативных и т. д.

ж) Установление более живой связи советов с организациями советской общественности, как, например, кооперацией, обществами крестьянской взаимопомощи и т. п.

з) Учитывая недостаточно внимательное отношение некоторых низовых советских органов к нуждам и запросам крестьянок, а также консерватизм крестьянского населения во взгляде на участие крестьянок в общественной работе, признать необходимым создание более благоприятных условий в работе выборных крестьянок, усилив руководство их работой и подготовку из них активных работников советов.

IV.

О ТВЕРДОМ ПРОВЕДЕНИИ РЕВОЛЮЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ

3-й Съезд Советов Союза ССР признает одной из важнейших задач обеспечение правильного проведения в жизнь советских законов и укрепление начал советской революционной законности.

Эта задача требует двоякого рода мероприятий: по борьбе с нарушениями революционной законности и по ознакомлению населения с законами и с порядком обжалования незаконных действий властей.

Мероприятия первого рода требуют усиления борьбы с нарушителями революционной законности, с административным произволом, взяточничеством, грубым и невнимательным отношением к гражданам и вообще со всякого рода фактами злоупотребления власти.

В этих целях 3-й Съезд Советов Союза ССР признает необходимым безотлагательное проведение в жизнь постановления Президиума ЦИК Союза ССР об укреплении начал революционной законности, вовлечение при перевыборах судов в их состав, а также в состав народных заседателей, беспартийных активных крестьян из бедняков и середняков, расширение и укрепление правильной работы прокуратуры, организацию выездных сессий судов и разбор ими в первую очередь дел о злоупотреблениях должностных лиц.

Мероприятия второго рода требуют широкого ознакомления рабочих и крестьянских масс с советским законодательством и с порядком обжалования действий органов власти, нарушающих эти законы.

Поэтому 3-й Съезд Советов Союза ССР предлагает Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР разработать и провести в жизнь порядок, обеспечивающий ознакомление граждан Союза ССР со всеми законами.

3-й Съезд Советов Союза ССР поручает Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР:

1. Соответствующим законодательным актом ограничить административные штрафы как в городах, так и в селениях только определенными размерами и случаями, устанавливаемыми в законодательном порядке.

2. Выработать и издать постановление об ограничении конфискации имущества по суду, а также продажи имущества за неуплату налогов, штрафов и т. п.

V

О НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВАХ

3-й Съезд Советов Союза ССР считает, что одновременно с устранением отмеченных выше недочетов в работе советов должен быть принят также ряд дополнительных мероприятий, обеспечивающих и защищающих интересы национальных меньшинств.

Констатируя, что политика Союза ССР в национальном вопросе вполне оправдала себя и оказала огромное влияние в деле укрепления советского союза, 3-й Съезд Советов Союза ССР, однако, считает, что деятельность советов в национальных республиках и автономных областях должна получить еще большее развитие в смысле полного обеспечения повсеместно прав национальных меньшинств и поручает Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР обеспечить полностью проведение соответствующих мер, как-то: введение во все выборные советские органы представителей национальных меньшинств, в случаях значительной численности национальных меньшинств образование отдельных советов с употреблением языков этих меньшинств, организацию школ и судов на родном языке и т. п.

3-й Съезд Советов Союза ССР для осуществления этих задач считает необходимым усилить борьбу со всеми указанными выше недочетами в работе советов предлагаемыми к неуклонному руководству всем органам советской власти мероприятиями.

Требуя неуклонного и быстрейшего проведения в жизнь всех этих мероприятий, 3-й Съезд Советов Союза ССР считает вместе с тем необходимым напомнить рабочим и крестьянам основной завет В. И. Ленина, что победа социализма в нашей стране возможна лишь при осуществлении действительного руководства рабочего класса крестьянством на основе укрепления союза рабочих и крестьян и что все предпринимаемые Советской властью меры по улучшению работы советов могут дать свои результаты лишь при условии активной работы, самодеятельной и здоровой критики со стороны самих трудящихся; поэтому, одновременно с проведением в жизнь указанных мероприятий 3-й Съезд Советов Союза ССР зовет всех рабочих и крестьян к более активному участию в советском строительстве.

20 мая 1925 года

Распубликовано в № 119 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 27 мая 1925 года

(СЗ 1925 г. № 35, ст. 247)

---

[1] Данное постановление Президиума ЦИК Союза ССР предлагало центральным исполнительным комитетам союзных и автономных республик, а также областным и губернским исполкомам обратить «...особое внимание на то, чтобы в перевыборах участвовали действительно широкие массы трудящихся, а также на более активное участие рабочих и крестьян во всей работе советов и их органов».

28

О ПОРЯДКЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РАТИФИКАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ СОЮЗА ССР

(Постановление 1-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР III созыва)

В развитие п.п. «а» и «е» ст. 1 Конституции (Основного Закона) Союза ССР 1-я сессия Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР 3-го созыва постановляет:

1. Международные договоры и соглашения Союза ССР, подлежащие ратификации, согласно ст. 2 настоящего постановления, заключаются от имени Съезда Советов Союза ССР, если постановление о заключении их было принято Съездом Советов Союза ССР, и от имени Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в остальных случаях.

Международные договоры и соглашения, не требующие ратификации, заключаются от имени Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

2. Ратификации подлежат договоры и соглашения о заключении мира, об изменении границ Союза ССР, а равно договоры, требующие ратификации согласно законам страны, с которой договор заключается.

21 мая 1925 года

Распубликовано в № 122 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 31 мая 1925 года

(СЗ 1925 г. № 35, ст. 258)

29

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНЕШНЕЙ И ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Развитие народного хозяйства, рост внутренней торговли и торговых отношений Союза ССР с иностранными государствами и укрепление монополии внешней торговли делают необходимым объединение руководства внешней и внутренней торговлей Союза ССР.

Исходя из изложенного, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Народные Комиссариаты Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР слить в единый Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР.

2. Функции и права, предоставленные каждому из сливаемых Народных Комиссариатов Союза ССР действующими о них положениями, переходят к вновь организуемому Народному Комиссариату Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР.

3. Все бюджетные ассигнования, отпущенные каждому из сливаемых Народных Комиссариатов Союза ССР в отдельности, передаются полностью в распоряжение вновь организуемого Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР, с предоставлением Народному Комиссару Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР права, впредь до утверждения сметы Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли, расходовать означенные средства с соблюдением соответствующих бюджетных правил.

4. Совету Народных Комиссаров Союза ССР поручается представить в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР на утверждение проект положения о народном Комиссариате Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР.

Москва—Кремль

18 ноября 1925 года

Распубликовано в № 264 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 19 ноября 1925 года

(СЗ 1925 г. № 78, ст. 590)

30

О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЦЕНТРАЛЬНОМУ СТАТИСТИЧЕСКОМУ УПРАВЛЕНИЮ СОЮЗА ССР ВСЕХ ПРАВ, ПРИСВОЕННЫХ ОБЪЕДИНЕННЫМ НАРОДНЫМ КОМИССАРИАТАМ СОЮЗА ССР

(Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановляет:

Предоставить Центральному Статистическому Управлению Союза ССР все права, присвоенные объединенным народным комиссариатам Союза ССР[1].

Москва — Кремль

19 марта 1926 года

(СЗ 1926 г. № 21, ст. 138)

---

[1] Постановлением ЦИК и СНК СССР от 4 февраля 1926 года (СЗ 1926 г. № 7, ст. 48) управляющий ЦСУ был введен в состав СНК СССР с правом решающего голоса.

31

О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНЕШНЕЙ И ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ СОЮЗА ССР И НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ТОРГОВЛИ РСФСР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

В целях урегулирования взаимоотношений между Народным Комиссариатом Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР и Народным Комиссариатом Торговли РСФСР Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. В отношении внешней торговли Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР является общесоюзным народным комиссариатом, а Народный Комиссариат Торговли РСФСР его уполномоченным. Оперативные распоряжения Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР по внешней торговле обязательны для всех местных органов Народного Комиссариата Торговли РСФСР, но даются только через его посредство. С портами и таможнями Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР сносится непосредственно.

2. В отношении внешней торговли Народный Комиссариат Торговли РСФСР ограничивается учетом потребностей, предварительным составлением экспортных планов и распределением импортных контингентов в соответствии с общесоюзным импортным планом, исходя из потребностей развития народного хозяйства Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

3. В отношении внутренней торговли Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР является директивным народным комиссариатом, и вся оперативная работа, за исключением нижеуказанных случаев, проводится Народным Комиссариатом Торговли РСФСР.

4. Право отвода кандидатов на должности заведующих областными (краевыми) отделами, а равно назначения уполномоченных осуществляется Народным Комиссариатом Торговли РСФСР в отношении главнейших районов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, по предварительному согласованию с Народным Комиссариатом Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР.

5. В виду отсутствия хлебных резервов и чрезвычайного значения согласованного хода хлебозаготовительной кампании 1926—1927 года для всего хозяйства Союза ССР, хлебная кампания 1926—1927 года ведется централизованно Народным Комиссариатом Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР. Все распоряжения Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР в этой области обязательны для органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, как и для органов остальных союзных республик, и даются им в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики непосредственно республиканским, краевым, областным и губернским органам регулирования торговли Казакской, Крымской и Немцев Поволжья автономных советских социалистических республик, Северо-Кавказского и Сибирского краев, Уральской области, Самарской, Саратовской и Сталинградской губерний. В случаях непосредственного сношения Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР с указанными органами копии сношений одновременно направляются Народному Комиссариату Торговли РСФСР.

Обязательный характер на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, как и на всей территории Союза ССР, имеют распоряжения Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР, относящиеся к вопросам:

а) цен,
б) размеров и планов распределения заготовок,
в) централизованного финансирования,
г) распределения хлебного фонда страны и планового его использования,
д) экспорта,
е) общего руководства построением аппаратов плановых заготовителей.

Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР с плановыми заготовителями сносится непосредственно.

6. Снабжение населения хлебом на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики ведется Народным Комиссариатом Торговли РСФСР.

Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР в составе годового плана и месячных расписаний по снабжению населения всего Союза ССР вы-

рабатывает, по представлению Народного Комиссариата Торговли РСФСР или по согласованию с ним, годовой план и месячные расписания по снабжению населения Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

В этом плане и расписаниях должен быть предусмотрен специальный резервный хлебный фонд Российской Социалистической Федеративной Советской Республики на непредвиденные надобности.

7. Регулированием заготовок масла, яиц и пушнины на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики ведает Народный Комиссариат Торговли РСФСР, действуя на основе директив Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР, в частности в отношении цен. Распределением фондов для внутреннего потребления и для экспорта и распоряжением экспортными фондами ведает Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР.

8. Регулированием заготовок льна, пеньки, шерсти, кожевенного сырья и табака ведает Народный Комиссариат Торговли РСФСР, действуя на основе директив Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР в частности в отношении цен. Распределением фондов для нужд общесоюзной промышленности, в том числе по Российской Социалистической Федеративной Советской Республике, и для экспорта и распоряжением экспортными фондами ведает Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР.

9. Статьи 7 и 8 настоящего постановления вводятся в действие по окончании соответствующих заготовительных сезонов 1925—1926 года.

Точные сроки окончания заготовительных сезонов определяются по соглашению Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР с Народным Комиссариатом Торговли РСФСР.

10. Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР составляет планы завоза промышленных товаров по отдельным республикам, в частности и Российской Социалистической Федеративной Советской Республике. Распределение промышленных товаров внутри Российской Социалистической Федеративной Советской Республики производится Народным Комиссариатом Торговли РСФСР. План завоза промышленных товаров внутри Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, как и внутри других союзных республик, по районам массовых заготовок хлеба и сырья согласовывается Народным Комиссариатом Торговли РСФСР с Народным Комиссариатом Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР. Общесоюзный резервный фонд, который имеется сверх плана завоза, находится в распоряжении Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР.

11. Содержание экспортно-импортных управлений Народного Комиссариата Торговли РСФСР и его областных (краевых) органов проходит по смете Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР, причем оплата работников этих учреждений производится на равных основаниях с оплатой других сотрудников Народного Комиссариата Торговли РСФСР соответствующей квалификации.

Москва — Кремль

9 июля 1926 года

Распубликовано в № 167 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 23 июля 1926 года

(СЗ 1926 г. № 48, ст. 347)

32

О ВНЕСЕНИИ В КОНСТИТУЦИЮ СОЮЗА ССР ИЗМЕНЕНИЙ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ ПРИНЯТЫХ ЦЕНТРАЛЬНЫМ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ СОЮЗА ССР ПОСТАНОВЛЕНИЙ СО ВРЕМЕНИ 3-го СЪЕЗДА СОВЕТОВ СОЮЗА ССР

(Постановление IV Съезда Советов Союза ССР)

4-й Съезд Советов Союза ССР постановляет внести в Конституцию Союза ССР следующие дополнения и изменения:

1. В ст. 9 Конституции Союза ССР после слов «и представителей губернских» вставить слова: «и окружных» и изложить ст. 9 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«9. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских советов и советов городских поселений по расчету один

депутат на 25.000 избирателей и представителей губернских и окружных съездов советов — по расчету один депутат на 125.000 жителей».

2. В ст. 10 Конституции Союза ССР:

а) после слов: «на губернских» добавить слова: «и окружных»;

б) после слов: «где нет губернских» вставить слова: «или окружных» и изложить ст. 10 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«10. Делегаты на Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских и окружных съездах советов. В тех республиках, где нет губернских или окружных объединений, делегаты избираются непосредственно на съезде советов данной республики».

3. В ст. 11 Конституции Союза ССР слова: «Очередные съезды советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год» заменить словами: «Очередные съезды советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в два года» и изложить ст. 11 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«11. Очередные Съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в два года; чрезвычайные Съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению, по требованию Союзного Совета, Совета Национальностей или же по требованию двух союзных республик».

4. В ст. 37 Конституции Союза ССР:

а) слова: «народного комиссара внешней торговли» заменить словами: «народного комиссара внешней и внутренней торговли»;

б) слова: «народного комиссара по внутренней торговле» исключить;

в) дополнить ее словами: «управляющего центральным статистическим управлением» и изложить ст. 37 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«37. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик и образуется Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик в составе: председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик; заместителей председателя; народного комиссара по иностранным делам; народного комиссара по военным и морским делам; народного комиссара внешней и внутренней торговли; народного комиссара путей сообщения; народного комиссара почт и телеграфов; народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции; председателя высшего совета народного хозяйства; народного комиссара труда; народного комиссара финансов; управляющего центральным статистическим управлением».

5. Пункт «в» ст. 44 Конституции Союза ССР изложить в следующей редакции:

«в) военной коллегии».

6. В ст. 51 Конституции Союза ССР:

а) слова: «Внешней Торговли» заменить словами: «Внешней и Внутренней Торговли»;

б) дополнить ее примечанием в следующей редакции: «В области регулирования внутренней торговли Народный Комиссариат Внешней и Внутренней торговли Союза ССР пользуется правами объединенного народного комиссариата Союза ССР», и изложить ст. 51 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты: по Иностранным Делам; по Военным и Морским Делам; Внешней и Внутренней Торговли; Путей Сообщения; Почт и Телеграфов.

Примечание. В области регулирования внутренней торговли Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли Союза Советских Социалистических Республик пользуется правами объединенного народного комиссариата Союза Советских Социалистических Республик».

7. В ст. 52 Конституции Союза ССР:

а) слова: «внутренней торговли» исключить;

б) добавить слова: «Центральное Статистическое Управление» и изложить ст. 52 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«52. Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты: высший совет народного хозяйства; труда; финансов; рабоче-крестьянской инспекции и центральное статистическое управление».

8. В ст. 67 Конституции Союза ССР:

а) слова: «народного комиссара по внутренней торговле» заменить словами: «народного комиссара торговли»;

б) добавить слова: «управляющего центральным статистическим управлением»;

в) после слова: «внешней» вставить слова: «и внутренней» и изложить ст. 67 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе: председателя совета народных комиссаров; заместителей председателя; председателя высшего совета народного хозяйства; народного комиссара земледелия; народного комиссара финансов; народного комиссара торговли; народного комиссара труда; народного комиссара внутренних дел; народного комиссара юстиции; народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции; народного комиссара просвещения; народного комиссара здравоохранения; народного комиссара социального обеспечения; управляющего центральным статистическим управлением, а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик, уполномоченных народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней и внутренней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов».

9. В ст. 68 Конституции Союза ССР:

а) после слов: «рабоче-крестьянской инспекции» вставить слова: «и центральное статистическое управление»;

б) слово: «внутренней» исключить и изложить ст. 68 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«68. Высшие советы народного хозяйства и народные комиссариаты торговли, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции и центральные статистические управления союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик».

Москва, 26 апреля 1927 года

Распубликовано в № 96 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 29 апреля 1927 года

(СЗ 1927 г. № 21, ст. 242).

33

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О БЮДЖЕТНЫХ ПРАВАХ СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Утвердить положение о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик

2. Поручить Народному Комиссариату Финансов Союза ССР в месячный срок внести на утверждение Совета Народных Комиссаров Союза ССР перечень узаконений Союза ССР, утрачивающих силу с введением в действие указанного в ст. 1 положения.

3. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик в месячный срок согласовать законодательство республик с указанным в ст. 1 положением.

Москва — Кремль

25 мая 1927 года

Распубликовано в № 119 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 27 мая 1927 года

(СЗ 1927 г. № 27, ст 285)

34

ПОЛОЖЕНИЕ О БЮДЖЕТНЫХ ПРАВАХ СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

(Утверждено Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР)

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В состав единого государственного бюджета Союза ССР входят государственный общесоюзный бюджет и государственные бюджеты союзных республик. В бюджеты союзных республик включаются государственные бюджеты республик, входящих в их состав.

2. Общие законоположения, регулирующие порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения единого государственного бюджета Союза ССР, утверждаются Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР по представлению Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

3. Центральным исполнительным комитетом и советом народных комиссаров союзных республик принадлежит право издания, в соответствии с общесоюзным законодательством, законоположений, регулирующих порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета данной союзной республики и бюджетов республик, входящих в ее состав.

4. Бюджеты союзных республик, по утверждении их центральными исполнительными комитетами союзных республик, направляются в Совет Народных Комиссаров Союза ССР и по его поручению объединяются Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР с проектом общесоюзного бюджета в проект единого государственного бюджета Союза ССР, включающий общий балансовый свод всех доходов и расходов Союза ССР. Проект единого государственного бюджета Союза ССР рассматривается Советом Народных Комиссаров Союза ССР и по одобрении вносится им на утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. Одновременно Совет Народных Комиссаров Союза ССР направляет одобренный им проект единого государственного бюджета Союза ССР центральным исполнительным комитетам союзных республик.

5. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР утверждает единый государственный бюджет Союза ССР по докладу Совета Народных Комиссаров Союза ССР и по заключению Бюджетной Комиссии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, при чем входящие в состав единого государственного бюджета Союза ССР общесоюзный бюджет и бюджеты союзных республик утверждаются единым законодательным актом.

Общесоюзный бюджет утверждается Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР по параграфам росписи доходов и расходов. Бюджеты союзных республик утверждаются Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР по балансовым сводам доходов и расходов каждой союзной республики. Номенклатура балансовых сводов устанавливается постановлением Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

6. Бюджеты союзных республик должны быть сбалансированы без дефицита на основе покрытия расходов за счет доходных источников союзных республик (ст. 16).

Примечание. В тех случаях, когда будет установлена полная невозможность покрытия за счет указанных в ст. 16 доходных источников безусловно необходимых расходов той или иной союзной республики, в порядке утверждения единого государственного бюджета Союза ССР устанавливается особое ассигнование за счет общесоюзного бюджета на покрытие дефицита по бюджету республики на данный год.

7. Если после утверждения Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР бюджета союзной республики будут введены в течение бюджетного периода в действие такие постановления законодательных органов Союза ССР, которыми уменьшается какой-либо доход или увеличивается расход, исчисленные по утвержденному бюджету республики, то эти постановления должны сопровождаться одновременным обеспечением дополнительных доходных источников, возмещающих уменьшение дохода или покрывающих увеличение расхода.

8. В случае недопоступления доходов, исчисленных по утвержденным бюджетам союзных республик, могущие образоваться дефициты по исполнению бюджетов покрываются путем соответственного уменьшения расходов или пересмотра доходной части бюджета и возможного увеличения доходных назначений, согласно особым постановлениям, утверждаемым, по представлениям советов народных комиссаров, центральными исполнительными комитетами союзных республик.

Таким же путем покрывается дефицит по исполнению общесоюзного бюджета, согласно особому постановлению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по представлению Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

9. Излишки доходных поступлений по бюджетам союзных республик над сметными предположениями поступают в распоряжение соответствующей союзной республики и могут расходоваться по дополнительному бюджету, составляемому и утверждаемому в общем порядке, установленном настоящим положением.

Составление указанного дополнительного бюджета допускается в том случае, когда на основании данных предварительной отчетности об исполнении государственного бюджета той или иной союзной республики за первое полугодие бюджетного года будет с несомненностью установлено, что исполнение доходной части этого бюджета обеспечивает действительное, за покрытием недобора по той или иной доходной статье, превышение доходов над годовыми сметными предположениями.

10. В случае установления по одобренным Советом Народных Комиссаров Союза ССР и советами народных комиссаров союзных республик, по принадлежности, отчетам об исполнении общесоюзного бюджета и бюджетов союзных республик свободных остатков по этим бюджетам, указанные остатки переносятся соответственно в доходную часть общесоюзного бюджета или бюджета подлежащей союзной республики на ближайший год.

11. Единым государственным бюджетом Союза ССР ежегодно предусматривается особый свободный денежный резерв Союза ССР, образуемый как из средств общесоюзного бюджета, так и из средств бюджетов союзных республик.

Расходование особого свободного денежного резерва Союза ССР производится в порядке, устанавливаемом специальным постановлением Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

12. Все государственные расходы, как по общесоюзному бюджету, так и по бюджетам союзных республик, покрываются из единой денежной наличности касс Народного Комиссариата Финансов Союза ССР и народных комиссариатов финансов союзных республик. Исполнение единого государственного бюджета Союза ССР осуществляется на основе указанного единства кассовой наличности Союза ССР при раздельности бухгалтерских счетов по бюджетам общесоюзному и каждой из союзных республик и с особым учетом на централизованном счете Бюджетного Управления Народного Комиссариата Финансов Союза ССР в Государственном Банке Союза ССР движения кассовых ресурсов, составляющихся из поступлений по бюджету каждой союзной республики.

Раздел II

РАСХОДЫ И ДОХОДЫ, ПРОВОДИМЫЕ ПО БЮДЖЕТАМ ОБЩЕСОЮЗНОМУ И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

13. В расходную часть общесоюзного бюджета включаются:

1) все государственные расходы, исчисляемые по финансовым сметам Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, Совета Народных Комиссаров Союза ССР, Государственной Плановой Комиссии Союза ССР, Верховного Суда и прокуратуры Верховного Суда Союза ССР, Народного Комиссариата по Иностранным Делам, Народного Комиссариата по Военным и Морским Делам, Народного Комиссариата Путей Сообщения, Народного Комиссариата Почт и Телеграфов, Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР, Народного Комиссариата Финансов Союза ССР, Высшего Совета Народного Хозяйства Союза ССР, Народного Комиссариата Труда Союза ССР, Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции Союза ССР, Центрального Статистического Управления Союза ССР, Объединенного Государственного Политического Управления, Управления Войск Конвойной Стражи Союза ССР и Военно-Санитарного Управления Рабоче-Крестьянской Красной Армии;

2) расходы по операциям государственного казначейства (расходы по государственным займам, расходы на приобретение золота, платины и проч.);

3) расходы: а) по финансированию промышленности общесоюзного значения; б) по финансированию электрификации общесоюзного значения; в) по финансированию мероприятий общесоюзного значения по развитию торговли; г) по финансированию коммунального хозяйства и жилищного строительства, проводимому через Центральный Банк Коммунального Хозяйства и Жилищного Строительства; д) по финансированию сельскохозяйственных и других мероприятий, признанных Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР имеющими общесоюзное значение;

4) резервный фонд Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

Примечание. В случаях, предусмотренных примечанием к ст. 6, в расходную часть общесоюзного бюджета включаются ассигнования, необходимые для покрытия дефицитов по бюджетам союзных республик.

14. В расходную часть бюджетов союзных республик включаются:

1) все государственные расходы, исчисляемые по финансовым сметам центральных исполнительных комитетов, советов народных комиссаров, государственных плановых комиссий, народных комиссариатов внутренних дел, юстиции, просвещения,

здравоохранения, земледелия и социального обеспечения, высших советов народного хозяйства, народных комиссариатов финансов, торговли, труда и рабоче-крестьянской инспекции и центральных статистических управлений союзных республик;

2) расходы: а) по финансированию промышленности республиканского и местного значения; б) по финансированию электрификации республиканского и местного значения; в) по финансированию мероприятий республиканского значения по развитию торговли; г) по финансированию коммунального хозяйства и жилищного строительства дополнительно к средствам, ассигнуемым по общесоюзному бюджету (ст. 13, п.3, лит. «г»); д) по финансированию кооперации; е) по финансированию сельского хозяйства за исключением мероприятий общесоюзного значения (ст. 13, п. 3, лит. «д»); ж) на мероприятия по борьбе с безработицей; з) другие расходы по финансированию республиканского хозяйства и мероприятий республиканского значения;

3) отчисления в местные бюджеты из общегосударственных доходов, согласно положению о местных финансах;

4) платежи по займам, как республиканским, так и общесоюзным (в случаях установления отчислений от последних в доход республик);

5) субвенционные фонды;

6) резервные фонды советов народных комиссаров союзных республик.

15. В доходную часть общесоюзного бюджета включаются:

1) все доходы от общегосударственных налогов, сборов и пошлин, за исключением доходов, отнесенных, согласно ст. 16, на образование бюджетов союзных республик;

2) нижеследующие неналоговые доходы, в соответствии с действующими относительно них специальными узаконениями:

а) доходы от транспорта;

б) доходы от почты, телеграфа, телефона и радио;

в) доходы от промышленных, торговых, кредитных и иных предприятий общесоюзного значения, как состоящих на государственном бюджете, так и действующих на началах коммерческого (хозяйственного) расчета;

г) доходы от внешней торговли, за исключением доходов по госторгам и другим ведущим внешнюю торговлю государственным органам союзных республик;

д) доходы от участия органов, состоящих на общесоюзном бюджете, в акционерных обществах и паевых товариществах;

е) 50% доходов от концессий общесоюзного значения;

ж) доходы от возврата ссуд, выданных за счет кредитов по общесоюзному бюджету, кроме ссуд, упомянутых в лит. «м» п. 2 ст. 16;

з) доходы от операций государственного казначейства (кредитных, валютных и проч.);

и) доходы от реализации учреждениями и предприятиями, состоящими на общесоюзном бюджете, находящегося в их ведении имущества, за исключением имущества, отнесенного в установленном порядке к государственным материальным фондам;

к) поступления штрафов, налагаемых органами, состоящими на общесоюзном бюджете, а также штрафов, налагаемых органами народных комиссариатов финансов союзных республик за нарушение правил об акцизах; поступления от реализации имущества, конфискованного по постановлениям органов, состоящих на общесоюзном бюджете;

л) поступления от возврата расходов, произведенных органами, состоящими на общесоюзном бюджете, за счет других учреждений, предприятий и лиц;

м) свободные остатки средств, установленные по утвержденному отчету об исполнении общесоюзного бюджета;

н) прочие неналоговые доходы (за исключением предусмотренных в ст. 16) по учреждениям и предприятиям, состоящим на общесоюзном бюджете.

16. В доходную часть бюджетов союзных республик включаются:

1) нижеследующие налоговые доходы:

а) 99% всех поступлений единого сельско-хозяйственного налога на территории данной республики;

б) 99% всех поступлений государственного промыслового налога на территории данной республики;

в) 99% всех поступлений государственного подоходного налога на территории данной республики;

г) отчисления от общей по Союзу ССР суммы поступлений гербового сбора в размерах, устанавливаемых для каждой союзной республики Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР, по представлению Совета Народных Комиссаров Союза ССР, ежегодно не позднее, чем за один месяц до начала бюджетного года;

д) основная рента;

е) налог с имуществ, переходящих в порядке наследования и дарения;

ж) судебные пошлины и сборы по учреждениям, состоящим на бюджетах союзных республик;

з) пробирные сборы;

и) сборы, взимаемые органами народных комиссариатов внутренних дел за выдачу общегражданских заграничных паспортов, виз на въезд в Союз ССР и выезд из Союза ССР и видов на жительство для иностранцев;

к) сборы за торговую регистрацию юридических и физических лиц, кроме регистрируемых в Народном Комиссариате Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР;

л) охотничий сбор и другие налоги, сборы и пошлины, которые союзным республикам предоставлено установить в порядке п. «л» ст. 1 Конституции Союза ССР;

2) нижеследующие неналоговые доходы:

а) лесной доход;

б) доходы от эксплоатации всех государственных земельных имуществ республиканского значения;

в) доходы от эксплоатации торфяных болот республиканского значения;

г) доходы от недр общесоюзного и республиканского значения;

д) доходы от сдачи в аренду рыбопромысловых и зверобойных угодий республиканского значения;

е) доходы от промышленных, торговых, кредитных, транспортных и иных предприятий республиканского значения, как состоящих на государственном бюджете, так и действующих на началах коммерческого (хозяйственного) расчета, в частности, доходы от госторгов союзных республик и доходы от курортов республиканского значения;

ж) 50% подлежащей отчислению в доход казны части чистой прибыли предприятий общесоюзного значения, переданных в порядке мандатного управления в ведение органов союзных республик;

з) доходы от участия органов, состоящих на бюджетах союзных республик, в акционерных обществах и паевых товариществах;

и) доходы от реализации всех находящихся на территории данной республики государственных материальных фондов, кроме фондов местного значения;

к) доходы от реализации учреждениями и предприятиями, состоящими на государственных бюджетах союзных республик, находящегося в их ведении имущества;

л) доходы от концессий республиканского значения и 50% доходов от концессий общесоюзного значения;

м) доходы от возврата ссуд, выдаваемых за счет кредитов, включенных в бюджеты союзных республик, а также от возврата ссуд, выданных из общесоюзных средств предприятиям и организациям республиканского значения, и всех семенных и продовольственных ссуд;

н) доходы от реализации государственных займов союзных республик, разрешенных им в порядке п. «д» ст. 1 Конституции Союза ССР; отчисления от общесоюзных государственных займов в случаях и размерах, предусмотренных особыми постановлениями Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР;

о) поступления штрафов, налагаемых органами, состоящими на государственных бюджетах союзных республик, кроме штрафов за нарушение правил об акцизах, а равно поступления от реализации конфискованного по постановлениям этих органов имущества;

п) поступления от возврата расходов, произведенных органами, состоящими на бюджетах союзных республик, за счет других учреждений, предприятий и лиц;

р) поступления от обращения в собственность государства выморочного и бесхозяйного имущества;

с) свободные остатки ресурсов, установленные по утвержденному отчету об исполнении бюджета союзной республики (ст. 10);

т) прочие неналоговые доходы по учреждениям и предприятиям, состоящим на бюджете союзной республики.

Примечание. В случаях, предусмотренных примечанием к ст. 6, в доходную часть бюджета союзной республики вносятся суммы, назначаемые из общесоюзных средств на покрытие дефицита по бюджету данной республики.

Раздел III

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СОЮЗА ССР

17. Ежегодно до начала бюджетного года Совет Народных Комиссаров Союза ССР по докладу Народного Комиссариата Финансов Союза ССР о перспективах государственных доходов и расходов на предстоящий год и по докладу Государственной Плановой Комиссии Союза ССР о контрольных цифрах народного хозяйства на тот же год, устанавливает общий объем капитальных затрат государственной промышленности и капитальных вложений в сельское хозяйство на предстоящий бюджетный год. Одновременно Совет Народных Комиссаров Союза ССР определяет сумму капитальных затрат на вышеуказанные отрасли народного хозяйства по общесоюзному бюджету и по бюджету каждой союзной республики, о чем сообщает со-

ветам народных комиссаров союзных республик не позднее, чем за месяц до начала бюджетного года.

18. Срок для представления Советом Народных Комиссаров Союза ССР проекта единого государственного бюджета Союза ССР на утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР устанавливается Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР с тем, чтобы бюджет мог быть утвержден до начала бюджетного года. Применительно к указанному сроку Совет Народных Комиссаров Союза ССР устанавливает сроки представления в Совет Народных Комиссаров Союза ССР бюджетов союзных республик, а равно срок представления Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР проекта единого государственного бюджета Союза ССР.

19. Для рассмотрения смет и для установления цифр сметных назначений, подлежащих внесению в проекты общесоюзного бюджета и бюджетов союзных республик, при народных комиссариатах финансов Союза ССР и союзных республик, по принадлежности, образуются сметно-бюджетные совещания.

20. Сметно-бюджетное совещание при Народном Комиссариате Финансов Союза ССР состоит из трех представителей от Народного Комиссариата Финансов Союза ССР (в том числе председателя совещания), одного от Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции Союза ССР, одного от Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов, одного от ведомства, смета которого рассматривается, одного от Народного Комиссариата Труда Союза ССР (по вопросам заработной платы). Кроме того в сметно-бюджетном совещании при Народном Комиссариате Финансов Союза ССР участвует с правом совещательного голоса один представитель от Государственной Плановой Комиссии Союза ССР. Все члены совещания назначаются руководителями указанных ведомств и учреждений.

Состав сметно-бюджетных совещаний при народных комиссариатах финансов союзных республик устанавливается законодательством союзных республик.

21. По рассмотрении сметно-бюджетным совещанием при народном комиссариате финансов союзной республики смет государственных доходов и расходов, сметы эти, объединенные народным комиссариатом финансов республики в проект бюджета, вносятся в совет народных комиссаров республики. Последний рассматривает проект бюджета по докладу народного комиссариата финансов и по заключению государственной плановой комиссии республики о соответствии проекта бюджета плану государственного и всего народного хозяйства республики и отдельных его отраслей, а также о реальности исчисленных доходов.

Совет народных комиссаров союзной республики вносит одобренный им проект бюджета на утверждение центрального исполнительного комитета республики.

22. По утверждении центральным исполнительным комитетом союзной республики ее бюджета, последний препровождается в Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

23. Совет Народных Комиссаров Союза ССР рассматривает общесоюзный бюджет совместно с бюджетами союзных республик по докладу Народного Комиссариата Финансов Союза ССР и по заключению Государственной Плановой Комиссии Союза ССР о соответствии означенных бюджетов плану государственного и всего народного хозяйства Союза ССР и отдельных его отраслей, а также о реальности исчисленных доходов.

24. Вносимый Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР в Совет Народных Комиссаров Союза ССР проект единого государственного бюджета Союза ССР одновременно рассылается правительствам союзных республик, которые представляют свои заключения в Совет Народных Комиссаров Союза ССР в двухнедельный срок.

25. Совет Народных Комиссаров Союза ССР рассматривает бюджеты союзных республик с точки зрения реальности исчисленных по этим бюджетам доходов и с точки зрения соответствия бюджетов общесоюзному законодательству, а также планам государственного и всего народного хозяйства Союза ССР и отдельных его отраслей, в частности, тем суммам назначений на капитальные затраты промышленности и капитальные вложения в сельское хозяйство, которые установлены для каждой союзной республики в порядке ст. 17.

26. В случае признания бюджета союзной республики составленным в соответствии с условиями, указанными в ст. 25, и при отсутствии вместе с тем дефицита по этому бюджету Совет Народных Комиссаров Союза ССР не вносит изменения в балансовую сумму бюджета республики и в отдельные его статьи.

27. В случае представления союзной республикой дефицитного бюджета или в случае несоблюдения ею, хотя бы и при бездефицитно сведенном бюджете, того или иного из условий, изложенных в ст. 25, Совет Народных Комиссаров Союза ССР проектирует необходимые изменения в бюджете союзной республики и доводит о них до сведения правительства республики. В Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР Совет Народных Комиссаров Союза ССР в этом случае вносит бюджет союзной республики с проектируемыми им изменениями. В случае несогласия с проектируемыми Советом Народных Комиссаров Союза ССР изменениями, прави-

тельство союзной республики вносит в Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР свои возражения.

Примечание. Совет Народных Комиссаров Союза ССР, при представлении проекта единого государственного бюджета в Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР, вносит в виде приложений к этому проекту бюджеты союзных республик, утвержденные центральными исполнительными комитетами этих республик.

Раздел IV

ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СОЮЗА ССР

28. Бюджеты общесоюзный и союзных республик обращаются к исполнению немедленно по утверждении Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР единого государственного бюджета посредством рассылки годовых расписаний доходов и расходов и отдельных предписаний об открытии кредитов.

Главные распорядители кредитов (ст. 31) по бюджетам общесоюзному и союзных республик представляют годовые расписания доходов и расходов по сметным кредитам и заявляют требования об открытии кредитов на финансирование народного хозяйства и по сверхсметным ассигнованиям в народные комиссариаты финансов Союза ССР и союзных республик, по принадлежности. Последние, по сверке с утвержденным бюджетом присланных расписаний и требований об открытии кредитов, рассылают таковые подлежащим кассам Народного Комиссариата Финансов.

29. В случае неутверждения единого государственного бюджета Союза ССР до начала бюджетного года, расходы, впредь до утверждения бюджета, производятся на основании специального постановления, утверждаемого Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР по представлению Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

30. Кредиты, открытые по счетам касс народных комиссариатов финансов Союза ССР и союзных республик, могут переводиться со счетов одной кассы на счета другой распоряжениями главных распорядителей кредитов при посредстве соответствующих органов народных комиссариатов финансов Союза ССР и союзных республик: по общесоюзному бюджету в пределах всей территории Союза ССР, а по бюджетам союзных республик — в пределах территории данной республики.

Примечание. Порядок перевода кредитов по бюджетам союзных республик со счетов касс одной республики на счета касс другой республики регулируется особыми правилами, издаваемыми Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР.

31. Главными распорядителями кредитов по сметам являются народные комиссары и другие лица, стоящие во главе учреждений, имеющих самостоятельные сметы (п. 1 ст. 13 и п. 1 ст. 14).

Главные распорядители кредитов, предусмотренных по бюджету вне смет отдельных ведомств и учреждений, определяются Советом Народных Комиссаров Союза ССР и советами народных комиссаров союзных республик, по принадлежности.

32. Открытые кредиты расходуются распорядителями по прямому назначению на те именно нужды, которые предусмотрены соответствующими сметными подразделениями.

33. Передвижения кредитов могут производиться лишь в следующем порядке:

а) из статьи в статью одного и того же параграфа сметы — распоряжением главных распорядителей кредитов;

б) из параграфа в параграф одной и той же сметы: по общесоюзному бюджету — согласованным с Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР распоряжением главных распорядителей кредитов; по бюджетам союзных республик — в порядке, установленном законодательством союзных республик;

в) из сметы в смету: по общесоюзному бюджету — постановлением Совета Народных Комиссаров Союза ССР по предварительному заключению Народного Комиссариата Финансов Союза ССР; по бюджетам союзных республик — постановлениями советов народных комиссаров союзных республик с доведением до сведения Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

г) из бюджета общесоюзного в бюджет союзной республики или обратно, а также из бюджета одной республики в бюджет другой республики — по соглашению Совета Народных Комиссаров Союза ССР с советами народных комиссаров заинтересованных союзных республик.

Примечание. Передвижение кредитов из параграфа в параграф по смете Народного Комиссариата Финансов Союза ССР производится Народным Комиссаром Финансов Союза ССР по соглашению с Народным Комиссаром Рабоче-Крестьянской Инспекции Союза ССР.

34. Если в течение бюджетного года возникает неотложная необходимость расхода, который не мог быть предусмотрен по бюджету и не может быть удовлетворен за счет экономии по другим расходам, то главным распорядителям кредитов предоставляется право испрашивать сверхсметные кредиты из резервных фондов Совета

Народных Комиссаров Союза ССР и советов народных комиссаров союзных республик, по принадлежности.

35. Резервный фонд Совета Народных Комиссаров Союза ССР расходуется по специальным постановлениям Совета Народных Комиссаров Союза ССР по предварительному заключению Народного Комиссариата Финансов Союза ССР.

36. Порядок расходования резервных фондов советов народных комиссаров союзных республик устанавливается законодательством союзных республик.

Раздел V

ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ, РАССМОТРЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СОЮЗА ССР

37. В состав отчета об исполнении единого государственного бюджета Союза ССР за каждый бюджетный год входят: отчет об исполнении общесоюзного бюджета и отчеты об исполнении бюджетов союзных республик.

38. Отчеты об исполнении бюджетов союзных республик, по утверждении их центральными исполнительными комитетами союзных республик, направляются в совет Народных Комиссаров Союза ССР и, по его поручению, объединяются Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР с отчетом об исполнении общесоюзного бюджета в отчет об исполнении единого государственного бюджета Союза ССР, включающий общий балансовый свод по исполнению единого государственного бюджета Союза ССР в доходной и расходной части. Отчет рассматривается Советом Народных Комиссаров Союза ССР и вносится им на утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

39. Отчет об исполнении единого государственного бюджета Союза ССР рассматривается Советом Народных Комиссаров Союза ССР по докладу Народного Комиссариата Финансов Союза ССР с заключением Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции Союза ССР.

40. Вносимый Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР в Совет Народных Комиссаров Союза ССР балансовый свод по исполнению единого государственного бюджета Союза ССР, свод по исполнению общесоюзного бюджета и предлагаемые Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР изменения отчетов об исполнении бюджетов союзных республик сообщаются союзным республикам одновременно с внесением в Совет Народных Комиссаров Союза ССР. Правительствам союзных республик предоставляется месячный срок для отзыва.

41. В случае необходимости, Совет Народных Комиссаров Союза ССР вносит изменения в отчеты об исполнении бюджетов союзных республик с доведением до сведения правительств соответствующих республик. Об указанных изменениях и представленных по ним возражениях союзных республик Совет Народных Комиссаров Союза ССР докладывает Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР.

42. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР утверждает отчет об исполнении единого государственного бюджета Союза ССР по докладу Совета Народных Комиссаров Союза ССР и заключению Бюджетной Комиссии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

43. Одобренный Советом Народных Комиссаров Союза ССР отчет об исполнении единого государственного бюджета Союза ССР должен представляться на утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР одновременно с проектом единого государственного бюджета Союза ССР на второй, следующий за отчетным, год.

Применительно к указанному сроку Совет Народных Комиссаров Союза ССР устанавливает сроки представления в Совет Народных Комиссаров Союза ССР отчетов об исполнении бюджетов союзных республик, а равно срок представления Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР отчета об исполнении единого государственного бюджета Союза ССР.

44. Совет Народных Комиссаров Союза ССР утверждает правила составления отчета об исполнении единого государственного бюджета Союза ССР.

В соответствии с общесоюзным законодательством законодательные органы союзных республик издают правила, регулирующие порядок составления и рассмотрения отчетов об исполнении бюджетов союзных республик.

45. Отчеты об исполнении общесоюзного бюджета и бюджетов союзных республик составляются по программам и формам, утверждаемым Советом Народных Комиссаров Союза ССР, и сопровождаются объяснительными записками и заключениями народных комиссариатов финансов Союза ССР и союзных республик по финансово-контрольным управлениям (контрольные отчеты).

Москва — Кремль
25 мая 1927 года

Распубликовано в № 119 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 27 мая 1927 года
(СЗ 1927 г. № 27, ст. 286)

35

МАНИФЕСТ КО ВСЕМ РАБОЧИМ, ТРУДЯЩИМСЯ КРЕСТЬЯНАМ, КРАСНОАРМЕЙЦАМ СОЮЗА ССР. К ПРОЛЕТАРИЯМ ВСЕХ СТРАН И УГНЕТЕННЫМ НАРОДАМ МИРА

(Принят 2-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР IV созыва)

Товарищи!

Десятилетие Октябрьского переворота знаменует собою величайшее достижение международного революционного движения пролетариата.

Десять лет тому назад капиталистический мир пылал в огне империалистской войны. Мощные пружины грабительских интересов буржуазии привели к неслыханной бойне, и мировая война, втягивая в свое кровавое русло одну страну за другой, свирепствовала, как опустошительнейшая стихия. Самые варварские, самые грязные, самые кровавые, самые позорные и отвратительные страницы всемирной истории бледнеют перед варварством империалистской бойни, развязанной пиратскими империалистскими кликами Англии, вильгельмовским милитаризмом, ростовщиками Франции, самодержавно-жандармской императорской Россией и молодым, но цепким империализмом Японии. Ловко взвешенное и рассчитанное, прикрытое насквозь лживыми фразами, вступление в войну американской буржуазии, перегонявшей кровавую росу европейских, смердящих трупами, полей в чистое золото банкирских подвалов, снабдило чудовищную военную мясорубку последним словом американской техники.

Так господство капитала поставило все человечество первый раз у самого края бездны, бесславной гибели, уничтожения культурного небытия.

Среди этого кровавого тумана, среди моря ядовитых газов, под гром беспрерывной канонады, когда на полном ходу работала истребительная машина войны, восхваляемая всей печатью буржуазии, поддерживаемая всей подлостью социал-демократических партий, предавших социализм,— среди чудовищного хаоса войны взвилась сигнальная ракета русской революции в феврале 1917 г. В острейшей борьбе с врагами, под руководством стальной когорты большевиков, под гениальным водительством бессмертного Ленина, мобилизовал пролетариат свои силы. И в октябре семнадцатого года, десять лет тому назад, обрушив на голову господствующих классов лавину пролетарского, солдатского и крестьянского восстания, став во главе всех трудящихся, пролетариат России пробил основную брешь во фронте империализма.

Это величайшее восстание угнетенных классов, эта первая прочная победа пролетарской революции, неизбежно станет основным рубежом, которым грядущие поколения будут обозначать начало новейшей истории человечества. Ибо среди хищников империализма, среди крупных государств капитала, сосущих соки из пролетариата, разоряющих крестьянство, выжимающих последнюю каплю крови из колониальных народов, появилось государство рабочих, диктатура самого угнетенного класса, диктатура пролетарской революции, знамя коммунизма, набатный колокол, зовущий пролетариев всех стран к освобождению, великое государство пролетариата, ведущее народ к социализму.

Сотни лет пыталось русское крестьянство освободиться от помещичьего ярма. Оно не раз поднимало великие бунты против дворянства, не раз делало отчаянные усилия, чтобы сбросить царско-дворянский сброд с своих плеч, чтобы взять землю от барина, землю, насквозь промоченную потом и кровью крестьян. Но всякий раз помещичье государство посылало свои «христолюбивые» войска, картечью рвало на куски народное тело, кровью заливало крестьянские нивы, огнем и мечом уничтожало бунтующие села и деревни. Царская Россия сняла с плеч голову Степана Разина, императорская Россия засадила в клетку Емельяна Пугачева и приказала его четвертовать. Императорская Россия не только смертью казнила героев крестьянской борьбы. Она ославила их после смерти, как «воров» и «разбойников». Уже после революции 1905 года императорская Россия сдирала кожу с крестьянства за то, что оно снова, с топором и вилами в руках, предъявило свои права на помещичьи земли. «Земля!» — кричало крестьянство. — «Пли! Патронов не жалеть!» — отвечала ему самодержавная власть царя.

В империалистской войне крестьянин получил винтовку. Город дал крестьянину в лице пролетариата и его партии вождя, организатора, друга, союзника.

Пролетариат, городской рабочий возглавил движение крестьянства, и под руководством пролетариата союз рабочих и крестьян смел с лица земли класс помещиков, выкорчевал дворянство так, что не осталось ни одного пенька. Рухнула вся

самодержавно-помещичья машина, генералы и исправники, губернаторы и земские начальники, цари и дворяне, урядники и городовые. Земля перешла в руки крестьян. Советы стали властью в бывшей империи помещичьих царей.

Сотни лет пытались угнетенные императорской Россией народы освободиться от ненавистного ига царей. Более ста различных наций жило на территории страны. Хищный двуглавый орел самодержавия крепко держал их в своих железных когтях. Так называемые «славные походы», «завоевания», «покорения» и т. д. были диким грабежом, опустошавшим целые огромные области. Нищета, издевательства, бесправие населения, национальный гнет — вот что отличало господство помещиков на Руси. «Инородцами» звались все народы, завоеванные империей. И на всякое стремление к освобождению, на всякий протест, на всякую мысль о равноправии, самодержавный режим отвечал неслыханными кровавыми репрессиями. Прибалтийские карательные экспедиции и расстрелы в 1905 году, расправы в Польше, Финляндии, Грузии, Туркестане, еврейские погромы, хищничество во всех колониях России — памятны всем. Ужасными рубцами и шрамами покрыто тело каждого народа. Эти рубцы и шрамы — память о проклятом самодержавии.

Пролетарское восстание дало освобождение всем народам. Советская власть превратила императорскую Россию, тюрьму и застенок народов, в братский их союз добровольный и прочный как сталь. Равенство наций, свобода национального развития, культурный подъем, искоренение всякого национального гнета, братство народов — вот под какими лозунгами вел пролетариат к освобождению угнетенные народы старой России.

Вождем восстания, организатором победы, руководителем строительства явился рабочий класс, пролетариат.

Выросший вместе с развитием крупной промышленности, рабочий класс с самого начала попал под удары самодержавной полицейщины и полицейского самодержавия. Нещадно эксплоатируемый отечественной буржуазией, обираемый государством, лишенный каких бы то ни было политических прав, рабочий класс рано столкнулся со своими врагами и в бесчисленных битвах растил свое классовое сознание, закалял свою волю, камень за камнем строил свои организации, складывал свою революционную боевую большевистскую партию, образец пролетарского мужества, смелости, героизма, дисциплины, революционности. Пролетариат показал в 1905 г. всему миру чудеса массовой борьбы — всеобщую стачку и пролетарское восстание. Пролетариат в феврале 1917 года был застрельщиком и вождем победоносного восстания. Но, сбросив самодержавие, построив советы рабочих депутатов, став во главе крестьянства и сбросив в октябре буржуазию, пролетариат, в первый раз в истории, наложил свою руку на дворцы и дома, фабрики и заводы, шахты и рудники, банки и биржи, конторы и склады, железные дороги и элеваторы. Пролетариат отнял у буржуазии средства производства. Пролетариат «экспроприировал экспроприаторов».

Так диктатура буржуазии сменилась диктатурой пролетариата, а основная собственность буржуазии превратилась в собственность рабочего класса.

Старая Россия была всесветным жандармом, оплотом контр-революции. В начале XIX века она стояла во главе «священного союза» помещичьих государств против буржуазно-революционной Франции, и войска Александра I занимали Париж. В 1848 году войска Николая I с оружием в руках подавляли венгерскую революцию. В 1863 году императорские армии громили революцию в Польше. В начале XX столетия русские войска подавляли стихийные восстания китайского крестьянства. Не было ни одного освободительного движения, которое в русском самодержавии не видело бы самого злого, самого бешеного противника и врага. Прусская монархическая клика была либеральнее шайки Романовых. Английские глушители рабочего движения были образцом свободомыслия по сравнению с азиатским деспотизмом царей. Октябрьская революция пролетариата превратила Россию из международного жандарма и всесветного палача в щит всех угнетенных, в основную крепость международной революции, глашатая мира и победы над эксплоататорами.

Если в России были смыты революционной лавой устои старых феодальных и капиталистических отношений, то тем самым революции была обеспечена самая лютая, самая бешеная ненависть помещиков и капиталистов всех стран, всех народов, всех мастей.

Все силы старого мира объединились против пролетариев и крестьян СССР: махровые контр-революционеры из помещиков и «демократические социалисты» из эсеров и меньшевиков; генералы и спекулянты, епископы и биржевики, иностранные империалисты и отечественные патриоты — все они стали в ряды активной контр-революции против советов. Все способы борьбы были перепробованы ими: блокада и интервенция, заговоры и восстания, саботаж и террор. Все лозунги были ими испытаны: монархия и учредительное собрание, республика и «советы без коммунистов». И все эти попытки вернуть старый порядок были отбиты и разбиты вдребезги силой пролетарских и крестьянских масс.

Внутренняя контр-революция сомкнулась с внешней. Наряду с Колчаками и Деникиными, Юденичами и Красновыми, Врангелями и Булак-Балаховичами, наряду со всеми этими проходимцами из баронов, графов, генералов — на территории советской

страны смыкалось кольцо войск, посланных иностранными капиталистическими государствами, демократическими республиками и монархиями, европейскими, азиатскими и американскими. Войска Соединенных Штатов и Англии, Германии и Франции, Японии и Чехо-Словакии, Польши и Румынии грабили советскую страну со всех сторон, поддерживая помещичьи армии и армии якобы демократических генералов-вешателей рабочих и крестьян. Все эти армии должны были отступить перед Красной Армией рабочих и крестьян. Контр-революция была отброшена и опрокинута.

Отрезанная от всех основных источников снабжения — от донецкого угля, бакинской нефти, украинского и сибирского хлеба, зажатая в тиски белых армий, доведенная до размеров нескольких губерний, разутая и раздетая, голодная и измученная, отбивалась советская страна от контр-революционной саранчи. Ничто — ни холод, ни голод, ни тиф, ни виселица — не останавливало рабочих, не обескураживало крестьянской бедноты.

Советская власть перешла к стремительному контрнаступлению против буржуазии, против кулачества, против имущих. Отражая рукой Чека заговоры и восстания, отбиваясь Красной Армией на фронтах, она объявила поход против паразитов, спекулянтов, кулаков, ростовщиков, богатых. Она создала комбеды. Она со всей суровостью проводила продразверстку. Она вынуждена была реквизировать все запасы и излишки, чтобы поддержать армию и голодающих рабочих. Неслыханны и неисчислимы были мучения. Суровы были требования, предъявляемые каждому. Беспощадна была расправа с малодушными и дезертирами. Жестока была кара изменникам. Но именно эта железная пролетарская дисциплина, объединенная с героическим порывом масс, дала мировому пролетариату победу на территории бывшей Российской империи.

За это время стало сказываться и огромное международное значение большевистской революции. Полетела корона Вильгельма. Полетела корона австрийского императора. Возникли советские республики — в Финляндии, в Баварии, в Венгрии. Зашевелились полуколониальные угнетенные страны, и произошел ряд революций на Востоке. Часть этих революций, преданных социал-демократами, остановилась на полпути. Часть была подавлена со всей беспощадностью озверелых лавочников и буржуа, дрожащих за свою собственность. Но эти революции, в свою очередь, ослабили силу капиталистического удара на нашу страну и послужили основой для дальнейшего продвижения вперед.

Этот период, период гражданской войны и военного коммунизма показал и доказал, что пролетариат умеет не только восставать. Этот период показал и доказал, что пролетариат, совместно с крестьянством, может побеждать многочисленных врагов, что он способен укрепить и упрочить свою власть, что он способен построить крепкое государство и железной рукой подавить сопротивление эксплоататоров.

Но этот период доказал, вместе с тем, что победа возможна только под руководством пролетариата и его партии.

Окончание войны с контр-революцией, единственной в мире справедливой войны угнетенных против угнетателей, рабов против рабовладельцев, рабочих и крестьян против помещиков и капиталистов, поставило пролетариат и советскую власть перед новыми задачами. Раньше нужно было разрушать старое. Теперь, оттесняя противника, необходимо было, в первую очередь, строить новое. Раньше нужно было драться с оружием в руках. Теперь необходимо стало строить хозяйство. И при том строить его так, чтобы побеждал социализм, чтобы немыслим был возврат тихой сапой к новому господству помещиков и капиталистов. На основе национализации земли, фабрик, заводов и других средств производства, на основе монополии внешней торговли, нужно было перейти к организации строительной работы миллионных масс на фронте хозяйства. От военного союза с крестьянской беднотой и середняком нужно было переходить к хозяйственной смычке пролетариев с бедняцким и средним крестьянством, к прочному союзу с середняком при опоре на бедноту.

Этот переход к новой экономической политике, уничтожение продразверстки, допущение свободной торговли (в первую очередь для и ради смычки с крестьянством) на основе укрепления и расширения «командных высот» экономической жизни — в первый период сопровождался крупнейшими и опаснейшими трудностями. Фабрики и заводы почти стояли, ибо не было сырья, и лучшие рабочие от голода разбрелись по деревням. Работники из рабочих и крестьян не умели хозяйствовать и нужно было «учиться торговать». Жадные проходимцы и ловкие дельцы стали быстро проникать в государственные органы, обманывать их неопытных руководителей и разворовывать государственное имущество. Частные капиталисты были много оборотистее государственных учреждений. Нужна была бешеная и дружная работа, чтобы справиться с этими опасностями. Эти задачи нового периода рабочий класс, в союзе с крестьянством, стал решать, и решать победоносно.

Победоносное решение труднейших вопросов экономической политики стало возможным потому, что Октябрьская революция создала основу для планового руководства хозяйством страны. Объединив в мощный хозяйственный кулак крупную промышленность, транспорт, кредит и государственные финансы; оградив себя от разорительного набега иностранных капиталистов монополией внешней торговли; спа-

сая страну от огромной тяжести внешних долгов царя и Керенского, рабочий класс, в союзе с трудящимся крестьянством, приступил к возрождению хозяйства на новых путях. Промышленность страны, основной рычаг социалистического преобразования всего народного хозяйства, была повернута лицом к деревне. Не для производства предметов роскоши, не для обслуживания потребностей капиталистов и помещиков, их челяди и их лакеев, а для покрытия потребностей трудящихся масс города и деревни заработали фабрики и заводы пролетарского государства. Пролетарская национализация этих фабрик и заводов, плановое распределение средств производства и рабочих сил, уничтожение паразитического потребления бывших господ, дружная смычка между городом и деревней, социалистической индустрией и сельским хозяйством, пролетариатом и трудящимся крестьянством, послужили главной причиной того, что самая разоренная, самая голодная, самая измученная страна наиболее быстро стала подниматься из бездны хозяйственной разрухи.

Советская форма государства, пролетарская демократия обеспечила участие миллионных масс в строительстве социализма. Героические усилия горняков, металлистов, текстильщиков и других отрядов пролетарской армии; пролетарско-советская переделка всех органов управления снизу доверху; постоянное вовлечение масс в дело строительства социализма — на заводе и фабрике, в профсоюзе и хозорганах, в добровольных культурных обществах и советах — все это стало возможным лишь на основе диктатуры рабочего класса, которая есть высшая форма демократии. Героические усилия крестьянства, подымающего свое хозяйство, стали фактом потому, что вместо помещика и его власти родилась власть революционных советов. Социалистическая политика пролетариата обеспечила успехи борьбы на фронте хозяйства так же, как она обеспечила военную победу Красной Армии над объединенными силами контр-революции.

За несколько лет новой экономической политики хозяйство страны оправилось от разрухи, перешагнув довоенный уровень производительных сил. Выросла и укрепилась социалистическая база народного хозяйства, наша индустрия. Выросли и заняли господствующее положение во всем товарообороте кооперация и государственная торговля. Поднимаются и крепнут новые формы обобществленного сельскохозяйственного труда. С каждым годом вытесняется все более и более частный капитал, и все более могучими становятся пролетарские командные высоты. От жалкого состояния полустоявших заводов советская страна перешла к построению крупнейших промышленных гигантов. Электрификация страны идет вперед. Волховстрой и Днепрострой, Свирь и ряд других мощных электростанций воплощаются в жизнь, как крупнейшие завоевания революции. Семиреченская дорога, Волго-Донской канал и прочие гигантские сооружения дадут новые плюсы всему народному хозяйству и укрепят еще более хозяйственно-политическую борьбу за социализм. В деревне впервые появились в значительном количестве трактор и радио, идет ликвидация трехполья, во многих местах уже появилась электрическая «лампочка Ильича». Растет кооперация и растет отпор обросшему жирком кулачеству, путем организации бедняцко-середняцкой кооперации, колхозов, артелей и лучшей постановки советских хозяйств.

Несомненно улучшается с каждым годом положение трудящихся. Растет заработная плата рабочих, растут доходы трудящихся крестьян, уменьшается количество безлошадных хозяйств. Поднимается культурный уровень масс. Идет горячим ходом ликвидация неграмотности. Вся страна покрывается сетью организаций, рабочих и крестьянских. Трудящиеся женщины, работницы и крестьянки, приобщаются к общеполитической жизни страны. Новое поколение через комсомол и пионерские организации начинает воспитываться уже на новой основе. Профсоюзы — широчайшая организация пролетариев — воспитывают в духе социализма все новые слои рабочих. Советы все более становятся величайшей школой строительства. Рабкоровские и селькоровские организации помогают поднимать новые слои рабочих и крестьян к сознательной жизни. Красные Армия и Флот не только увеличивают свою боеспособность, но и превращаются в первоклассную культурную силу: вместо алкоголизма, карт и венерических болезней, которые приносились в деревню солдатами царской армии, Красная Армия несет книгу, электрическую лампочку, многополье. По всей стране мы вступили в полосу великих работ, в эпоху напряженного строительства. И тем не менее советская власть призывает всех трудящихся и, в первую очередь, пролетарский авангард к тому, чтобы осознать все наши слабости и видеть все опасности, стоящие на нашем великом пути.

Нужно окончательно ликвидировать нашу нищету, а мы сделали только первые шаги по этому пути. Нужно создать заново могучую технику нашей промышленности, но мы только приступили к этому. Нужно переделать деревню на основе электрификации, кооперации, коллективных хозяйств, но мы одержали лишь первые успехи на этом фронте. Нужно хозяйственно вытеснить частника и кулака. Нужно добиться долгой и кропотливой работой полного преодоления бюрократизма. Нужно добить язву неграмотности, невежества, отсталости, пьянства, некультурности. Нужно добиться на деле того, чтобы решительнее идти к «государству-коммуне».

Словом, нужно добиться того, чтобы наша страна стала в полном смысле страной социалистической.

Перед нами стоят труднейшие задачи. В борьбе за их решение, в постоянной классовой борьбе с буржуазией, кулаком, бюрократом, опираясь на массы рабочих, на крестьянскую бедноту, в прочном союзе с середняком, советская власть эти задачи решит, ибо вместе с нею эти задачи будет решать сама масса трудящихся.

Страна пролетарской диктатуры имеет все необходимое и достаточное для построения социализма, как этому учил ее руководитель, пролетарский вождь и интернациональный революционер, гений рабочего движения, Ленин.

Страна наша имеет неисчерпаемые естественные богатства. Ее пролетариат имеет мощные экономические командные высоты. Крепка диктатура великого революционного класса — пролетариата. Укрепился и вырос его союз с трудящимся крестьянством. Но она находится во враждебном капиталистическом окружении. На нее точат зубы империалисты всех стран. Ее рост внушает им животный страх. Ее революционное влияние на рабочих всего мира и колониальные народы приводит их в бешенство. Они видят, что пролетариат не только не уступает своего места новой буржуазии, но систематически и неуклонно отвоевывает одну позицию за другой. Они видят, как жалки, как беспочвенны, как вздорны надежды на «перерождение» нашего государства. Отсюда поворот в политике буржуазии. Отсюда новые атаки на государство пролетариата. Отсюда новая опасность войны, усиленно разжигаемая нефтяными королями и банкирами, генералами империалистских армий и дипломатами, царской эмиграцией за-границей и ее подголосками. Отсюда те новые жалкие заговоры и убийства из-за угла, которые теперь снова стали практиковаться иностранными капиталистическими агентами.

Укрепление военной мощи нашего союза есть поэтому очередная задача всех трудящихся. Укрепление военное должно опираться на укрепление хозяйственное и политическое.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР призывает всех трудящихся способствовать всеми силами этому укреплению.

Социалистическая рационализация хозяйства, повышение его техники и его организации, рост трудовой культуры, уничтожение рабских привычек и рабского темпа работы должны быть поставлены во главу угла. И на этом фронте мы должны побить врага. Тогда диктатура рабочего класса отразит, с помощью международного пролетариата, всякую атаку со стороны империализма.

Десять лет существует в нашей стране диктатура пролетариата. Десять лет отстаивает она дело мира и братства народов. Десять лет пророчат ей гибель ее враги. Десять лет она звучит, как похоронный колокол старому миру. Десять лет она светит, как маяк угнетенного человечества.

На пороге десятой годовщины Октябрьской революции Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР, в полном соответствии со всей политикой советской власти, заявляет:

Государство пролетариата ставит своей целью повышение жизненного уровня рабочих и крестьянских масс. В противоположность всем без изъятия капиталистическим странам, где рабочий класс и крестьянство находятся на положении классов эксплоатируемых, угнетенных и бесправных; в противоположность капитализму, который лишает рабочих важнейших завоеваний их борьбы, топчет железной пятой права профсоюзов, подвергает разгрому рабочие организации, урезывает заработную плату, повсеместно удлиняет рабочий день, отдает крестьянство на съедение трестам, спекулянтам и ростовщикам и обрекает миллионы трудящихся на нищету, — Союз Советских Социалистических Республик считает своей кровной задачей всемерное развертывание всех сил пролетариата и неуклонный подъем благосостояния трудящихся масс города и деревни.

На пороге десятилетия Октябрьской революции, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. В отношении производственных фабрично-заводских рабочих обеспечить на протяжении ближайших лет переход от восьмичасового рабочего дня к семичасовому рабочему дню без уменьшения заработной платы, для чего обязать Президиум Центрального Исполнительного Комитета и Совет Народных Комиссаров Союза ССР приступить не позже, чем через год, к постепенному осуществлению этого постановления по отношению к отдельным отраслям промышленности, в соответствии с ходом переоборудования и рационализации фабрично-заводских предприятий и ростом производительности труда.

2. Увеличить по сравнению с прошлым годом ассигнование по государственному бюджету на рабочее жилищное строительство на 50 миллионов рублей, для удовлетворения жилищной нужды рабочих тех местностей, которые особенно страдают от жилищного кризиса.

3. В целях улучшения материального положения бедноты и вообще маломощного крестьянства, освободить от единого сельско-хозяйственного налога, сверх освобожденных уже от него 25% крестьянских хозяйств, дополнительно еще 10% крестьянских хозяйств.

4. Сложить задолженность крестьянских хозяйств по ссудам, полученным от государства по случаю неурожая в 1924—1925 г. Снять недоимки с крестьянской бедноты и предоставить льготы по недоимкам середнякам по сельско-хозяйственному налогу за прошлые годы. Дать льготы по недоимкам, штрафам, пеням малоимущим слоям городского и сельского населения по другим видам обложения. Обязать Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР издать соответствующие постановления ко дню десятилетия Октябрьской революции.

5. Принять на государственный счет землеустройство всех бедняцких крестьянских хозяйств и маломощных хозяйств середняков, для чего ассигновать, сверх сметных ассигнований, предусмотренных по бюджету на 1927—1928 г., дополнительно 10 миллионов рублей.

6. Поручить Президиуму Центрального Исполнительного Комитета и Совету Народных Комиссаров Союза ССР разработать закон о приступе к постепенному обеспечению за счет государства лиц престарелого возраста из маломощных слоев крестьянства и внести его на ближайший Съезд Советов Союза ССР.

7. Ассигновать дополнительно, сверх сметы, по единому государственному бюджету на 1927—1928 г. 15 миллионов рублей на школьное строительство в деревнях и фабрично-заводских поселках.

8. Увеличить размеры страховых фондов для военных инвалидов не менее чем вдвое.

9. Исключить из действующих уголовных кодексов союзных республик применение смертной казни, в качестве меры социальной защиты, по всем делам, кроме дел по преступлениям государственным, воинским и вооруженному разбою.

10. Поручить Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР смягчить установленные судебными приговорами или в административном порядке меры социальной защиты в отношении всех осужденных, за исключением активных членов политических партий, ставящих себе целью уничтожение советского строя, злостных растратчиков и взяточников.

Ленинград
15 октября 1927 года

Распубликован в № 238 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 16 октября 1927 года
(СЗ 1927 г. № 61, ст. 613)

36

ПО ДОКЛАДУ ТОВ. КУЙБЫШЕВА ОБ ИТОГАХ ЗА ДЕСЯТЬ ЛЕТ И ПЕРСПЕКТИВАХ ХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР

(Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР IV созыва)

Октябрьская революция послужила исходным пунктом невиданного в истории человечества переворота в общественных отношениях. Разбив буржуазную государственную машину, осуществив диктатуру рабочего класса, она, в то же время, произвела глубокие изменения во всех формах собственности. Она смела начисто без остатка феодально-крепостническую форму эксплоатации трудящихся. Она решительно экспроприировала буржуазию, сосредоточив в руках пролетариата средства производства, обмена и распределения. Тем самым, Октябрьская революция создала необходимые предпосылки для полной ликвидации буржуазных производственных отношений и для полного построения социалистического общества.

Десять лет героического хозяйственного строительства, протекавшего в условиях ожесточенной борьбы против всего капиталистического мира, при наличии истощенных и совершенно подорванных империалистической и гражданской войнами промышленности, транспорта и сельского хозяйства — на первых ступенях этой борьбы, привели к тому, что пролетариат не только сохранил в своих руках завоеванные им командные высоты народного хозяйства, но к концу десятилетия значительно укрепил и расширил их, сделав эти высоты действительно господствующими центрами над всей экономикой страны.

Новая экономическая политика целиком оправдала себя в истекшем десятилетии. Она помогла укрепить диктатуру пролетариата и установить правильную смычку между городом и деревней.

Все основные экономические процессы Союза ССР протекали в условиях постоянно растущей активности и творческой инициативы широких трудящихся масс. На фабриках и заводах, в рудниках, на транспорте и во всех звеньях социалистического хозяйства, трудящиеся массы превратились из объекта эксплоатации в инициаторов улучшения техники и организации производства, в активных сознательных строителей

социалистического хозяйства. Эта величайшая активность, героизм и самоотверженность, проявленные трудящимися массами в тяжелейшие годы гражданской войны, голода и разрухи и проявляемые теперь, являются условием победы пролетарской революции во всех областях социалистического строительства.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР с полным удовлетворением констатирует, что экономическая политика правительства Союза ССР обеспечила смычку между рабочим классом и трудящимся крестьянством, дала возможность достигнуть общего расширения производства за довоенные пределы; позволила начать радикальную социалистическую перестройку всей экономики Союза ССР, начать осуществление индустриализации страны, усилить развитие производительных сил в отсталых районах Союза ССР, обеспечить плановое руководство в решающих сферах народного хозяйства и, наконец, повысить обороноспособность социалистического отечества.

Таким образом, основной бесспорнейший итог первого десятилетия хозяйственного строительства Союза ССР характеризуется продвижением вперед к социалистическому хозяйству; основной итог первого десятилетия подводится под знаком успешного наступления социализма в советской экономике и отступления капиталистических элементов перед растущим социализмом.

Этот всемирно-исторический, по своему значению, итог воочию показывает преимущества социализма перед капитализмом. Этот итог в основном можно свести к следующим показателям: в области промышленности мы имеем усиление ведущей роли крупной социалистической индустрии во всей экономике страны. Социалистическая промышленность не только значительно повысила свой удельный вес в народном хозяйстве, не только вовлекла в промышленное производство сотни тысяч новых рабочих, увеличивая при этом из года в год заработную плату (которая в среднем уже превысила довоенный уровень), но и добилась успехов в деле постановки ряда новых производств, высвобождающих наше хозяйство от капиталистической зависимости и имеющих крупнейшее реконструктивное значение.

В области электрификации страны мы добились значительного осуществления ленинского плана электрификации и начали сооружение новых грандиозных электрических установок.

В области транспорта хозяйственное строительство превзошло довоенные размеры как по длине железнодорожной сети, так и по грузообороту.

В области сельского хозяйства достигнуты в основном довоенные размеры производства, с превышением их по посевным площадям важнейших технических культур и по рогатому скоту. Значительны успехи в деле землеустройства и мелиорации, создания семенных фондов и т. д.; наряду с этим за истекшее десятилетие сделаны первые шаги по пути индустриализации сельского хозяйства, по пути его машинизации и интенсификации, что, в свою очередь, накопляет материальные предпосылки для крупного социалистического сельского хозяйства и подводит материально-техническую базу под успешное развитие коллективных форм хозяйства.

По линии всех видов кооперации, мы имеем как количественный, так и качественный рост; к десятилетию Октября советская кооперация превращается в могучую организацию социалистического типа, охватывающую хозяйственную деятельность десятков миллионов людей.

В сфере товарного обращения уже достигнута гегемония социалистического сектора, выросшего в последние годы как абсолютно, так и относительно за счет расширения товарного обращения в стране и вытеснения частно-капиталистических элементов. К этому необходимо прибавить значительное накопление у пролетарского государства навыков и умения в торговле, что уже привело к улучшению работы торговой сети и к некоторому сокращению торговых издержек.

В области финансов советским хозяйством достигнуто оздоровление всей денежной системы и введение твердой валюты.

В области подчинения плановому началу всех основных экономических процессов в стране переход ко второму десятилетию характеризуется также крупнейшими достижениями. К десятилетию Октябрьской революции выработаны основы пятилетнего плана развития народного хозяйства.

Наличие мирового капиталистического окружения Союза ССР на всем протяжении истекшего периода порождало и, несомненно, еще будет порождать исключительно сложные и в высшей степени трудные условия для развития социалистического хозяйства в советской стране. Тем не менее, несмотря на все трудности и препятствия, советское государство успешно отражает экономический натиск международного капитала на позиции строящегося социализма и, осуществив монополию внешней торговли, оно добилось укрепления своих социалистических позиций на мировом рынке.

Однако, несмотря на успехи последних лет в области хозяйственного строительства, перед нами стоят еще гигантские трудности: наличие безработицы, отсталость ряда отраслей промышленности, все еще низкая ступень развития сельского хозяйства, высокие цены промышленных товаров, высокие накладные расходы торговых и про-

мышленных организаций. Необходимы еще годы напряженного труда, чтобы преодолеть эти трудности на пути построения социалистического общества.

Разрабатываемый в настоящее время пятилетний хозяйственный план должен быть построен в соответствии с основной задачей укрепления социалистического ядра нашего хозяйства на основе индустриализации страны и обеспечения такого темпа хозяйственного развития, который бы позволил нам в кратчайший срок догнать и перегнать передовые капиталистические страны.

Индустриализация является осью всей нашей хозяйственной политики.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР с удовлетворением отмечает, что правительству удалось приступить за последние годы к практическому осуществлению индустриализации, о чем свидетельствуют миллиардные вложения в капитальные работы по промышленности, транспорту и электрификации и такие начинания, как строительство Днепровской и Свирьской гидроэлектрических станций, Семиреченской железной дороги, Волго-Донского канала, крупнейших металлургических и машиностроительных предприятий.

Хозяйственный план должен предусмотреть неуклонное расширение работ по индустриализации и электрификации; он должен, вместе с тем, обеспечить достижение хозяйственной самостоятельности и укрепление обороноспособности Союза ССР перед лицом враждебного капиталистического окружения.

План должен также предусмотреть такое распределение ассигнований на новое строительство промышленности и транспорта, которое бы способствовало хозяйственному подъему и индустриализации экономически отсталых районов Союза ССР.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР подтверждает, что и в дальнейшем хозяйственный рост страны пролетарской диктатуры будет иметь своей целью повышение материального и культурного уровня трудящихся масс Союза ССР.

В числе задач, выдвигающихся в настоящий период, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР особо указывает:

1) в области промышленности — необходимость решительного снижения себестоимости промышленной продукции, проведения рационализации производства и повышения производительности труда;

2) в области транспорта — подтягивание его в соответствии с ростом всего народного хозяйства и развертывание нового железнодорожного строительства с целью включения новых районов в хозяйственную жизнь страны;

3) хозяйственная политика в деревне должна быть направлена на то, чтобы обеспечить дальнейший подъем и кооперирование бедняцких и середняцких хозяйств и систематическое ограничение эксплоататорских тенденций и роста кулацких элементов.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР считает, что важнейшей задачей в этой области является развертывание помощи крестьянству в усилении роли сельско-хозяйственного кредита, машинизации сельского хозяйства, внедрении минеральных удобрений, переходе на многополье, развитии технических культур, землеустройстве, расселении и переселении.

Работа по развитию сельско-хозяйственной и кредитной кооперации должна продолжаться с тем, чтобы достигнуть поголовного вовлечения крестьянства в кооперацию. При этом необходимо непрерывно увеличивать роль сельско-хозяйственной кооперации в деле организации крестьянского хозяйства и его производственного кооперирования;

4) Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР констатирует, что главным источником безработицы является избыток рабочих рук в деревне. Поэтому необходимо наряду с систематическим вовлечением новых рабочих в промышленность и транспорт, обратить особое внимание на развертывание в ближайшем пятилетии трудоемких работ и проведение ряда мер по интенсификации сельского хозяйства и его индустриализации, по расширению переселения и развитию кустарно-промысловой кооперации;

5) индустриализация Союза ССР требует величайшего напряжения всех наших ресурсов и целесообразного использования происходящих в стране накоплений. В этих целях необходимо со всей решительностью проводить упрощение управленческих аппаратов, строжайшую экономию, дабы путем сокращения непроизводительных расходов увеличить производительные ресурсы страны.

Вместе с тем, в качестве важнейших средств использования в целях социалистического строительства происходящих в стране накоплений, должно всемерно развивать систему долгосрочного кредита, расширяя мобилизацию средств населения через государственные займы, сберегательные кассы, сельско-хозяйственные кредитные товарищества и банковские учреждения;

6) успехи, достигнутые государственными и кооперативными организациями в области торговли, рост накопления в этих организациях уже в настоящее время дают им решающий перевес над частным капиталом. Вместе с тем, эти успехи создают предпосылки для полного охвата торговли государственными и кооперативными организациями и перехода к прямой смычке социалистической промышленности с кресть-

янским хозяйством через эти организации. Этот переход должен быть обеспечен, прежде всего, качественным улучшением и рационализацией всего государственного и кооперативного торгового аппарата. Борьба за снижение розничных цен должна продолжаться с неослабным упорством;

7) хозяйственный план должен предусматривать дальнейшее усиление жилищного строительства;

8) плановое руководство хозяйством точно так же, как и бесперебойный хозяйственный рост, должны быть обеспечены созданием резервов в основных отраслях хозяйства (хлебного, валютного, бюджетного и других резервов);

9) задачи индустриализации страны выдвигают с особой настоятельностью вопросы квалификации новых слоев рабочих и создания кадров высоко подготовленного технического персонала. В связи с этим необходимо продолжать работу по развитию и соответствующей постановке профессионально-технического и высшего специального образования.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР отмечает, что осуществление всех этих задач возможно лишь при условии величайшего напряжения сил, улучшения работы всего государственного аппарата, дальнейшего приспособления его к обслуживанию насущнейших нужд широких слоев трудящихся, беспощадной борьбы с бюрократизмом и привлечения трудящихся к активнейшему участию в социалистическом строительстве.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР предлагает Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Совету Народных Комиссаров Союза ССР внести на рассмотрение и утверждение ближайшего Съезда Советов Союза ССР пятилетний план развития народного хозяйства Союза ССР.

Ленинград

20 октября 1927 года

Распубликовано в № 242 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 21 октября 1927 года

(СЗ 1927 г. № 61, ст. 614)

37

ПО ДОКЛАДУ ТОВ. А. В. ЛУНАЧАРСКОГО ОБ ИТОГАХ КУЛЬТУРНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР ЗА 10 ЛЕТ

(Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР IV созыва)

Десять лет прошло с того момента, когда совершилась Великая Октябрьская революция, раскрепостившая рабочий класс и крестьянство от гнета царизма и капитализма и создавшая условия для социалистической организации хозяйства. Эта великая революция произвела также громадный сдвиг и в области культуры и просвещения широких народных масс.

В наследство нашей стране от царя, помещиков и буржуазии осталась почти поголовная неграмотность населения, особенно в деревне. Дело народного просвещения сверху и донизу было монополией имущих классов. Царская империя представляла собою огромную тюрьму народов. Беспощадная руссификация считалась одним из основных методов царского управления. Порабощенные великодержавным гнетом народы этой империи лишены были какой бы то ни было возможности культурного развития. Национальностям воспрещалось развитие даже начальной школы на их родном языке. В особенно тяжелом положении находились культурно-отсталые национальности, державшиеся царизмом в состоянии полнейшей темноты и невежества, что позволяло с исключительной жестокостью эксплоатировать и насиловать их. Всему этому положила конец Октябрьская революция, подчинившая культурное строительство интересам трудящихся масс.

Рабочий класс, став у власти в нашей стране, доказал, что он выполняет роль действительного носителя человеческого прогресса. Пробивая себе путь ко всем достижениям культуры и знания, пролетариат вместе с тем самым тщательным образом заботится о развитии и просвещении всех трудящихся и всех национальностей Союза ССР.

Гигантская культурная революция, совершающаяся под знаком Октября, будет доведена до конца, потому что она опирается на активность и творчество миллионов трудящихся города и деревни.

Только благодаря Октябрьской революции нашей стране удалось освободиться от целого ряда варварских пережитков прошлого в области культуры и расчистить путь для социалистического строительства.

Так, ни в одной стране мира равенство прав мужчины и женщины не провозглашено с такой полнотой и не осуществляется с такой энергией и последовательностью, как в Союзе ССР.

В отношении охраны материнства и младенчества Союз ССР уже занял первое место в Европе.

Буржуазия в период революционной борьбы с феодализмом втягивалась в борьбу с церковью, являющейся оплотом феодального строя, и пыталась иногда ставить вопрос об освобождении культуры от влияния религии. Но в последующий период, когда появилось революционное движение пролетариата, буржуазия опять обратилась к религии и к союзу с попами. Только в советской стране, провозгласившей и на деле осуществившей право каждого гражданина держаться каких угодно религиозных взглядов или быть совсем свободным от религии, идет упорная культурная работа по очищению умов взрослых и, в особенности, подрастающих поколений от религиозных предрассудков. При этом в борьбе с религией советская власть действует только способами широчайшего просвещения. Освобожденное от религиозного плена, все культурное строительство огромной страны впервые в истории человечества все более становится целиком на базу подлинной науки.

Только советская власть последовательно и до конца осуществляет принцип равноправия всех народов, населяющих Союз ССР, обеспечивает развитие их национальной культуры силами и помощью пролетарской диктатуры и организует их в свободную ассоциацию народов.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР с глубоким удовлетворением констатирует, что усилиями широких масс рабочего класса и крестьянства к десятилетию Октябрьской революции достигнуты уже крупнейшие результаты в деле поднятия культуры и просвещения трудящихся Союза ССР всех национальностей. Достигнут большой сдвиг в общей грамотности населения страны; неуклонно ведется ликвидация неграмотности среди взрослого населения; школьная сеть значительно выросла, и введение всеобщего обучения в 1933—1934 гг., согласно ранее намеченному плану, может считаться обеспеченным. Различного типа повышенные школы все более удовлетворяют требованиям страны в специалистах средней квалификации и дают все более подготовленную и весьма ценную по своему социальному составу молодежь для высшей школы.

Политико-просветительная работа через густую сеть клубов, библиотек, изб-читален, народных домов, театров, кино, радио, вечерних рабочих университетов и т. п. охватила широкую массу рабочего класса и крестьянства.

Октябрьская революция поставила своей задачей уничтожение пропасти, существовавшей между культурным уровнем городского и деревенского населения, и советская власть неуклонно осуществляет эту задачу.

Ведется энергичная работа по оздоровлению труда и быта трудящихся, в результате чего достигнуто резкое снижение эпидемических заболеваний и смертности населения и, в первую очередь, значительное уменьшение детской смертности.

Быстрым темпом идет культурный рост отсталых национальностей, что обеспечивает дальнейшее повышение культурного уровня всего нашего Союза ССР в целом.

Вся работа по культурному строительству пропитана основной идеей служения делу освобождения трудящихся и воспитания нового поколения в духе коммунизма.

В отличие от буржуазной печати, являющейся главным орудием обмана и эксплоатации масс, советская печать поставлена на службу трудящихся и говорит им настоящую правду. Издаваемая на языках разных народов, населяющих Союз ССР, в громадных тиражах, во много раз превышающих довоенные, она проникает в самые глухие уголки Союза ССР. Десятки тысяч рабочих и сельских корреспондентов привлечены к активному участию в нашей печати, благодаря чему она еще более тесно связывается с самой гущей трудового населения.

Потребности социалистического строительства поставили перед советской властью сложнейшую задачу создания рабоче-крестьянской интеллигенции, которая, по квалификации своей ни в каком случае не уступая ни интеллигенции прежнего времени нашей страны, ни специалистам буржуазных стран, в то же время оставалась бы тесно связанной с трудящимися классами и до мозга костей была бы проникнута революционным сознанием. На этом пути мы имеем весьма значительные достижения: впервые в истории человечества десятки и десятки тысяч рабочих и крестьян и их детей приобщаются через наши рабочие факультеты и высшие учебные заведения к высшим ступеням научного знания.

Революция сумела привлечь научные силы страны к самой обширной работе, которая выразилась не только в значительном подъеме научного творчества, превзошедшем дореволюционный уровень, но и в том, что наука, как никогда, связана в насто-

ящее время с конкретными требованиями жизни и социалистического строительства Союза ССР. В особенности значительны достижения в области общественных наук. Буржуазия в области общественных наук отвергла краеугольный камень этих дисциплин — научный метод Маркса, в Союзе же ССР именно марксизм через учение Ленина получил свое дальнейшее развитие в виде применения основных принципов учения Маркса к разнообразным отраслям общественной жизни. Только в стране диктатуры пролетариата создались подлинные очаги марксистской мысли.

Советской властью были приложены величайшие усилия к сохранению всех сокровищ искусства прошлого и организации широкого доступа к ним трудящихся масс. Вместе с тем поставлена была задача содействовать развитию новой литературы, театров, изобразительного искусства, музыки и кино, которые отражали бы революционную современность и отвечали бы требованиям нашей великой творческой эпохи. Искусство становится не привилегией имущих, а все больше достоянием трудящихся масс. Лишь Октябрьская революция дала возможность создания на художественном фронте очагов национальной культуры и широкого развития творческих сил всех народностей Союза ССР.

Своими большими успехами в области культурного строительства за истекшие десять лет Союз ССР в значительной степени обязан напряженной работе общественных организаций, профессиональных союзов, комсомола, кооперации, добровольных обществ и т. п.

Таковы достижения десятилетия советского строя, несмотря на то, что первая половина этого десятилетия сопровождалась тяжелыми бедствиями гражданской войны, лишениями, голодом и эпидемиями.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР, подводя итоги культурному строительству народов Союза ССР за минувшие десять лет, считает необходимым перед лицом трудящихся масс всей страны выразить благодарность работникам просвещения и культуры, которые в самые тяжелые годы оставались верными своему призванию и сумели, преодолев все пережитки прошлого, найти путь к совместной и дружной работе с пролетариатом.

Отмечая с удовлетворением общий культурный рост страны, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР считает, что по сравнению с величайшими, поставленными революцией целями и с огромной потребностью в просвещении, которую проявляют массы, достигнутого еще далеко недостаточно. Поэтому, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР подтверждает, как одну из основных задач всей текущей деятельности союзных и автономных республик, дальнейшую упорную работу в области обеспечения культурного подъема страны и поручает правительству Союза ССР всемерно содействовать ее успешному разрешению. При этом, на пороге второго десятилетия Октябрьской революции, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР считает необходимым все дело культурного строительства непосредственно и самым тесным образом увязать с задачами индустриализации страны, как неразрывную часть единого социалистического плана переустройства страны.

Вместе с тем, подтверждая провозглашенное Октябрьской революцией право каждого народа на самостоятельное культурное национальное развитие, нашедшее свое выражение в Конституции Союза ССР, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР заявляет, что и впредь дело развития национальной культуры всех народов будет обеспечено всей мощью и поддержкой Союза ССР.

В соответствии со всем изложенным Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. Неуклонно и систематически усиливать материальную базу социально-культурной работы в Союзе ССР с тем, чтобы темп роста этой работы не отставал от общехозяйственного роста страны.

2. В качестве очередных важнейших в деятельности правительства Союза ССР и правительств союзных и автономных республик должны стоять, прежде всего, такие задачи, как введение всеобщего начального обучения, ликвидация безграмотности среди взрослого населения, ликвидация беспризорности, усиление мероприятий по оздоровлению труда и быта населения, по распространению среди него санитарного просвещения и по привитию гигиенических навыков, обеспечение массового профессионального образования, всемерное содействие развитию вечерних рабочих университетов и рабочих курсов, дальнейшее вовлечение в высшую школу широких слоев рабочих и крестьян и поднятие высших учебных заведений на необходимую в советской стране высоту.

3. Продолжать с неослабевающей энергией работу по дальнейшему усиленному поднятию культурного уровня культурно отсталых народов.

4. Продолжать усиленно работу по поднятию культурного уровня трудящейся женщины города и деревни.

5. Продолжать работу по систематическому улучшению материального положения всех работников в области культуры и науки.

6. Продолжать работу по дальнейшему укреплению и приближению к широким трудящимся массам художественной культуры (театры, кино, музыка, изобразительные искусства).

7. Для обеспечения социалистического направления всего дела культурного строительства надлежит:

а) все дело культуры, образования и воспитания продолжать вести в духе коллективизма и международной солидарности трудящихся;

б) продолжать дальнейшую работу по вовлечению в культурное строительство широких масс рабочих и крестьян и их общественных организаций;

в) расширять кадры квалифицированных сил, необходимых для развития социалистической промышленности и продвижения деревни к социализму;

г) продолжать работу по созданию среди народов Союза ССР новых кадров рабоче-крестьянской интеллигенции, вплоть до работников самой высшей квалификации, необходимых для научной и исследовательской работы.

Идя этим путем и отдаваясь делу социалистического культурного строительства с той же энергией, с какой велась борьба на фронтах гражданской войны и хозяйственной разрухи, рабочий класс Союза ССР, при поддержке трудового крестьянства, обеспечит нашей стране окончательную и полную победу социализма.

Ленинград
20 октября 1927 года

Распубликовано в № 242 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 21 октября 1927 года
(СЗ 1927 г. № 61, ст. 615)

38

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ В СОЮЗЕ ССР ГОРОДСКИХ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ[1]

(Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

В целях дальнейшего укрепления и развития деятельности городских советов и направления ее по линии разрешения коренных задач социалистического переустройства страны, улучшения их работы по вовлечению широких масс трудящегося городского населения в государственное строительство и управление, а также в интересах внесения единообразия в их организационное построение, Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР предлагает центральным исполнительным комитетам союзных республик провести в жизнь организацию городских советов на нижеследующих основаниях.

I

ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКИХ СОВЕТОВ

1. Городские советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов образуются во всех городах и рабочих поселках.

2. Организационные формы, права и обязанности городских советов определяются в пределах настоящих основ специальными положениями, издаваемыми центральными исполнительными комитетами союзных республик.

3. В выборах городских советов участвуют исключительно трудящиеся на основаниях, установленных конституциями союзных республик, избирательной инструкцией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и инструкциями центральных исполнительных комитетов союзных республик.

4. Избиратели различных слоев трудящегося населения данного города или рабочего поселка участвуют в выборах депутатов в городские советы по одинаковой, установленной для них, согласно конституции, норме.

5. Избирательные нормы для выборов в городские советы для отдельных городов и рабочих поселков, а равно и количество членов городского совета устанавливаются постановлениями центральных исполнительных комитетов союзных республик или их президиумов, в зависимости от количества избирателей соответствующего города или рабочего поселка.

6. В городах с населением свыше 100.000 жителей могут быть образуемы районные советы, причем выборы в последние должны производиться самостоятельно от выборов в общегородской совет.

Примечание. В отдельных случаях центральные исполнительные комитеты союзных республик могут разрешать образование районных советов и в городах с населением ниже 100.000 человек.

7. Порядок выборов в городские советы устанавливается в соответствии с основными положениями, издаваемыми Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР.

8. В целях осуществления избирателями действительного контроля над деятельностью выбираемых ими членов городского совета, избирателям предоставляется право отзыва во всякое время избранных ими в городские советы депутатов, в частности, в случаях неудовлетворительной работы над выполнением данного избирателями наказа, непосещения заседаний городского совета, его комиссий и секций, невыполнения поручений совета и недопустимого для членов совета поведения.

9. Городские советы избираются на сроки, установленные для перевыборов соответствующих краевых, областных, губернских и окружных исполнительных комитетов.

II

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ГОРОДСКИХ СОВЕТОВ

10. Городские советы являются высшими органами власти на территории города или рабочего поселка.

11. Городские советы разрешают вопросы городского значения, обсуждают вопросы общесоюзного, республиканского, краевого, областного, губернского, окружного, уездного и районного значения.

12. Во всех городах и в рабочих поселках, где имеются городские советы, образуются самостоятельные городские бюджеты. Городские бюджеты являются частью единого губернского или соответствующего бюджета. Исполнительные комитеты соответствующих административно-территориальных единиц рассматривают утвержденные пленумами городских советов городские бюджеты. В случаях необходимости внесения тех или иных изменений в городской бюджет, указанные исполнительные комитеты осуществляют эти изменения через пленумы городского совета.

13. Городским советам передаются доходные источники, способные обеспечить бездефицитное сведение городского бюджета. Поступающим в ведение городского совета доходным источникам составляется твердый перечень.

14. Городские советы устанавливают, на основании и в порядке законов, местные налоги и сборы с предметов, не являющихся объектами государственных налогов и сборов, а также надбавки к государственным налогам и сборам. Поступления по установленным городскими советами местным налогам и сборам, а также по надбавкам к государственным налогам и сборам, поступают непосредственно в доход города.

15. Сметы на содержание состоящих в ведении городского совета учреждений и предприятий, а также обслуживающего городской совет, находящегося в составе соответствующих отделов исполнительных комитетов, аппарата, проходят по городскому бюджету.

16. За городскими советами должны быть закреплены все предприятия, земли, строения, входящие в пределы городской черты и имеющие городское значение. Центральные исполнительные комитеты союзных республик предлагают соответствующим исполнительным комитетам пересмотреть списки предприятий, земель и строений, находящихся в ведении исполнительных комитетов и городских советов в сторону расширения имущественной базы городских советов.

Спорные вопросы, возникающие при распределении имущества между городскими советами с одной стороны и соответствующими исполнительными комитетами с другой стороны, разрешаются вышестоящими исполнительными комитетами.

Вопросы о перераспределении переданного городским советам имущества регулируются законодательством союзных республик.

17. Городские советы имеют право, на основании и в пределах законов Союза ССР и союзных республик, заключать займы.

18. Городские советы имеют право контроля неподведомственных им учреждений и предприятий, находящихся на территории города, без права вмешательства в хозяйственную или административную деятельность таковых.

19. Центральные исполнительные комитеты союзных республик предоставляют городским советам права по изданию обязательных постановлений и определению за нарушение их взысканий в административном порядке в объеме таковых прав, предоставленных соответствующим исполнительным комитетам.

20. В городах и рабочих поселках, высоко развитых в промышленном отношении, в которых значительная часть функций по обслуживанию рабочего населения в культурно-хозяйственном отношении выполняется руководящими органами государственных предприятий, за городскими советами должно быть обеспечено законодательством Союза ССР и союзных республик, по принадлежности, руководящее влияние в области обслуживания культурных и бытовых нужд рабочих путем передачи, на основе специальных соглашений, части материальных средств, социально-культурных учреждений и предприятий общественного пользования, не составляющих неразрывного целого с производством.

21. Городские советы в городах, не имеющих крупного городского хозяйства и промышленного пролетариата, осуществляют, главным образом, функции общественного контроля в отношении деятельности соответствующего исполнительного комитета и его различных учреждений и предприятий.

22. Городские советы пользуются правами юридического лица.

III

ОРГАНЫ ГОРОДСКИХ СОВЕТОВ

23. Руководящим органом городского совета является его пленум. Пленум городского совета рассматривает и разрешает все основные вопросы городского хозяйства и управления, в том числе утверждает городской бюджет. Пленумы городских советов собираются не реже одного раза в месяц.

24. Исполнительным органом городского совета является избираемый им президиум в числе лиц, определяемом законодательством союзных республик.

25. Городские советы самостоятельных отделов не образуют, за исключением коммунального отдела, который может выделяться как самостоятельный отдел. Работу по отдельным отраслям управления (в том числе финансовой, просвещения и т. д.), под руководством и заданиям президиума городского совета, ведет аппарат соответствующего исполнительного комитета, в составе которого выделяются соответствующие части. Во всех городах и крупных рабочих поселках в распоряжении городских советов находятся милиция и уголовный розыск при едином управлении. В городах и рабочих поселках, не являющихся административным центром (округа или района), работа по городскому совету ведется президиумом городского совета и его техническим аппаратом.

26. В целях широкого вовлечения пролетарских и трудящихся масс города в государственное управление и строительство, городские советы образуют секции и комиссии.

В состав секций могут привлекаться и не члены городского совета. Число секций городских советов определяется самими городскими советами, причем обязательно образуются секции: коммунального хозяйства, финансово-бюджетная, народного образования, здравоохранения, торгово-кооперативная и рабоче-крестьянской инспекции.

27. В работе секций все ее члены пользуются правом решающего голоса.

28. Состав секций, их организация и порядок работы определяются законодательством союзных республик.

IV

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ГОРОДСКИХ СОВЕТОВ С ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ КОМИТЕТАМИ

29. Городские советы, являясь, на основании ст. 10 настоящего положения, высшим органом власти на территории города, в то же самое время подчиняются исполнительному комитету той административно-территориальной единицы, в состав которой входит город или рабочий поселок.

30. Исполнительные комитеты, указанные в предшествующей статье, обязаны отчитываться перед пленумами городских советов в своей работе.

31. Городские советы имеют право обжаловать постановления соответствующего исполнительного комитета в вышестоящий исполнительный комитет. Однако, такое обжалование не приостанавливает действия постановления исполнительного комитета.

Москва — Кремль

8 февраля 1928 года

Распубликовано в № 36 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 11 февраля 1928 года

(СЗ 1928 г. № 10, ст. 86)

---

[1] Одновременно с изданием настоящих Положений Президиум ЦИК Союза ССР в особом обращении к центральным исполнительным комитетам союзных республик предложил им «...установить непосредственное планомерное руководство деятельностью городских советов, всемерно облегчая им выполнение стоящих перед ними задач, улучшая их организацию и обеспечивая успешность их массовой работы» (СЗ 1928 г. № 10, ст. 87).

В 1930 г., когда райисполкомам были переданы права и обязанности ликвидированных окружных исполкомов, Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР принял специальное постановление «Об организации работы городских советов в связи с ликвидацией округов» (СЗ 1930 г. № 42, ст. 435).

Согласно этому постановлению горсоветы городов с населением до 50 тысяч человек были подчинены соответствущим райисполкомам. Города же с населением свыше 50 тысяч, являющиеся культурно-политическими центрами, были выделены в самостоятельные административно-хозяйственные единицы, а горсоветы этих городов — непосредственно подчинены президиумам ЦИК'ов союзных или автономных республик, или соответствующим краевым (областным) исполкомам.

39

КО ДНЮ ДЕСЯТИЛЕТИЯ СОЗДАНИЯ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ КРАСНОЙ АРМИИ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

I

Десять лет тому назад против победившей Октябрьской революции выступили при поддержке чужеземной буржуазии разбитые в открытом бою силы капиталистов и помещиков.

На другой же день после Октября контр-революция пыталась разгромить победоносное восстание пролетариата и крестьянства — она двинула контр-революционные казачьи полки Краснова против революционного Петрограда, организовала юнкерское восстание внутри города и начала формирование белых отрядов на Дону и на Кубани.

Однако, бойцы Красной Гвардии совместно с революционными солдатами старой армии и моряками славного революционного Балтийского флота наголову разбили эти попытки и отстояли власть Советов.

23 февраля 1918 года рабоче-крестьянское правительство начало формировать первые отряды Рабоче-Крестьянской Красной Армии.

Неслыханно трудной была обстановка, в которой Советской Республике пришлось строить свою классовую вооруженную силу.

Враги технически были неизмеримо богаче нас. Они имели многочисленные кадры старых военных специалистов. Мировой империализм щедрой рукой поставлял им оружья и патроны, пушки, пулеметы, танки, аэропланы и обмундирование.

Через полгода после разгрома Краснова и через несколько месяцев после заключения Брестского мира империалисты высадили в портах Советской Республики свои армии и сомкнули фронт внешней контр-революции с внутренней. Английский министр Черчилль громогласно объявил о военном союзе 14 государств, который должен был раздавить Советскую Республику.

В 1918 году контр-революционные армии заняли Украину, Дон, Кубань, Сибирь, Архангельск и перерезали Волгу.

Осенью 1919 года наемные отряды генерала Юденича занесли руку над первой пролетарской столицей — над городом великого пролетарского восстания — Петроградом, а войска Деникина заняли Орел.

Враги пророчили гибель советов и не раз торжественно объявляли о близкой своей победе.

В такой обстановке строилась Красная Армия — в пламени гражданской войны, в огне и дыму сражений, под грохот орудий.

К концу 1919 года от белогвардейских, так недавно еще многочисленных, армий остались жалкие остатки, торопившиеся укрыться за пределами Советской Республики. Победа советской власти над отечественной контр-революцией и ее союзником — мировым империализмом — становилась фактом.

Как же могло случиться, что в стране, окруженной со всех сторон врагами, измученной и истерзанной империалистической войной, могла создаться победоносная армия пролетарской революции?

Это случилось, прежде всего, потому, что массы на своем собственном опыте увидели классовые сущность и цели войны, двинувшие против Советской Республики мировой империализм.

Крестьянство видело, что вместе с армиями белых генералов возвращается старый проклятый помещичье-дворянский гнет, что земля, перешедшая после Октябрьской революции в руки крестьянства, вновь захватывается помещиками и генералами, что вместе с отрядами интервентов идет вылощенный «цивилизованный» колонизатор-рабовладелец, чтобы ограбить страну, забрать хлеб, лен, уголь, железо, нефть, чтобы набросить на шею народа ярмо многомиллиардных царских долгов. Крестьянство на собственном опыте видело, что нужно выбирать либо диктатуру помещиков капиталистов и европейских банкиров, либо диктатуру рабочего класса, что середины нет, что необходимо сделать выбор в пользу рабочего государства.

Крестьянская борьба за землю объединилась с борьбой рабочего класса против реставрации капиталистического гнета, нищенства, полицейских застенков, виселиц и тюрем. Боевой союз пролетариата и крестьянства — вот та основа, на которой созидалась и непрерывно укреплялась Красная Армия.

Пролетариат был организатором и руководителем крестьянских масс, рабочие массы Петрограда, Москвы, Иваново-Вознесенска, Урала и Донбасса несли в армию навыки пролетарской организованности и централизации.

Носителем пролетарской воли к победе, мужества и отваги, вождем Красной Армии, ее вдохновителем и руководителем была стальная большевистская гвардия,

которая под гениальным водительством Ленина, через своих комиссаров, через партийные ячейки и политорганы в армии, через рабочих командиров осуществляла последовательность и твердость пролетарского руководства в боевом союзе рабочих и крестьян. Партия сплачивала массы, сражалась вместе с ними, давала примеры беззаветного мужества, героизма, пренебрежения к смерти. Без партии, железной и закрепленной в боях, немыслимо было бы создание победоносной Красной Армии, первой в истории человечества армии, которая знала, за что она борется и за что приносит жертвы.

Рабочий класс поставил на службу своей армии военных специалистов старой царской армии. Сотни тысяч их честно отдали свои знания и опыт Красной Армии. Одновременно в военно-учебных заведениях формировались кадры командиров из рабочих и крестьян, которые вместе со старыми военными специалистами создавали новую армию, передавали ей оперативный и технический опыт империалистической войны.

Красная Армия создавалась и росла, как классовая армия пролетариата, как армия пролетарской диктатуры. Вот почему навстречу Красной Армии шли рабочие и крестьянские восстания в тылу армии контр-революции, вот почему в солдатских массах генеральских армий и интервентов Красная Армия имела союзников и друзей, вот почему международный пролетариат оказал могущественную поддержку Красной Армии, заставив капиталистические правительства убрать свои войска из пределов Советских Республик, вот почему к началу 1920 года вооруженные силы помещичье-генеральской контр-революции были загнаны в узкое пространство Крымского полуострова.

И казалось, что Красная Армия уже обеспечила трудящимся мир и возможность мирного социалистического строительства. Но мировой империализм не оставил попыток разгрома Октябрьской революции. Он выпустил против нас польских помещиков и капиталистов, которые, несмотря на многократные мирные предложения советского правительства, ринулись в поход против Советов.

А пока Красная Армия вела с ними бои, в Крыму укрепился барон Врангель и Республика очутилась под двойным ударом.

Освободившись от войны с бело-поляками в конце 1920 года, Красная Армия мощными ударами сбросила врангелевское войско в Черное море. Победа и мирная передышка были обеспечены, и последние отряды интервентов на Дальнем Востоке должны были уйти в 1922 году.

Крупнейшие капиталистические державы вынуждены были признать советские республики и начать с ними торговые и дипломатические переговоры.

Началась, обеспеченная победами Красной Армии, эпоха великого социалистического строительства. Образовался Союз Советских Социалистических Республик — великая социалистическая держава, друг всех угнетенных и эксплоатируемых.

С большим удовлетворением обозревают рабоче-крестьянское правительство и трудящиеся Союза ССР путь, пройденный Красной Армией после гражданской войны до сегодняшнего дня ее десятилетия.

С переходом Красной Армии от военного времени к мирному нужно было демобилизовать миллионы бойцов в условиях голода, промышленной и транспортной разрухи, обеспечить сокращенной Красной Армии возможность плодотворной мирной учебы и строительства и снабжать Красную Армию техническими средствами борьбы. Все это создавало значительные трудности правильной организации Красной Армии.

Основной задачей в условиях мира стало установление правильно и отчетливо организованного военного, учебного, воспитательного и хозяйственного режима в армии для того, чтобы непрерывно крепить ее боеспособность и привести ее в соответствие с требованиями современного военного дела.

Реформа 1924 года, проведенная Революционным Военным Советом нового состава во главе с покойным М. В. Фрунзе, положила большой рубеж в истории Красной Армии мирного времени, открывший страницу непрерывного укрепления Красной Армии, как классовой армии пролетариата. Через рост партийного влияния и организации, через увеличение числа рабочих командиров, через шефство, через своих делегатов в Советы, через связь с фабриками и заводами, через территориальные формирования, ставшие основой строительства вооруженных сил Союза ССР, Красная Армия укрепляет связь с пролетариатом и организациями деревенской бедноты, и создаются условия твердости и последовательности пролетарского руководства Рабоче-Крестьянской Красной Армией.

Растет военная обученность, сноровка и слаженность частей. Армия в своих уставах проверила, обобщила, переработала опыт империалистической и гражданской войн и наметила пути всестороннего совершенствования и выучки. Оформилось и непрерывно растет строительство национальных формирований Красной Армии.

Казарма старой царской армии, бывшая тюрьмой и местом издевательств и насилия над рабочими и крестьянами, превратилась в военно-политическую школу.

Армия создает не только отлично обученных бойцов, но и передовых строителей социализма в городе и деревне.

С Красной Армией теснейшими узами связаны рабоче-крестьянские организации Осоавиахима и физкультуры, кружки военных знаний на предприятиях и в деревне, готовящие стойкие и обученные резервы для обороны Союза ССР.

Рост народного хозяйства Союза ССР и, в первую очередь, промышленности укрепляет техническую базу строительства Рабоче-Крестьянской Красной Армии и усиливает обороноспособность Союза ССР.

Наиболее ярким выразителем растущей технической мощи Красной Армии является Красный Воздушный Флот, укрепляющийся на базе роста авиационной промышленности Союза ССР.

С накопленным опытом военного дела, политически и культурно крепнущая, тысячами нитей связанная с многомиллионными массами трудящихся, Красная Армия и Красные Воздушный и Морской Флоты, как вооруженная опора пролетарской диктатуры, являются мощной силой, готовой и способной дать отпор всем тем, кто попытается сорвать мирное социалистическое строительство Союза ССР.

За ростом и укреплением Красной Армии следят не только трудящиеся Союза ССР, но и трудящиеся всех других стран мира. Ее подвиги будут занесены в скрижали величайшей освободительной борьбы трудящихся всех стран. Ее герои и вожди будут жить в памяти веков и поколений.

Вечная память бойцам Красной Армии, рабочим и крестьянам, погибшим на полях сражений в безбрежных песках Туркестана, в холодной сибирской тайге, на суровом Севере, в степях Украины, Дона и Кубани, на подступах к Петрограду, в болотах Полесья, у берегов Черного моря, в далеком Приморье.

Слава оставшимся в живых!

Да здравствует десятилетний путь борьбы, побед и строительства Красной Армии и Красных Воздушного и Морского Флотов пролетарской диктатуры!

Да здравствует победоносная и героическая Рабоче-Крестьянская Красная Армия!

II

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР, отмечая десятилетие Рабоче-Крестьянской Красной Армии, постановляют:

1. Выделить из фондов кредитования деревенской бедноты и долгосрочного кредитования сельско-хозяйственных коллективов два миллиона рублей на долгосрочное кредитование особо нуждающихся хозяйств бывших красных партизан и красногвардейцев.

Поручить Центральному Сельско-Хозяйственному Банку Союза ССР совместно с сельско-хозяйственными банками союзных республик распределить означенную сумму между указанными фондами.

2. Сложить с хозяйств бывших красных партизан и красногвардейцев недоимки и пени по единому сельско-хозяйственному налогу за предыдущие годы по 1926—1927 год включительно.

3. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик установить для малоимущих крестьян из бывших красных партизан и красногвардейцев льготы, облегчающие им ведение хозяйства: сложить с них задолженность по семенной ссуде, имеющуюся на 1 октября 1927 года, предоставить им льготные условия по снабжению сортовыми семенами, установить для них те же льготы по землеустройству, которыми пользуются бедняцкие хозяйства.

4. Признать необходимым распространить предусмотренное манифестом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 15 октября 1927 года (Собр. Зак. Союза ССР 1927 г. № 61, ст. 613)[1] обеспечение за счет государства лиц престарелого возраста из маломощных слоев крестьянства — в первую очередь на бывших красных партизан и красногвардейцев и членов их семей.

5. Освободить бывших красных партизан и красногвардейцев и их детей от платы за обучение во всех учебных заведениях и предоставить им преимущественное перед другими категориями учащихся право на получение стипендий.

6. Выделить в 1928—1929 учебном году из числа стипендий в высших учебных заведениях двести стипендий в память десятилетия Красной Армии для детей военнослужащих. Количество указанных стипендий по каждой союзной республике устанавливается Народным Комиссариатом по Военным и Морским Делам по соглашению с правительствами союзных республик.

7. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик принять меры к тому, чтобы за счет увеличения средств на выдачу пенсий инвалидам войны, предусмотренного ст. 8 манифеста Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 15 октября 1927 года, были обеспечены пенсиями в первую очередь инвалиды гражданской войны.

8. Установленную постановлением Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 14 сентября 1926 года (Собр. Зак. Союза ССР 1926 года № 63, ст. 475) для лиц начальствующего состава Рабоче-Крестьянской Красной Армии, увольняемых в запас, долгосрочный отпуск и вовсе от службы, трехпроцентную броню штатных долж-

ностей в государственных учреждениях и предприятиях — распространить на кооперативные организации, а также на смешанные акционерные общества.

Возложить на Народный Комиссариат Труда Союза ССР, народные комиссариаты труда союзных республик и их местные органы, по принадлежности, контроль и ответственность за проведение этого мероприятия, а также принятие мер к наиболее целесообразному использованию лиц начальствующего состава Рабоче-Крестьянской Красной Армии, размещаемых на работу в учреждениях и предприятиях.

Обязать все центральные и местные правительственные органы Союза ССР и союзных республик принять самые энергичные меры к ликвидации безработицы среди лиц начальствующего состава Рабоче-Крестьянской Красной Армии, увольняемых в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы.

9. Независимо от отпуска одного миллиона рублей по плану Центрального Банка Коммунального Хозяйства и Жилищного Строительства Союза ССР на 1927—1928 год на строительство жилищ для начальствующего состава Рабоче-Крестьянской Красной Армии, ассигновать на ту же цель дополнительно по единому государственному бюджету Союза ССР 1927—1928 года три миллиона рублей.

Установить, что в 1927—1929 бюджетном году на ту же надобность должны быть отпущены средства в размере не меньшем, чем в 1927—1928 году, т. е. не менее четырех миллионов рублей.

Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик возложить на местные советы обязанность ежегодно бронировать для удовлетворения жилищной нужды кадрового начальствующего состава Рабоче-Крестьянской Красной Армии определенный процент жилой площади в освобождаемых и во вновь возводимых домах,— как непосредственно эксплоатируемых местными советами, так и сдаваемых ими в аренду жилищно-арендной кооперации.

10. Ассигновать по единому государственному бюджету Союза ССР дополнительно на усиление средств войсковых касс взаимопомощи два миллиона рублей.

11. Ассигновать по единому государственному бюджету Союза ССР 1927—1928 года дополнительно один миллион рублей на культурно-просветительные нужды Рабоче-Крестьянской Красной Армии (устройство радио, кино, пополнение полковых библиотек и т. д.).

12. Предложить Совету Народных Комиссаров Союза ССР и правительствам союзных республик, по принадлежности, внести в законодательство Союза ССР и союзных республик изменения, вытекающие из настоящего постановления.

Москва — Кремль, 22 февраля 1928 года

Распубликовано в № 46 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 23 февраля 1928 года

(СЗ 1928 г. № 13, ст. 109)

---

1 См. документ № 40.

40

ОБРАЩЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР К РАБОЧИМ, КРЕСТЬЯНАМ И ВСЕМ ТРУДЯЩИМСЯ БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ПО СЛУЧАЮ 10-ЛЕТИЯ ЕЕ СУЩЕСТВОВАНИЯ

Ровно 10 лет тому назад рабочие и крестьяне Белоруссии, свергнув власть буржуазии, образовали Советскую Социалистическую Белоруссию. С этого момента началось неуклонное экономическое и культурное развитие белорусского народа, угнетенного и порабощенного во времена царской России. Мечта забитого и угнетенного белорусского народа до Октября — стала действительностью. Получив возможность строить свою жизнь на основе самоопределения, белорусский народ быстро восстановил разрушенное империалистической и гражданской войнами народное хозяйство Белорусской Социалистической Советской Республики, и в дни 10-летия своего существования Белорусская Социалистическая Советская Республика, совместно с другими народами Союза ССР и при их поддержке уже идет по пути индустриализации, т. е. по пути переустройства еще отсталой в хозяйственном отношении земледельческой страны в страну социалистического хозяйства и по пути широчайшего развития белорусской культуры в условиях полного равноправия всех национальностей Белорусской Социалистической Советской Республики.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР напоминает в этот исторический день рабочим, крестьянам и всем трудящимся Белоруссии, что их достижения в хозяйственном и культурном строительстве оказались возможными лишь в результате Октябрьской революции, в условиях власти советов, диктатуры пролетариата и тесного союза рабочих и крестьян.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР призывает рабочих, крестьян и всех трудящихся Белорусской Социалистической Советской Республики еще теснее сомкнуться под знаменем советов и, под опытным руководством своего правительства, еще более расширить и углубить в новое 10-летие работу по социалистическому строительству, продолжать в дружном и тесном союзе с другими народами Союза ССР великое дело раскрепощения человечества от ига капитализма.

Белорусский народ должен помнить, что если здесь, в стране советов, он идет по пути неуклонного развития, то там, за рубежом, еще попрежнему, как говорит декларация об образовании Союза ССР, «национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы...». Враги свободной советской Белоруссии не дремлют. Крепите оборону ее, теснее сомкните ряды вокруг Красной Армии.

Да здравствует советская Белоруссия, поднявшая к новой жизни белорусский народ, знамя для угнетенных народов всего мира.

Москва — Кремль

29 декабря 1928 года

Распубликовано в № 302 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 декабря 1928 года

(СЗ 1929 г. № 3, ст. 27)

41

О СЕМИЧАСОВОМ РАБОЧЕМ ДНЕ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

В развитие ст. 1 манифеста Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 15 октября 1927 года (Собр. Зак. Союза ССР, 1927 г. № 61, ст. 613) [1] Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

I

1. Все производственные предприятия промышленности, транспорта, связи и коммунального хозяйства, как государственные, так и общественные и частные, кроме предприятий, упомянутых в ст. 3, к 1 октября 1933 года должны быть переведены на нормальный рабочий день, продолжительностью не свыше 7 часов.

2. Во всех новых предприятиях тяжелой индустрии и крупных предприятиях легкой индустрии 7-часовой рабочий день вводится со дня их вступления в эксплоатацию.

Отступления от этого правила допускаются с разрешения правительственной комиссии по подготовке проведения 7-часового рабочего дня при Совете Народных Комиссаров Союза ССР.

Во всех других новых предприятиях 7-часовой рабочий день вводится на общих основаниях.

3. Не подлежат переводу на 7-часовой рабочий день предприятия, намечаемые к ликвидации не позднее 1 октября 1933 года, а также не постоянно действующие предприятия (с производством сезонного характера).

4. 7-часовой рабочий день устанавливается для всех рабочих и для тех служащих соответствующих предприятий, для которых до введения в данном предприятии 7-часового рабочего дня был установлен 8-часовой рабочий день, за исключением рабочих и служащих, обслуживающих принадлежащие предприятию подъездные пути.

5. Установление на предприятии 7-часового рабочего дня не влечет за собой дальнейшего автоматического сокращения рабочего дня работников тех профессий, для которых действующими постановлениями установлен сокращенный рабочий день по вредности.

Установление сокращенного рабочего дня по вредности производится на общих основаниях Народным Комиссариатом Труда Союза ССР и народными комиссариатами труда союзных республик.

6. В тех непрерывных производствах, в которых по техническим условиям введение ежедневной 7-часовой работы невозможно, допускается введение по соглашению нанимателя с соответствующим профессиональным союзом и с разрешения органов труда иного порядка работ с тем, чтобы средняя продолжительность нормального рабочего дня не превышала 7 часов.

Порядок применения настоящей статьи устанавливается Народным Комиссариатом Труда Союза ССР.

7. Продолжительность рабочего времени лиц, для которых согласно настоящему постановлению устанавливается 7-часовой рабочий день, сокращается в ночное время на один час.

В непрерывных производствах продолжительность работы ночной смены может быть уравнена с дневной с тем, что в этом случае каждый час ночной работы при повременной оплате оплачивается как 7/6 дневной, а при сдельной оплате работнику сверх сдельного заработка уплачивается $^1/_7$ почасовой ставки его категории.

8. В предприятиях, переведенных на 7-часовой рабочий день, не допускаются к ночным работам беременные женщины, начиная с шестого месяца беременности, а также женщины, кормящие грудью, в течение пяти первых месяцев кормления.

9. Несовершеннолетним, допущенным к сдельным работам, производится доплата за один час по их тарифной ставке.

10. Перевод предприятий на 7-часовой рабочий день производится по спискам, утверждаемым правительственной комиссией по подготовке проведения 7-часового рабочего дня при Совете Народных Комиссаров Союза ССР.

Перевод государственных и общественных предприятий на 7-часовой рабочий день до внесения их в упомянутые списки воспрещается.

11. Правительственной комиссии по подготовке проведения 7-часового рабочего дня при Совете Народных Комиссаров Союза ССР предоставляется право требовать от соответствующих ведомств, организаций и лиц представления необходимых сведений и планов в связи с установлением 7-часового рабочего дня, рассматривать разработанные ими предложения и давать им необходимые указания и директивы.

II

12. Ст.ст. 2—4 постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 17 января 1928 года о подготовке введения 7-часового рабочего дня (Собр. Зак. Союза ССР, 1928 г., № 8, ст. 72)[2] отменяются.

13. Правительствам союзных республик предлагается внести в законодательство союзных республик изменения, вытекающие из настоящего постановления.

Москва — Кремль,

2 января 1929 года

Распубликовано в № 8 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 10 января 1929 года (СЗ 1929 г. № 4, ст. 30)

---

1 См. документ № 35 данного сборника.

2 Согласно ст.ст. 2—4 упоминаемого постановления, Совет Народных Комиссаров поручил правительственной комиссии по подготовке проведения 7-часового рабочего дня представить в Совет Народных Комиссаров не позднее 1 июля 1928 г. план перевода в течение 1928—1929 года ряда предприятий на 7-часовой рабочий день. Впредь до утверждения плана отдельные предприятия могли быть переведены на 7-часовой рабочий день только в виде исключения, и в каждом отдельном случае — лишь с разрешения правительственной комиссии. Одновременно с этим Наркомтруду Союза ССР поручалось внести в Совет Народных Комиссаров не позднее 1 июля 1928 г. проект необходимых, в связи с введением 7-часового рабочего дня, изменений и дополнений действующего законодательства.

42

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВАХ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ

(Утверждены Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР)

1. Имуществами местного значения признаются все государственные имущества, не отнесенные в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик к имуществам республиканского или общесоюзного значения.

2. Распределение и перераспределение имущества местного значения между местными советами разных степеней производится в порядке законодательства союзных республик.

3. Изъятие имущества местного значения из ведения подлежащих местных советов с отнесением его к числу имущества республиканского или общесоюзного значения может быть произведено исключительно по постановлению центрального исполнительного комитета подлежащей союзной республики или по постановлению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР с заключением центрального исполнительного комитета подлежащей союзной республики.

4. Постановления о перераспределении и постановления об изъятии имущества местного значения (ст.ст. 2 и 3) вводятся в действие с начала ближайшего бюджетного года при условии их опубликования не менее, чем за четыре месяца до этого срока. Постановления, опубликованные менее, чем за четыре месяца до начала

бюджетного года, вводятся в действие с начала следующего за ним бюджетного года.

5. Местным советам предоставляется:

а) эксплоатировать состоящие в их ведении земли, предприятия и прочее имущество как в бюджетном порядке, так и на началах коммерческого (хозяйственного) расчета;

б) организовывать новые предприятия;

в) отчуждать состоящее в их ведении имущество в порядке, установленном узаконениями об отчуждении государственного имущества, и сдавать его в аренду.

Примечание 1. Порядок образования и деятельности предприятий местного значения, действующих на началах коммерческого (хозяйственного) расчета, определяется особыми узаконениями Союза ССР и союзных республик.

Примечание 2. Порядок предоставления имущества местного значения в концессию определяется особыми узаконениями.

6. Местным советам, имеющим самостоятельный бюджет, предоставляется заключать займы в порядке, определяемом законодательством союзных республик с соблюдением правил, изложенных в последующих статьях настоящего постановления. В частности, законодательством союзных республик определяются предельные сроки займов и случаи, в которых на заключение займа требуется разрешение вышестоящих органов.

7. Заключение займов на покрытие дефицита по местному бюджету не допускается. Займы должны иметь определенное целевое назначение.

8. Заграничные и облигационные займы могут быть заключаемы местными советами не иначе, как с разрешения Совета Народных Комиссаров Союза ССР по представлению советов народных комиссаров подлежащих союзных республик.

9. Местные советы отвечают по заключенным ими займам всеми своими доходами и находящимся в их ведении имуществом, на которое, согласно действующим узаконениям Союза ССР и союзных республик, может быть обращено взыскание.

Общегосударственная казна ответственности по заключаемым местными советами займам не несет.

10. Займы могут быть заключаемы местными советами под специальное обеспечение отдельными доходами или имуществами, точно указываемыми при самом заключении займа, с соблюдением при этом узаконений Союза ССР и союзных республик о залоге государственного имущества.

Закрепленные в качестве обеспечения займа доходы не подлежат изъятию в порядке бюджетного перераспределения впредь до полного погашения займа.

11. При расформировании отдельных административно-территориальных единиц, имеющих задолженность по займам, особым законодательным актом подлежащей союзной республики определяется, на какие местные советы переносится ответственность по указанным займам, а также предусматривается порядок сохранения специального обеспечения займов.

12. Объем имущественных прав местных советов разных степеней и порядок их осуществления определяются законодательством союзных республик, в соответствии с настоящими основными положениями.

Москва — Кремль

9 января 1929 года

(СЗ 1929 г. № 3, ст. 26)

43

О НЕПОСРЕДСТВЕННОМ ВХОЖДЕНИИ В СОСТАВ СОЮЗА ССР ТАДЖИКСКОЙ СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР V созыва)

Заслушав и обсудив сообщение о постановлении 3-го чрезвычайного съезда советов Таджикистана и постановлении Центрального Исполнительного Комитета Узбекской Социалистической Советской Республики о выходе Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики из Узбекской Социалистической Советской Республики и непосредственном вхождении в Союз ССР как Таджикской союзной республики, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР с удовлетворением приветствует это решение народов Узбекской и Таджикской республик.

В то время, как в лагере капитализма по прежнему продолжаются национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, здесь, в Союзе ССР, в лагере социализма, по прежнему взаимное доверие и мир, равенство национальностей, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Преобразование Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики в союзную республику и вхождение ее в семью братских союзных республик является новым ярким доказательством этого.

Таджикская Социалистическая Советская Республика входит в Союз ССР в эпоху великого социалистического строительства в нашей стране, успехи которого вызывают ненависть наших классовых врагов, в эпоху, когда требуется наибольшее объединение усилий всех народов Союза ССР как для укрепления единого фронта братских советских республик перед лицом капиталистического окружения, так и для развернутого социалистического строительства.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР выражает полную уверенность, что добровольное вхождение Таджикской Социалистической Советской Республики в Союз ССР будет способствовать дальнейшему экономическому и культурному развитию трудящихся масс Таджикистана по пути социалистического переустройства новой союзной республики.

В соответствии с волеизъявлением трудящихся Таджикистана и на основании Конституции Союза ССР, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. Действие договора об образовании Союза ССР распространить на Таджикскую Социалистическую Советскую Республику.

2. Указать в договоре об образовании Союза Советских Социалистических Республик на объединение в Союзе ССР Таджикской Социалистической Советской Республики, для чего в тексте вводной части договора (раздел второй Конституции Союза ССР) после слов: «Узбекская Социалистическая Советская Республика (УзССР)» внести слова: «и Таджикская Социалистическая Советская Республика (ТадССР)» и изложить вводную часть договора в следующей редакции:

«Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР), Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР: Советская Социалистическая Республика Азербейджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская Социалистическая Республика Армения), Туркменская Социалистическая Советская Республика (ТуркССР), Узбекская Социалистическая Советская Республика (УзССР) и Таджикская Социалистическая Советская Республика (ТадССР) объединяются в одно союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик».

Москва — Кремль

5 декабря 1929 года

Распубликовано в № 289 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 9 декабря 1929 года

(СЗ 1929 г. № 75, ст. 717)

44

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ СОЮЗА ССР

(Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР V созыва)

Стоящие в настоящее время перед советской властью задачи в области решительного ускорения подъема сельского хозяйства и его социалистической реконструкции могут быть решены только на основе объединения мелких малопроизводительных хозяйств в крупные коллективные хозяйства, вооруженные всеми современными средствами производства, при одновременном создании широкой сети крупных советских хозяйств на неосвоенных землях. Бурное, растущее снизу производственное кооперирование единоличных бедняцких и середняцких хозяйств, объединяющее миллионы таких хозяйств, уже вступило на путь создания крупных колхозов и даже на путь сплошной коллективизации целых районов и округов, вытесняя крупные кулацкие хозяйства и выкорчевывая корни капитализма в деревне.

Одновременно подготовляемая к посеву площадь под одними только новыми зерновыми совхозами в настоящем году достигнет 4 миллионов гектаров посева. Вместе с тем положено начало развертыванию широкой сети животноводческих, овцеводческих и т. п. совхозов и совхозов под техническими культурами.

Для осуществления этих задач правительством Союза ССР уже создан ряд общесоюзных организаций: «Зернотрест», «Скотовод», «Овцевод», «Сельхозснабжение», Академия Сельско-Хозяйственных Наук имени Ленина и др.

Достигнутая в настоящее время, в связи с ростом совхозов и колхозов и все большим охватом сельско-хозяйственной кооперацией единоличных бедняцких и середняцких хозяйств, степень организованности сельско-хозяйственного производства,

возрастающие требования, которые промышленность предъявляет в соответствии с темпом индустриализации страны к сырьевой и продовольственной базе, и растущая роль промышленности в реконструкции сельского хозяйства делают необходимым внесение единства в планирование и руководство сельско-хозяйственным производством в масштабе Союза ССР и сосредоточение в едином центре непосредственного управления крупными сельско-хозяйственными предприятиями.

Это единое руководство должно осуществляться таким образом, чтобы в максимальной степени обеспечить развитие инициативы и самодеятельности союзных республик в деле развертывания производительных сил и социалистической реконструкции деревни.

В целях создания такого единого руководства и в целях объединения работы народных комиссариатов земледелия союзных республик, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. Образовать объединенный Народный Комиссариат Земледелия Союза ССР.

2. Возложить на Народный Комиссариат Земледелия Союза ССР:

1) Организацию и управление сельско-хозяйственными предприятиями союзного значения.

2) Руководство и объединение работы сельско-хозяйственной кооперации и системы сельско-хозяйственного кредита.

3) Организацию обслуживания сельского хозяйства по линии снабжения машинами, тракторами и удобрениями, метеорологической службы, ирригации, переселения, борьбы с вредителями и болезнями растений, ветеринарии, борьбы с эпизоотиями, создания необходимой сети проектировочных и строительных предприятий.

4) Руководство сельско-хозяйственной электрификацией и постановкой дела первичной обработки сельско-хозяйственных продуктов.

5) Организацию и руководство переселенческим делом.

6) Организацию и руководство научно-опытной работой в области сельского хозяйства.

7) Наблюдение за ведением лесного хозяйства.

8) Руководство созданием и переподготовкой кадров для реорганизующегося сельского хозяйства.

9) Разработку генерального плана развития сельского хозяйства, перспективного плана и ежегодных контрольных цифр.

10) Руководство проведением посевных кампаний.

3. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик преобразовать народные комиссариаты земледелия союзных республик в объединенные народные комиссариаты.

4. Поручить Народному Комиссару Земледелия Союза ССР:

1) В двухмесячный срок внести через Совет Народных Комиссаров Союза ССР на утверждение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР положение о Народном Комиссариате Земледелия Союза ССР.

2) В шестимесячный срок внести на утверждение законодательных органов проекты постановлений об изменении действующего законодательства Союза ССР, в связи с образованием Народного Комиссариата Земледелия Союза ССР.

Москва — Кремль

7 декабря 1929 года

Распубликовано в № 289 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 9 декабря 1929 года

(СЗ 1929 г. № 75, ст. 718)

45

О ЗНАЧЕНИИ И РАБОТЕ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ В РАЙОНАХ СПЛОШНОЙ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ

(Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

В некоторых районах сплошной коллективизации имеют место случаи передачи полностью или частично прав сельских советов правлениям коллективных хозяйств, чем ослабляется роль и влияние сельских советов в социалистическом переустройстве деревни и совершается прямая подмена сельских советов коллективными хозяйствами.

Считая неправильным и совершенно недопустимым слияние функций сельских советов с функциями правлений коллективных хозяйств и тем самым передачу правлениям коллективных хозяйств функций и прав органов власти, Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановляет:

Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик:

1) решительно прекратить всякого рода попытки передачи прав и функций сельских советов правлениям коллективных хозяйств и не допускать слияния сельских советов с коллективными хозяйствами;

2) обеспечить руководящую активную роль сельских советов в социалистическом переустройстве страны и принять все необходимые меры для укрепления и оживления работы сельских советов в районах сплошной коллективизации, предоставив низовым советам полную возможность действительного руководства как коллективными хозяйствами, так и другими общественными организациями села.

Москва — Кремль

13 декабря 1929 года

Распубликовано в № 12 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 12 января 1930 года

(СЗ 1930 г. № 3, ст. 40)

46

ОБ УПРАЗДНЕНИИ КАК САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ ВЕДОМСТВ ЦЕНТРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗА ССР И ЦЕНТРАЛЬНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ УПРАВЛЕНИЙ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК И ИХ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ И О ПЕРЕДАЧЕ ИХ ФУНКЦИЙ ПЛАНОВЫМ КОМИССИЯМ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Рост социалистических элементов в хозяйстве Союза ССР, связанный с возрастающей ролью плановой работы, требует значительного развития и усиления статистики и учета.

Развитие же статистики в полном соответствии с задачами усиления планирования требует объединения этих двух отраслей работы в едином органе.

В виду этого Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Центральное Статистическое Управление Союза ССР, как народный комиссариат, упразднить, передав его аппарат и функции Государственной Плановой Комиссии Союза ССР.

2. Предоставить председателю Государственной Плановой Комиссии Союза ССР право решающего голоса в Совете Народных Комиссаров Союза ССР.

3. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик, исходя из настоящего постановления, реорганизовать свои центральные и местные статистические органы и внести вытекающие из этого постановления изменения в законодательство республик.

Москва — Кремль

23 января 1930 года

Распубликовано в № 30 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 31 января 1930 года

(СЗ 1930 г. № 8, ст. 97)

47

О НОВЫХ ЗАДАЧАХ СОВЕТОВ В СВЯЗИ С ШИРОКО РАЗВЕРНУВШЕЙСЯ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИЕЙ В ДЕРЕВНЕ

(Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

В соответствии с решением совещания представителей центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик, краевых, областных и окружных исполнительных комитетов и городских и сельских советов, созванного Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР по вопросу о новых задачах советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне [1], Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановляет дать нижеследующие указания местным советам:

1. Массовая коллективизация, — грандиозная социалистическая переделка мелких и мельчайших крестьянских хозяйств, решительная политика ликвидации кулачества как класса, — ставит по новому вопрос о работе всей низовой сети советов и поднимает их работу на высшую ступень.

В условиях обостренной классовой борьбы, которая в процессе ликвидации кулачества как класса становится еще ожесточеннее, должны быть особенно усилены и укреплены органы пролетарской диктатуры—советы. Массовая организация коллективных хозяйств не исключает, а предполагает активное сопротивление классовых врагов в скрытой и открытой форме. Советы являются органами, мобилизующими активность широких батрацко-бедняцких и середняцких масс для переустройства всей жизни деревни на социалистической основе. Коллективные хозяйства же и их руководящие органы, являющиеся производственными объединениями, ни в какой мере не могут и не должны быть противопоставляемы сельским советам, как звеньям единой цепи советской государственной власти.

Все попытки ликвидировать сельские советы, ослабить или принизить их руководящую роль в связи с массовой коллективизацией как в откровенной, так и в замаскированной форме путем передачи прав сельских советов правлениям коллективных хозяйств — все эти попытки являются по существу антисоветскими и отражают настроения наших классовых врагов, стремящихся подорвать диктатуру пролетариата и ослабить силу ее органов. Подобные ликвидаторские устремления должны получить самый решительный и беспощадный отпор.

2. В условиях массовой коллективизации работа сельских советов неизмеримо увеличивается, усложняется и расширяется. Между тем низовые органы советской власти, достигшие значительных успехов в связи с политикой оживления советов, в нынешний период социалистического строительства совершенно не отвечают новым требованиям, возникшим и возникающим в процессе массовой коллективизации.

Содержание и формы работы низовых органов советской власти, приспособленные к восстановительному периоду, когда по отношению к сельскому хозяйству стояла преимущественно задача подъема индивидуальных крестьянских хозяйств, совершенно не соответствуют работе на современном этапе коренного социалистического переустройства сельского хозяйства.

В большинстве своем сельские советы не стали во главе колхозного движения. Оставаясь в стороне от коллективизации, эти сельские советы не выполняют основных задач по осуществлению производственных форм смычки между городом и деревней. Слабо участвуя в социалистической переделке сельского хозяйства, они плетутся в хвосте коллективизации и не выполняют тем самым своих задач как органы пролетарской диктатуры. Перестроить свою работу сельские советы не могли в значительной мере в виду неудовлетворительности своего социального состава, слабости своих кадров, а также слабости руководства со стороны вышестоящих исполнительных комитетов, и в ряде мест в виду явного и скрытого влияния кулачества. Необходимо добиться быстрого, коренного и решительного перелома в улучшении работы сельских советов.

Сельский совет, который не перестроит своей работы применительно к новым задачам, в связи с массовой коллективизацией, и не станет во главе колхозного движения, будет на деле кулацким сельским советом, неспособным проводить политику социалистического строительства.

Равным образом колхоз, идущий против сельского совета, стремящийся к его ликвидации, или обходящий сельский совет в своей работе, играет на руку кулакам и не может быть социалистической формой переделки сельского хозяйства.

3. Основным содержанием работы сельских советов в связи с массовой коллективизацией является их активное участие в составлении производственных планов коллективных хозяйств и их осуществление, при чем роль сельских советов должна особенно проявиться в усилении процессов обобществления, правильной организации труда и в наблюдении за выполнением коллективными хозяйствами всех их обязательств перед пролетарским государством (либо заготовки, контрактация, налоги и т. д.).

Сельские советы должны, вовлекая все бедняцко-середняцкие хозяйства в коллективные хозяйства и ликвидируя кулачество как класс, решительно пресекать попытки кулаков проникнуть в коллективные хозяйства или влиять на их работу.

Сельские советы, особенно в районах сплошной коллективизации, должны иметь свой бюджет. Сельские советы должны руководить всеми культурно-просветительными и социально-бытовыми учреждениями, а также благоустройством села, направляя всю эту работу по пути социалистического воспитания масс и коренной перестройки всего быта.

Сельский совет, являясь представителем государственной власти, распоряжается всеми земельными фондами, наблюдает за их рациональным использованием в коллективных хозяйствах, рассматривает ходатайства коллективных хозяйств о предоставлении им кредитов, утверждает эти ходатайства и добивается их удовлетворения.

Наряду с этими новыми функциями остаются в полной мере административные функции сельских советов (охрана революционного порядка и т. п.).

4. Сельские советы могут справиться со сложными задачами, поставленными перед ними в связи с массовой коллективизацией, лишь при условии улучшения мас-

совой работы и максимального вовлечения широких масс в работу советов. Только при сплочении батрацко-бедняцких масс, только при условии поголовного вовлечения батраков и бедняков в повседневную работу советов, а также при условии значительного увеличения их числа в составе сельских советов могут быть успешно решены новые задачи, стоящие перед сельскими советами.

При этом важнейшее значение приобретает подбор руководящих кадров сельских советов. Руководящие советские организации обязаны работу по подготовке и переподготовке низовых советских работников поставить в центре своей деятельности на данном этапе. Городские советы должны на деле помочь сельским советам посылкой особых бригад из членов городских советов, активистов рабочих на временную или постоянную работу в сельские советы.

Для того, чтобы добиться решительного и быстрого перелома, необходимо произвести перевыборы сельских советов, проявивших свою неспособность руководить колхозным движением. Сельский совет, не перестроивший своей работы, сельский совет, не ставший во главе колхозного движения, отстающий от темпов социалистического преобразования деревни, не умеющий организовать бедняцко-батрацкие массы, — такой сельский совет подлежит немедленному переизбранию. И в процессе этих перевыборов должны быть мобилизованы широчайшие массы батрачества, бедноты и середняков под лозунгом коллективизации сельского хозяйства и ликвидации кулачества как класса. Перестроить работу сельских советов по новому, повернуть их лицом к коллективизации — вот важнейшая задача настоящего момента.

Москва — Кремль
25 января 1930 года

Распубликовано в № 25 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 26 января 1930 года

(СЗ 1930 г. № 7, ст. 85)

---

1 Совещание о новых задачах советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне происходило в Москве 20—22 января 1930 года. На совещании был разработан и детально обсужден проект данного постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета.

48

О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ПЕРЕУСТРОЙСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РАЙОНАХ СПЛОШНОЙ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ И ПО БОРЬБЕ С КУЛАЧЕСТВОМ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

В целях обеспечения наиболее благоприятных условий для социалистического переустройства сельского хозяйства Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Отменить в районах сплошной коллективизации действие закона о разрешении аренды земли и о применении наемного труда в единоличных крестьянских хозяйствах (VII и VIII разделы общих начал землепользования и землеустройства).

Исключения из этого правила в отношении середняцких хозяйств регулируются районными исполнительными комитетами под руководством и контролем окружных исполнительных комитетов.

2. Предоставить краевым (областным) исполнительным комитетам и правительствам автономных республик право применять в этих районах все необходимые меры борьбы с кулачеством вплоть до полной конфискации имущества кулаков и выселения их из пределов отдельных районов и краев (областей).

Конфискованное имущество кулацких хозяйств, за исключением той части, которая идет в погашение причитающихся с кулаков обязательств (долгов) государственным и кооперативным органам, должно передаваться в неделимые фонды колхозов в качестве взноса бедняков и батраков, вступающих в колхоз.

3. Предложить правительствам союзных республик, в развитие настоящего постановления, дать необходимые указания краевым (областным) исполнительным комитетам и правительствам автономных республик.

Москва — Кремль
1 февраля 1930 года

Распубликовано в № 32 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 2 февраля 1930 года

(СЗ 1930 г. № 9, ст. 105)

49

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ В СОЮЗЕ ССР

(Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

В целях дальнейшего укрепления сельских советов, как органов пролетарской диктатуры, как руководителей широко развернувшейся коллективизации сельского хозяйства и связанной с этим ликвидации кулачества как класса, а также как организаторов активности батрацких, бедняцких и середняцких масс в деле дальнейшего подъема сельского хозяйства и его социалистического переустройства, Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР предлагает центральным исполнительным комитетам союзных республик провести в жизнь организацию сельских советов на нижеследующих основаниях:

1. ОРГАНИЗАЦИЯ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

1. Сельские советы, как правило, образуются во всех селах, за исключением тех мелких селений, которые могут объединяться в единый сельский совет без ущерба для политической, хозяйственной и культурной жизни этих мелких селений.

2. В районах сплошной коллективизации при объединении ряда сел в единый колхоз организация сельских советов должна в основном совпадать с первичной ячейкой колхоза (производственный участок и т. п.). При этом следует исходить из необходимости сохранения сельских советов по прежнему во всех селах.

Установление точных границ сельских советов, а также принципов организационного построения колхозов возлагается на окружные исполнительные комитеты с утверждением их решений президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик.

При установлении границ сельских советов необходимо учитывать численность и плотность населения, его национальный состав, состояние дорог и средств связи.

3. Избиратели различных слоев трудящегося населения участвуют в выборах депутатов в сельские советы по одинаковой, установленной согласно конституции, норме.

Порядок выборов в сельские советы и сроки, на которые они избираются, устанавливаются центральными исполнительными комитетами союзных республик, в соответствии с основными положениями о выборах в советы, издаваемыми Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР.

4. Избиратели имеют право отзыва в любое время избранных ими и не оправдавших их доверия депутатов.

Взамен отозванных депутатов производятся довыборы.

5. Для выполнения решений сельского совета и ведения текущей работы сельским советом из числа его членов избираются председатель и секретарь, при чем последний может быть избран и не из состава членов совета. В сельских советах, объединяющих значительное количество населения, могут быть избираемы президиумы.

6. Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью и за постановкой массовой работы сельского совета одновременно с выборами сельского совета и на тот же срок полномочий избирается ревизионная комиссия. Ревизионная комиссия осуществляет свой контроль непрерывно, поддерживая теснейшую связь с избирателями и, в случае надобности, своевременно доводя до их сведения о недостатках, существующих в работе сельского совета.

2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

7. Сельский совет является высшим органом власти в пределах его территории. Как орган пролетарской диктатуры в деревне, сельский совет организует активное участие трудящихся масс деревни в государственном управлении и в социалистическом, хозяйственном и культурном строительстве.

8. Сельские советы разрешают все вопросы местного (сельского) значения и обсуждают вопросы районного, окружного, областного (краевого), республиканского и общесоюзного значения.

Сельские советы наблюдают за исполнением на их территории всеми гражданами и должностными лицами законов и распоряжений советской власти, борясь со всякими попытками противодействия мероприятиям советской власти, а также борясь со всеми искажениями классовой пролетарской линии в применении законов и при проведении в жизнь всех мероприятий.

В современных условиях обострения классовой борьбы сельские советы должны особенно решительно пресекать антисоветскую борьбу кулацких элементов.

9. В порядке и в пределах, устанавливаемых законодательством, сельским советам предоставляется право издания обязательных постановлений и наложения административных взысканий и штрафов за их невыполнение.

Для рассмотрения и разрешения имущественных и трудовых споров, а также мелких уголовных дел, и для укрепления революционной законности при сельских советах организуются на основе законодательства Союза ССР и союзных республик сельские суды.

10. В целях укрепления обороноспособности Союза ССР, сельские советы содействуют соответствующим организациям в проведении мероприятий по военизации населения, по пропаганде и распространению военных знаний, по организации допризывной подготовки и территориальных сборов, по недопущению в красную армию классово-чуждых элементов.

3. ЗАДАЧИ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ В ОБЛАСТИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО И КУЛЬТУРНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

11. Основной задачей сельских советов является руководство социалистическим переустройством сельского хозяйства путем организации колхозов и других кооперативных объединений.

Сельский совет заботится о всемерном повышении урожайности, о расширении посевных площадей, о развитии и обобществлении животноводства как в колхозах, так и в неколлективизированных еще крестьянских хозяйствах.

Вместе с тем, сельский совет оказывает помощь существующим на его территории совхозам (зерновым, животноводческим, льноводческим и т. д.) и другим государственным социалистическим предприятиям.

12. В целях руководства организацией и работой колхозов, сельские советы:

а) периодически заслушивают отчеты о деятельности всех учреждений и предприятий, участвующих в колхозном строительстве, а также самих колхозов, находящихся на территории сельских советов;

б) рассматривают и утверждают планы колхозов и других кооперативных организаций и в случае несоответствия их общегосударственным планам и производственным заданиям дают соответствующие указания для их переработки;

в) дают заключения по ходатайствам колхозов о предоставлении им кредита, инвентаря и т. п.;

г) руководят развертывающимся в колхозах новым строительством (жилищ, различных хозяйственных построек, школ, клубов, больниц и т. д.).

13. В селах тех районов, которые еще не охвачены сплошной коллективизацией, сельские советы заботятся о всемерном подъеме индивидуальных бедняцких и середняцких хозяйств (путем организации простейших кооперативных объединений, проведения агроминимума, расширения посевных площадей и т. д.), направляя развитие этих индивидуальных хозяйств в сторону их скорейшей коллективизации и развертывания вокруг задач коллективизации большой разъяснительной и подготовительной работы.

Сельские советы организуют батрацкие, бедняцкие и середняцкие массы для борьбы с кулачеством, всемерно ограничивая в еще не коллективизированных районах его эксплоататорские тенденции и добиваясь хозяйственного вытеснения капиталистических элементов с тем, чтобы с переходом сел данных районов на сплошную коллективизацию перейти к окончательной ликвидации кулачества.

14. Сельские советы наблюдают за правильным и целесообразным использованием земель и угодий как колхозами, так и единоличными хозяйствами и, в случае необходимости, ставят вопрос об отобрании земель и угодий от организаций и лиц, нарушающих законы о национализации земли и не выполняющих производственных планов и заданий, а также не выполняющих своих обязательств перед государством.

Сельские советы руководят всей деятельностью земельных обществ, находящихся на их территории, направляя их работу в сторону социалистического переустройства сельского хозяйства. Сельский совет имеет право отмены, изменения и утверждения постановлений земельных обществ.

В районах сплошной коллективизации земельные общества ликвидируются, при чем все их права и обязанности полностью передаются сельским советам.

15. Сельские советы наблюдают за своевременным выполнением колхозами и неколлективизированными еще крестьянскими хозяйствами, а также различными общественными организациями и предприятиями всех обязательств перед государством по взносам сельско-хозяйственного налога, погашению кредитов, сдаче государству товарной продукции, по выполнению договоров по контрактации, выполнению производственных планов и заданий, особенно при проведении хлебозаготовительной и посевной кампании, а также наблюдают за правильным и целесообразным использованием

инвентаря в полном соответствии с задачами социалистического переустройства деревни.

16. Сельские советы наблюдают за правильным использованием рабочей силы и агротехнических кадров, а также за организацией и за постановкой на должную высоту дисциплины труда в колхозах и совхозах; за исполнением государственными и общественными учреждениями, организациями и отдельными лицами законов и правил об охране труда, о заработной плате, а также коллективных и трудовых договоров и других мероприятий, проводимых советской властью в области организации и охраны труда.

В случаях нарушения законов о труде сельские советы принимают меры к устранению этих нарушений, а также привлекают виновных к ответственности.

17. Сельские советы руководят организацией и постановкой работы различных культурных и бытовых учреждений (избы-читальни, дома колхозников, школы, клубы, ясли, общественные столовые и т. п.), больниц и других санитарных учреждений, а также организуют благоустройство в деревне (водоснабжение, дороги, связь и т. д.) в целях большего обслуживания трудящегося населения, его социалистического воспитания и социалистического переустройства его быта.

18. Сельские советы наблюдают за проведением в жизнь законов о социальном обеспечении крестьян и крестьянок, а также установленных законом льгот и преимуществ красноармейцам, краснофлотцам, бывшим красногвардейцам и красным партизанам и их семьям. Сельские советы принимают необходимые меры содействия по скорейшей коллективизации хозяйства трудящихся крестьян, входящих в перечисленные выше категории.

4. БЮДЖЕТ И БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВА СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

19. В целях дальнейшего развертывания социалистической, хозяйственной и культурной деятельности сельских советов, а также в целях усиления роли сельских советов в социалистическом переустройстве быта широких масс трудящихся крестьян, во всех сельских советах должны быть образованы самостоятельные бюджеты.

План, порядок и сроки введения сельских бюджетов устанавливаются законодательством союзных республик, при чем в районах сплошной коллективизации сельские бюджеты должны быть обязательно введены с 1930—1931 бюджетного года.

20. Бюджеты сельских советов должны обслуживать административные, хозяйственно-общественные и культурные нужды местного значения. На сельские бюджеты относятся расходы по содержанию сельских советов, местных учреждений народного образования и народного здравоохранения, расходы на пенсионирование, дорожное дело, связь, благоустройство населенных пунктов, а также расходы, связанные с развитием сельского хозяйства и содержанием имуществ и предприятий, находящихся в распоряжении сельских советов.

21. В доходную часть сельских бюджетов должны быть включены поступления от следующих источников:

а) неналоговые доходы от имуществ и предприятий местного значения, расположенных на территории сельского совета, в том числе и от передаваемых сельским советам как земельными обществами на основании ст. 52 основных положений о землеустройстве и землепользовании, так и другими организациями;

б) местные налоги и сборы, взимаемые на территории сельского совета;

в) отчисления от единого сельско-хозяйственного налога, взимаемого на территории сельского совета, в размерах, определяемых законодательством союзных республик, но не менее 30% всех поступлений сельско-хозяйственного налога на территории сельского совета;

г) отчисления от государственных доходов, при чем размеры и порядок отчислений от государственных доходов определяются законодательством союзных республик;

д) отчисления от тех реализуемых на территории сельского совета государственных займов в тех размерах*, которые определяются для каждого данного займа при его выпуске;

е) средства, образуемые колхозами в виде фондов улучшения бытовых и культурно-просветительных учреждений;

ж) отчисления и целевые доходные статьи, передаваемые в бюджет сельского совета по постановлению колхозов;

з) средства самообложения, при чем эти средства расходуются сельскими советами на те нужды, которые определены постановлениями общих собраний граждан.

22. В области налоговой сельские советы учитывают источники обложения и

---

* В источнике ошибочно напечатано: «и в тех размерах».

производят взыскание налогов и сборов, а также выполняют другие обязанности по налогам, возлагаемые на них законодательством союзных республик.

23. На сельские советы возлагается организация распространения государственных займов, а также проведение широкой разъяснительной работы об их значении и содействие держателям займов в проведении установленных законами операций с займами.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ МАССОВОЙ РАБОТЫ СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ

24. Важнейшей задачей сельских советов является вовлечение широких трудящихся масс деревни в непосредственное государственное управление и организация батрацких, бедняцких и середняцких слоев деревни для дальнейшего подъема и социалистического переустройства сельского хозяйства.

25. В целях вовлечения в повседневную работу сельских советов широких трудящихся масс, а также для привлечения к этой работе всех членов сельских советов, при сельских советах организуются различные секции. Количество и название секций определяются законодательством союзных республик с тем, однако, чтобы организация секций охватывала все важнейшие области работы сельских советов.

Работа сельско-хозяйственной секции, образуемой при всех сельских советах, должна строиться по типу производственных совещаний. Основное внимание секций должно уделяться организации и работе колхозов, организации в них производства, труда и быта, развертыванию в них культурно-просветительной работы и т. д.

В состав секций сельских советов должны особенно широко вовлекаться батраки и бедняки, как основное ядро актива сельских советов.

26. При всех сельских советах организуются группы бедноты. Сельские советы должны всемерно способствовать развертыванию работы групп бедноты, ставить на их обсуждение все важнейшие вопросы своей работы и т. п. Группы бедноты должны являться главной опорой сельских советов при проведении ими всех мероприятий.

27. Сельские советы проводят широкие мероприятия по повышению политического и культурного уровня трудящихся масс деревни, обращая особое внимание на работу среди женщин-батрачек, беднячек и середнячек. Сельские советы принимают все меры к развертыванию среди женщин культурно-просветительной и политической работы, привлекая их к повседневной работе советов, к активному участию в колхозном строительстве и т. д. При развертывании нового строительства, особенно в колхозах и совхозах, сельские советы должны уделять особое внимание организации всякого рода бытовых учреждений (общественные столовые и прачечные, ясли, детские сады и т. д.), могущие способствовать дальнейшему раскрепощению трудящихся женщин, особенно батрачек и беднячек.

28. Члены сельских советов, как представители трудящихся масс деревни, должны принимать самое активное участие в повседневной работе советов и всячески способствовать решению стоящих перед сельскими советами задач, являясь передовыми работниками в социалистическом переустройстве сельского хозяйства.

Члены сельских советов держат тесную связь со своими избирателями и периодически отчитываются перед ними о своей работе, как по своей инициативе, так и по требованию избирателей. Кроме того, по поручению сельского совета они отчитываются перед избирателями о его деятельности, широко разъясняя трудящимся все мероприятия советской власти и организуя трудящихся на проведение этих мероприятий в жизнь.

29. В случаях, когда обнаруживается полная бездеятельность сельского совета или извращение им классовой пролетарской линии, выражающиеся в слабом руководстве социалистическим переустройством деревни и связанной с этим ликвидацией кулачества как класса, а также в слабой работе по организации батрачества и бедноты и т. п., производятся досрочно перевыборы сельского совета.

Порядок досрочных перевыборов определяется законодательством союзных республик.

30. Сельские советы отчитываются перед своими избирателями не реже трех раз в год. Помимо этого сельские советы регулярно созывают общие собрания избирателей и намечают вопросы для этих собраний. Постановления общих собраний проводятся в жизнь сельским советом.

На собрания, созываемые сельским советом, лица, лишенные избирательных прав, не допускаются.

Для обсуждения вопросов, имеющих крупное общественное значение, сельские советы проводят расширенные заседания пленумов совета с привлечением на них батрацкого, бедняцкого и середняцкого актива, особенно из числа колхозников.

Москва — Кремль

3 февраля 1930 года

Распубликовано в № 65 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 7 марта 1930 года
(СЗ 1930 г. № 16, ст. 172)

50

ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР

(Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

В связи с жалобами о случаях неправильного применения закона о лишении избирательных прав и в целях недопущения фактов незаконных дополнительных ограничений граждан, лишенных по закону избирательных прав, Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановляет:

1. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик разъяснить и указать центральным исполнительным комитетам автономных республик, краевым (областным) и окружным исполнительным комитетам, что:

а) твердое и неуклонное применение избирательного законодательства Союза ССР и союзных республик в отношении нетрудовых и эксплоататорских элементов не может мириться с допущением практики неправильного лишения избирательных прав граждан, не подлежащих лишению этих прав, согласно законодательству Союза ССР;

б) при составлении списков избирателей и списков лиц, лишенных избирательных прав, надлежит руководствоваться исключительно избирательным законодательством Союза ССР и союзных республик, не допуская отступлений от них;

в) в трехмесячный срок со дня издания настоящего постановления должны быть рассмотрены во всех инстанциях все поданные заявления граждан на неправильное лишение их избирательных прав;

г) в случае подачи гражданами заявлений на неправильное лишение их избирательных прав в вышестоящие органы власти, впредь до окончательного рассмотрения их заявлений не могут применяться к ним какие бы то ни было ограничения, кроме ограничения права участия в выборах.

2. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных и автономных республик и краевым (областным) исполнительным комитетам немедленно создать специальные комиссии для проверки на местах списков лиц, лишенных избирательных прав, в целях восстановления в этих правах граждан, неправильно лишенных избирательных прав.

3. Разъяснить, что в период подготовки и проведения выборов в советы списки лиц, лишенных избирательных прав, составляются исключительно избирательными комиссиями, предусмотренными в ст.ст. 1 — 9 инструкции Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о выборах в советы от 28 сентября 1926 г. (Собр. Зак. Союза ССР 1926 г. № 66, ст. 501) и публикуются лишь по утверждении списков лишенных избирательных прав: в сельских местностях — районными исполнительными комитетами, а в городах — городскими и районными советами по принадлежности; в период же между избирательными кампаниями внесение в списки лиц, лишенных избирательных прав (по суду и административно-высланных органами Объединенного Государственного Политического Управления) производится в сельских местностях районными исполнительными комитетами, а в городах — городскими и районными советами по принадлежности.

4. Разъяснить, что кроме указанных в ст. 3 настоящего постановления органов никакие другие организации (фабрично-заводские комитеты, местные комитеты, домоуправления, колхозы, бригады и т. п.) не имеют права лишать граждан каких бы то ни было категорий избирательных прав.

5. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик принять меры к безусловному устранению имевших место отдельных случаев дополнительных ограничений в отношении лиц, лишенных избирательных прав, и членов их семей, как то: выселение из квартир и городов, огульное лишение заборных книжек, лишение медицинской помощи, лишение права застройки, исключение детей из школ, лишение избирательных прав членов семей лиц, лишенных избирательных прав, не находящихся на их иждивении.

6. Разъяснить, что мероприятия советского правительства, направленные к ограничению кулацких хозяйств в деревне или к ликвидации кулачества в районах сплошной коллективизации, не распространяются на лиц, лишенных избирательных прав не по признаку принадлежности их к кулацкому хозяйству.

7. Разъяснить, что дети лиц, лишенных избирательных прав, достигшие совершеннолетия с 1925 г. и лишенные избирательных прав только потому, что они находились в прошлом на иждивении этих лиц, должны быть восстановлены в избирательных правах, если они в настоящее время занимаются самостоятельным общественно-полезным трудом.

8. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик применять строгие меры взыскания в отношении должностных лиц, допускающих нарушение избирательного законодательства Союза ССР и союзных республик.

9. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик в двухмесячный срок представить в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР доклады о мероприятиях, принятых ими во исполнение настоящего постановления.

Москва — Кремль
22 марта 1930 года

Распубликовано в № 81 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 23 марта 1930 года
(СЗ 1930 г. № 19, ст. 212)

51

О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПРАВА НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ВХОЖДЕНИЯ В СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР И СОВЕТ ТРУДА И ОБОРОНЫ И О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ПЛАНОВ ЭТОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОРГАНАХ СОЮЗА ССР

(Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Предоставить правительству Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики право непосредственного вхождения в Совет Народных Комиссаров Союза ССР и Совет Труда и Обороны.

2. Предоставить представителю правительства Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики право присутствовать на заседаниях Совета Народных Комиссаров Союза ССР и Совета Труда и Обороны при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики.

3. Установить, что народно-хозяйственные планы Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики рассматриваются Государственной Плановой Комиссией Союза ССР, Народным Комиссариатом Путей Сообщения, Народным Комиссариатом Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР, Высшим Советом Народного Хозяйства Союза ССР и Народным Комиссариатом Земледелия Союза ССР, по представлению Средне-Азиатского Экономического Совета, в порядке, установленном для рассмотрения планов средне-азиатских союзных республик.

Москва — Кремль
27 апреля 1930 года
(СЗ 1930 г. № 26, ст. 294)

О ЛИКВИДАЦИИ ОКРУГОВ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Огромные успехи социалистической реконструкции промышленности, широко развернувшееся колхозное движение в деревне и ликвидация кулачества как класса на базе сплошной коллективизации, активное участие широких масс рабочих, батраков, крестьян — бедняков и середняков в социалистическом переустройстве всего народного хозяйства требуют от всего советского аппарата, в первую очередь от его низовых органов, четкого руководства осуществлением задач, связанных с развернутым социалистическим наступлением и переделкой хозяйства, культуры и быта.

Для этого необходимо максимальное приближение органов власти к населению и их всемерное укрепление, расширение их прав и обязанностей и установление непосредственной связи их с руководящими центральными органами власти — центральными исполнительными комитетами и советами народных комиссаров союзных и автономных республик и краевыми (областными) исполнительными комитетами.

Приближение органов власти к населению будет содействовать упрощению аппарата, решительной борьбе с бюрократизмом и еще большему вовлечению широких рабочих и крестьянских масс в практическую работу советов.

Исходя из этого, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Упразднить округа, установив окончательным сроком ликвидации окружных органов 1 октября 1930 г.

2. При упразднении округов исходить из существующих границ районов и сельских советов, не допуская их укрупнения.

В период ликвидации округов изменение границ районов и сельских советов может производиться не иначе, как с разрешения президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

3. В связи с ликвидацией округов передать их материальные средства и культурные силы районным исполнительным комитетам, создав из них этим путем крепкие и близкие к населению органы власти по руководству всей политической, хозяйственной и социально-культурной жизнью районов.

4. Предложить правительствам союзных и автономных республик, а также краевым (областным) исполнительным комитетам усилить работу по руководству низовыми органами власти и немедленно установить непосредственную связь с районными исполнительными комитетами.

В этих целях укрепить инструкторско-инспекторский аппарат центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик и краевых (областных) исполнительных комитетов.

5. Передать районным исполнительным комитетам права и возложить на них обязанности, присвоенные по действующему законодательству окружным исполнительным комитетам.

6. Закрепить за районными исполнительными комитетами и городскими советами доходы, предоставленные действующим законодательством окружным исполнительным комитетам.

7. Признать необходимым передачу в ведение районных исполнительных комитетов и городских советов всех находящихся в ведении окружных исполнительных комитетов предприятий и социально-культурных учреждений, за исключением тех, которые, на основании особых постановлений, должны быть закреплены за краевыми (областными) исполнительными комитетами и центральными органами союзных республик по принадлежности.

8. В целях большего укрепления и расширения материальной базы низовых советов ускорить введение самостоятельных бюджетов во всех сельских советах Союза ССР.

9. Не менее 90% ответственных работников округов направить на работу в районы.

Одновременно с этим принять решительные меры к укреплению кадрами сельских советов и улучшению материального положения работников районов и сельских советов.

10. При проведении ликвидации округов права автономных республик и областей сохранить в полном объеме. Сеть сельских советов и районов национальных меньшинств должна быть также сохранена полностью.

11. Организация районной системы на указанных выше началах должна быть проведена таким образом, чтобы административно-управленческие расходы на 1930—1931 бюджетный год как по государственному, так и местному бюджетам не превышали сумм, ассигнованных на содержание окружных и районных аппаратов в 1929—1930 г.

12. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных и автономных республик и краевым (областным) исполнительным комитетам немедленно выделить специальные комиссии, на которые и возложить разработку всех мероприятий, связанных с проведением в жизнь ликвидации округов.

13. В связи с ликвидацией округов и упразднением окружных бюджетов предложить Народному комиссариату финансов Союза ССР в пятидневный срок дать указания о таком порядке составления местных бюджетов, который обеспечил бы усиление районных бюджетов и проведение их в жизнь с 1 октября 1930 г.

14. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик в двухдекадный срок представить в президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР доклады о принятых мерах по ликвидации округов и укреплению работы районных исполнительных комитетов.

15. Поручить Совету народных комиссаров Союза ССР разработать проект положения об основах организации районных органов власти[1] и в месячный срок внести его на рассмотрение президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

Москва — Кремль

23 июля 1930 года

Распубликовано в № 203 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 25 июля 1930 года
(СЗ 1930 г. № 37, ст. 400)

[1] См. документ № 62.

53

О ВСЕОБЩЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ НАЧАЛЬНОМ ОБУЧЕНИИ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Для успешного социалистического строительства необходимо в кратчайший срок изжить культурную и техническую отсталость широких масс трудящихся. Эта задача не может быть разрешена без введения всеобщего начального обязательного обучения.

По сравнению с дореволюционным временем начальным обучением охвачен гораздо более широкий круг детей школьного возраста.

Однако подготовка и проведение всеобщего начального обучения шли до сих пор неудовлетворительным темпом. Советские органы, в частности народные комиссариаты просвещения и местные исполнительные комитеты, а также профессиональные и общественные организации уделяли этому делу совершенно недостаточное внимание.

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР обращают внимание всех центральных и местных органов власти на то что всеобщее начальное обучение является важнейшей политической задачей ближайшего времени. Вместе с тем Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР подчеркивают, что действительных успехов в этом деле можно достигнуть только при условии активнейшего участия широких масс трудящихся и общественных организаций.

Призывая профессиональные, комсомольские, кооперативные и другие общественные организации, а также всех рабочих, трудящихся крестьян, особенно колхозников, и советскую интеллигенцию проявить наибольшую самодеятельность и энергию и добиться решительной победы на фронте всеобщего начального обучения, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Ввести с 1930—1931 г. повсеместно в Союзе ССР всеобщее обязательное обучение детей (мальчиков и девочек) в возрасте 8, 9 и 10 лет в объеме не менее четырехлетнего курса начальной школы. В соответствии с этим принять осенью 1930 г. в трудовую школу всех детей этих возрастов, которые до настоящего времени не обучаются в школе.

Установить с 1930—1931 г. обязательное прохождение всего курса школ I ступени (первых четырех групп трудовой школы) для всех детей, обучающихся в этих школах, независимо от возраста.

2. Ввести с 1930—1931 г. обязательное обучение детей (мальчиков и девочек) в возрасте от 11 до 15 лет, не прошедших первых четырех групп трудовой школы. Для них организуются ускоренные специальные двухгодичные и одногодичные школы-курсы и группы при школах (в зависимости от их подготовки).

3. Ввести с 1930—1931 г. всеобщее обязательное начальное обучение детей (мальчиков и девочек) в объеме школы семилетки в промышленных городах, фабрично-заводских районах и рабочих поселках, установив обязательное прохождение всего курса семилетней школы для всех детей, оканчивающих школу I ступени (первые четыре группы трудовой школы), начиная с окончивших в 1929 — 1930 г.

Установить в тех же местностях с 1930 — 1931 г. обязательное прохождение всего курса школы семилетки для всех детей, обучающихся в этих школах. В этих местностях должно быть обращено особое внимание на развертывание сети фабрично-заводских школ семилеток.

Правительства союзных и автономных республик и краевые (областные) исполнительные комитеты, а также районные исполнительные комитеты могут вводить обязательное семилетнее обучение и в других местностях, в первую очередь в районах сплошной коллективизации.

4. Значительно усилить с 1930—1931 г. развертывание школ колхозной молодежи (как дневных, так и вечерних) с таким расчетом, чтобы в 1932—1933 г. охватить ими основную массу колхозной молодежи.

5. В связи с особыми бытовыми и организационными трудностями допустить для внегородских поселений в отдельных культурно-отсталых республиках и автономных областях и некоторых отдаленных районах отступление (не более, чем на 1—2 года) от указанных выше сроков проведения всеобщего обязательного начального обучения.

Эти отступления разрешаются в каждом отдельном случае правительствами соответствующих союзных республик.

6. Обязанность посылать в школу детей, для которых введено обязательное обучение, возлагается на их родителей, а также на тех лиц и на те учреждения, на попечении которых находятся дети.

За неисполнение этой обязанности устанавливается ответственность в порядке законодательства союзных республик.

7. Ответственность за проведение всех практических мероприятий, обеспечивающих осуществление всеобщего обязательного начального обучения, возлагается на городские, поселковые и сельские советы и районные исполнительные комитеты.

8. Чтобы обеспечить всеобщее обязательное начальное обучение необходимыми средствами, принять следующие меры:

а) начиная с 1930—1931 г. должны быть значительно усилены ассигнования как по местному, так и по единому государственному бюджету, в частности по фондам на строительство школ, со специальной дотацией из общесоюзного бюджета; размер этой дотации устанавливается Советом народных комиссаров Союза ССР;

б) к финансированию всеобщего обучения, а также к строительству, ремонту и оборудованию школ всеобщего обучения должны быть привлечены хозяйственные, профсоюзные, кооперативные и другие общественные организации; в финансовых планах хозяйственных органов по крупному капитальному строительству должны предусматриваться капитальные вложения на строительство школ для всеобщего обучения в размерах, утверждаемых правительством Союза ССР и правительствами союзных республик, по принадлежности;

в) должна быть привлечена самодеятельность широких трудящихся масс на основе социалистического соревнования (специальные отчисления, поступления от коллективной запашки культурных гектаров земли, помощь шефов, бесплатное трудовое участие и проч.).

9. При расходовании средств на школьное строительство в первую очередь удовлетворять нужды основных промышленных районов и рабочих центров, совхозов, районов сплошной коллективизации, а также культурно-отсталых национальных районов.

10. Чтобы обеспечить всеобщее обучение необходимыми школьными помещениями, предложить правительствам союзных республик издать постановления об использовании по прямому назначению школьных помещений, занятых для других надобностей, а также об использовании под школы всеобщего обучения бывших помещичьих усадеб, конфискованных кулацких домов и т. п.

11. Поручить правительствам союзных республик, а также органам, распределяющим строительные материалы, принять меры к обеспечению строительства и капитального ремонта школ всеобщего обучения необходимыми строительными материалами в полном соответствии с планом осуществления всеобщего начального обучения.

Городские, поселковые и сельские советы, а также районные исполнительные комитеты должны заканчивать ремонт школьных зданий и мебели, а также заготовку топлива, книг, учебных пособий и письменных принадлежностей до начала наступающего учебного года.

12. Чтобы обеспечить школы всеобщего начального обучения необходимыми педагогическими кадрами в соответствии с планами проведения всеобщего обучения, поручить правительствам союзных республик провести следующие мероприятия:

а) срочно развернуть сеть педагогических институтов и техникумов, а также специальных педагогических курсов, увеличить количество учащихся в них, а также усилить применение других форм подготовки учителей;

б) принять меры к привлечению на педагогическую работу учителей, работающих не по специальности;

в) привлечь к работе по всеобщему обучению в порядке производственной практики учащихся педагогических учебных заведений;

г) усилить коммунистическое и рабочее ядро среди учителей.

13. Поручить правительствам союзных республик установить нормальное количество учащихся на одного учителя.

14. Поручить правительствам союзных республик пересмотреть учебные планы и программы педагогических институтов, техникумов и курсов и провести в жизнь мероприятия, обеспечивающие марксистско-ленинскую и политехническую подготовку учителей.

15. Учитывая важность и сложность новых задач, возлагаемых на учительство, поручить правительствам союзных республик значительно улучшить материальное положение учителей трудовой школы.

Обеспечить с 1930—1931 г. снабжение учителей сельской трудовой школы продовольствием и промышленными товарами по нормам, установленным для промышленных рабочих.

16. Чтобы улучшить обучение и чтобы предоставить детям наименее обеспеченных рабочих, батраков и бедноты действительную возможность успешно учиться, принять следующие меры:

а) с 1930—1931 г. значительно усилить материальную помощь этим детям в виде бесплатного снабжения учебниками, письменными принадлежностями, обувью, одеждой, питанием, транспортом и т. п.;

для этого должны быть увеличены бюджетные ассигнования на эту помощь, привлечены средства общественных организаций, а также должны быть образованы специальные фонды в порядке, устанавливаемом Советом народных комиссаров Союза ССР;

предложить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР и Центральному союзу потребительских обществ Союза ССР принять меры к созданию на местах фондов продовольствия, обуви и одежды для удовлетворения нуждающихся учащихся школ всеобщего обучения;

б) широко развернуть дополнительные занятия с отстающими школьниками, а также предварительную, до поступления в начальную школу, подготовку детей рабочих, батраков и деревенской бедноты; к этому необходимо привлечь в порядке общественной работы учителей, актив родителей, учащихся старших групп, пионерские организации, а также использовать в порядке производственной практики учащихся педагогических высших учебных заведений и техникумов;

в) всемерно усилить политехнический характер школ всеобщего обучения;

г) поручить правительствам союзных республик установить в трудовой школе нормальную продолжительность учебного года, как правило, не менее 225 учебных дней, с учетом местных особенностей.

17. В целях мобилизации средств и сил советской общественности для проведения всеобщего обязательного начального обучения создать в срочном порядке при краевых (областных) исполнительных комитетах, районных исполнительных комитетах, городских, поселковых и сельских советах комитеты содействия всеобщему обязательному обучению.

18. Поручить правительствам союзных республик на основе настоящего постановления:

а) не позднее, чем в 10-дневный срок издать постановления о введении всеобщего обязательного начального обучения;

б) при пересмотре пятилетнего плана культурного строительства разработать планы проведения всеобщего обязательного начального обучения, предусмотрев необходимость обеспечить выполнение этих планов средствами, школьными помещениями и педагогическими силами.

19. Поручить Народному комиссариату рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР и народным комиссариатам рабоче-крестьянской инспекции союзных республик установить систематическое наблюдение за проведением всеобщего обязательного начального обучения.

Москва — Кремль

14 августа 1930 года

Распубликовано в № 224 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 15 августа 1930 года

(СЗ 1930 г. № 39, ст. 420)

54

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ О РАЙОННЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И РАЙОННЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Утвердить основные положения о районных съездах советов и районных исполнительных комитетах.

2. Поручить Совету народных комиссаров Союза ССР в месячный срок утвердить вытекающие из указанных основных положений изменения в законодательстве Союза ССР.

3. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик, в соответствии с указанными основными положениями, в месячный срок утвердить новые положения о районных съездах советов и районных исполнительных комитетах и внести необходимые изменения в законодательство союзных республик.

4. Отступления от отдельных статей указанных основных положений допускаются постановлениями центральных исполнительных комитетов союзных республик с утверждения Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

Москва — Кремль

13 октября 1930 года

Распубликовано в № 290 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 20 октября 1930 года

(СЗ 1930 г. № 52, ст. 544)

55

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О РАЙОННЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ И РАЙОННЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ

(Утверждены Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР)

Для разрешения задач развернутого социалистического наступления, в особенности, социалистического переустройства деревни и ликвидации кулачества как класса, на основе сплошной коллективизации, необходимо приблизить аппарат управления к населению, укрепить низовые органы власти и расширить их права, для чего правительством и было принято решение о ликвидации округов.

С ликвидацией округов и передачей их прав районам, район становится важнейшим звеном в системе советских органов власти и приобретает исключительное значение в социалистическом переустройстве, хозяйственном и культурном подъеме деревни, в наступлении на кулака и в борьбе с бюрократизмом.

Чтобы быть на высоте этих задач, районные органы власти должны решительно улучшить качество своей работы, возглавить растущую активность рабочих, колхозников, батраков и бедняцко-середняцких крестьянских масс и, имея в виду растущую роль сельских советов, коренным образом перестроить свою работу по руководству сельскими советами.

В соответствии с этим Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР устанавливают следующие основные положения о районных съездах советов и районных исполнительных комитетах.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Высшим органом власти в районе является районный съезд советов.

2. В промежутках между районными съездами советов высшим органом власти в районе является районный исполнительный комитет.

3. На районные съезды советов и районные исполнительные комитеты возлагаются следующие основные задачи:

а) наблюдение за осуществлением революционной законности, проведение в жизнь законов и распоряжений советской власти; разъяснение их населению; контроль за выполнением законов всеми органами, организациями и гражданами в пределах района; подавление всякого противодействия законам и мероприятиям советской власти; борьба с искажением классовой линии в применении законов и во всей практической работе советских органов, кооперативных и других общественных организаций; обсуждение вопросов общесоюзного, республиканского, краевого, областного значения и внесение в вышестоящие органы законодательных предложений, основанных на местном опыте и инициативе;

б) организация масс рабочих, колхозников, батраков, бедноты и середняцких слоев крестьянства для выполнения плана индустриализации страны и социалистического переустройства сельского хозяйства на основе коллективизации, кооперирования и строительства совхозов;

в) неуклонное проведение политики наступления на капиталистические элементы города и деревни и ликвидации кулачества как класса, на основе сплошной коллективизации;

г) вовлечение трудящихся масс в непосредственное государственное управление; выдвижение в аппарат рабочих, колхозников, батраков, бедноты и середняков; широкое развертывание самокритики, социалистического соревнования и ударничества; решительная борьба с бюрократизмом, волокитой и бесхозяйственностью; организация широкого общественного контроля за работой всех учреждений, предприятий и кооперации в пределах района;

д) осуществление культурной революции путем проведения всеобщего начального обучения, ликвидации неграмотности и других мероприятий, направленных к поднятию политического и культурного уровня масс; создание условий для переустройства быта трудящихся на социалистических началах;

е) проведение в жизнь национальной политики советской власти, принятие мер к повышению политического, экономического и культурного уровня всех национальностей и вовлечение их в советское строительство;

ж) содействие строительству Рабоче-крестьянской красной армии и организации сил и средств района для повышения обороноспособности Союза ССР.

Районные съезды советов и районные исполнительные комитеты, проводя в жизнь эти задачи, руководят деятельностью всех районных учреждений, сельских,

поселковых и городских советов района, а также осуществляют общее наблюдение и контроль за деятельностью учреждений и предприятий, находящихся на территории района и не подведомственных районным органам, и содействуют им в их работе.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ РАЙОННОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ

4. Районный съезд советов составляется: а) из представителей сельских, поселковых и городских советов района; б) из представителей фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и из представителей совхозов. Нормы представительства, а также сроки и порядок созыва районных съездов советов устанавливаются законодательством союзных республик.

5. Городские советы, не выделенные в самостоятельную административно-хозяйственную единицу и не подчиненные непосредственно краевым, областным и республиканским органам власти, подчиняются районным съездам советов.

6. Районный съезд советов выполняет следующие задачи:

а) утверждает, в соответствии с директивами вышестоящих органов власти, хозяйственные и социально-культурные планы района, районный бюджет и районный свод местных бюджетов, а также рассматривает отчеты по исполнению этих планов и бюджетов;

б) в соответствии с действующим законодательством устанавливает местные налоги, утверждает распределение доходов и расходов между районным, сельскими, поселковыми и городскими бюджетами, а также распределение имуществ на имущества районного, сельского, поселкового и городского значения;

в) разрешает прочие вопросы местного значения и дает районному исполнительному комитету руководящие указания и задания;

г) обсуждает вопросы общесоюзного, республиканского, краевого и областного значения;

д) рассматривает и обсуждает отчеты о деятельности государственных учреждений, предприятий и кооперативных организаций, находящихся в пределах района;

е) рассматривает и обсуждает отчеты о работе районного исполнительного комитета;

ж) избирает районный исполнительный комитет;

з) избирает делегатов на вышестоящие съезды советов.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ РАЙОННОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

7. Для проведения в жизнь своих постановлений и постановлений и распоряжений вышестоящих органов власти, для руководства и объединения деятельности всех подведомственных ему органов районный исполнительный комитет избирает президиум. В состав президиума входят: председатель, его заместители, секретарь и члены в числе, определяемом законодательством союзных республик.

8. В составе каждого районного исполнительного комитета образуются отделы: общий, земельный, финансовый, административный, а также планово-статистическая часть и районная рабоче-крестьянская инспекция.

Кроме того, при каждом районном исполнительном комитете состоят инструктора по советскому строительству, комитет по улучшению труда и быта работниц и крестьянок и районные инспектора: а) по местному хозяйству и дорожному строительству; б) по торговле; в) по народному образованию; г) по здравоохранению; д) по труду; е) по социальному обеспечению; ж) по военным делам и з) по физической культуре.

В районах со значительно развитой местной промышленностью и значительным коммунальным хозяйством может быть, с разрешения центрального исполнительного комитета союзной республики, образован отдел местного хозяйства и дорожного строительства.

Примечание 1. Организация в районе органов рабоче-крестьянской инспекции и судебных органов определяется специальным законодательством о них Союза ССР и союзных республик.

Примечание 2. Инспектора по военным делам, подчиняясь районному исполнительному комитету на общих основаниях, по оборонной работе подчиняются районному военному комиссару.

9. Заведующие отделами районного исполнительного комитета и инспектора назначаются и отзываются районным исполнительным комитетом.

Соответствующий народный комиссар союзной или автономной республики или заведующий отделом краевого, областного исполнительного комитета имеет право их отвода.

10. Для разрешения наиболее важных вопросов, касающихся района, между районными съездами советов периодически созываются пленумы районного исполнительного комитета.

11. При районных исполнительных комитетах образуются по отдельным отраслям работы секции и комиссии, действующие в порядке, устанавливаемом постановлениями центральных исполнительных комитетов союзных республик.

IV. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ РАЙОННОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

12. Районный исполнительный комитет выполняет следующие главнейшие задачи:

В области планово-статистической работы:

а) разрабатывает, на основе директив вышестоящих органов власти, планы развития сельского хозяйства, промышленности, дорожного строительства и других отраслей хозяйства и социально-культурного строительства района; представляет эти планы в республиканские или краевые и областные органы;

б) дает подчиненным ему сельским, поселковым и городским советам контрольные цифры и директивы по составлению их хозяйственных планов; рассматривает и утверждает эти планы;

в) рассматривает планы учреждений, предприятий и организаций общесоюзного, республиканского, краевого и областного значения в части их деятельности в пределах района, дает заключения по этим планам и оказывает содействие в их выполнении;

г) ведет районную статистику; проводит на территории района общегосударственные переписи, руководит работой сельских уполномоченных по статистике.

В области сельского хозяйства:

а) руководит социалистическим переустройством сельского хозяйства района, осуществляет общее руководство работой колхозов и сельско-хозяйственной кооперации, всемерно содействует строительству совхозов и машинотракторных станций, коллективизации и широкому производственному кооперированию бедняцких и середняцких хозяйств и наблюдает за работой совхозов и машинотракторных станций в пределах района;

б) принимает меры к увеличению посевных площадей и повышению урожайности и устанавливает для коллективных и единоличных хозяйств минимум простейших мероприятий по поднятию урожайности (агроминимум);

в) принимает меры к развитию и улучшению животноводства, в частности к улучшению кормового дела, и устанавливает для коллективных и единоличных хозяйств минимум простейших мероприятий по улучшению животноводства (зооминимум); принимает предусмотренные законом меры против хищнического убоя скота;

г) принимает меры к развитию садово-огородного хозяйства и других специальных отраслей сельского хозяйства;

д) проводит посевные, уборочные и иные сельско-хозяйственные кампании;

е) распоряжается земельными фондами районного значения и наблюдает за правильным использованием всех земель в пределах района;

ж) организует землеустройство с первоочередным обеспечением нужд коллективизации и интересов бедноты, утверждает районные планы землеустроительных работ и землеустроительные проекты; ведет земельную регистрацию;

з) руководит организацией, сбором и хранением общественных семенных и других общественных фондов и капиталов на производственные нужды;

и) организует агрономическую и ветеринарную службу, опытное и племенное дело, а также борьбу с вредителями и болезнями сельско-хозяйственных растений и с эпизоотиями;

к) утверждает, в соответствии с постановлениями соответствующих вышестоящих органов, районные планы сельско-хозяйственного кредита; разрабатывает и проводит в жизнь мероприятия по привлечению средств населения на нужды социалистического переустройства сельского хозяйства;

л) наблюдает за проведением законов об аренде земли, в частности о запрещении ее в районах сплошной коллективизации; устанавливает правила раздела дворов применительно к местным условиям.

В области промышленности:

а) разрабатывает и проводит в жизнь мероприятия по развитию государственной и кооперативной промышленности района;

б) организует промышленные предприятия районного значения и управляет ими;

в) наблюдает за работой общесоюзных, республиканских, краевых и областных предприятий в пределах района и оказывает им всемерное содействие;

г) принимает меры к развитию кустарных промыслов и кооперированию кустарей и наблюдает за деятельностью кустарно-промысловой кооперации;

д) регулирует и контролирует частную промышленность в районе;

е) руководит лесным хозяйством местного значения и содействует развитию лесного хозяйства общесоюзного и республиканского значения.

В области торговли:

а) проводит торговую политику и руководит организацией внутреннего рынка в районе согласно законам и директивам вышестоящих органов власти;

б) составляет районные планы по заготовкам, снабжению и развертыванию торговой сети; представляет их в вышестоящие органы;

в) обеспечивает своевременное и полное выполнение государственных планов по хлебным, сырьевым и другим заготовкам;

г) наблюдает за работой потребительской кооперации и содействует улучшению ее работы;

д) разрабатывает и проводит в жизнь меры по повышению уровня реальной заработной платы и содействует развитию общественного питания;

е) принимает меры к выявлению и усилению экспортных ресурсов района;

ж) организует работу местного транспорта для перевозки грузов, а также принимает необходимые меры по организации складского хозяйства;

з) регулирует и контролирует частную торговлю.

В области коммунального и дорожного хозяйства и связи:

а) принимает меры к улучшению коммунального и жилищного хозяйства и благоустройства;

б) руководит проведением жилищной политики в районе; содействует развитию жилищной кооперации и наблюдает за ее деятельностью;

в) наблюдает за выполнением строительных правил;

г) организует пожарную охрану в районе и наблюдает за состоянием пожарной охраны предприятий и сооружений, не подведомственных районному исполнительному комитету; принимает меры к развитию огнестойкого строительства;

д) принимает меры к содержанию в исправности и строительству дорог и дорожных сооружений районного значения и наблюдает за состоянием путей сообщения, имеющих общесоюзное, республиканское, краевое и областное значение;

е) руководит дорожным строительством сельских советов, принимает меры к организации самодеятельности и трудового участия населения в дорожном строительстве;

ж) содействует организации связи в районе, контролирует работу учреждений связи и участвует в финансировании строительства связи.

В области финансов:

а) разрабатывает, на основе директив вышестоящих органов, районный бюджет и представляет его на утверждение районного съезда советов вместе со сводом местных бюджетов района; если же срок составления бюджета не совпадает со сроком созыва съезда, утверждает бюджет и свод местных бюджетов района и представляет их в вышестоящие органы;

б) составляет согласно законодательству союзной республики районный финансовый план, как сводный ориентировочный план всех финансовых средств обобществленного сектора, направляемых на вложения в отдельные отрасли народного хозяйства и на затраты по социально-культурному строительству и управлению, наблюдает за выполнением этого плана;

в) дает подчиненным ему сельским, поселковым и городским советам контрольные цифры по составлению бюджетов и утверждает эти бюджеты;

г) исполняет районный бюджет и наблюдает за исполнением сельских, поселковых и городских бюджетов района;

д) образует районные фонды регулирования;

е) разрабатывает согласно особых законов проекты местных налогов и представляет их на утверждение районного съезда советов или вышестоящего исполнительного комитета;

ж) производит отчисления от государственных налогов и доходов в районный бюджет, а также в сельские, поселковые и городские бюджеты района, согласно действующему законодательству;

з) распределяет в соответствии с действующим законодательством доходные источники и расходы между районным, сельскими, поселковыми и городскими бюджетами, а также распределяет имущества по их значению на районные, сельские, поселковые и городские;

и) руководит учетом объектов, исчислением и взиманием единого сельско-хозяйственного налога в районе;

к) руководит взиманием других государственных налогов и неналоговых доходов в районе;

л) руководит проведением самообложения и наблюдает за правильным использованием собранных по самообложению средств;

м) осуществляет надзор за деятельностью кредитных учреждений в районе;

н) принимает меры к распространению государственных займов и развитию сберегательного дела и безналичных расчетов;

о) заключает займы и разрешает займы сельским, поселковым и городским советам, в пределах и порядке, установленных особым законодательством;

п) проводит государственное страхование в районе и распределяет средства, выделенные району из прибылей Госстраха на предупреждение и борьбу с пожарами и другими бедствиями.

В области социально-культурной:

а) руководит делом народного просвещения в районе, содействует проведению всеобщего обязательного начального обучения и ликвидации неграмотности; заведует культурно-просветительными учреждениями районного значения; планирует развертывание сети сельских, поселковых и городских культурно-просветительных учреждений, инструктирует и контролирует их; назначает и увольняет педагогический персонал как районных, так и сельских культурно-просветительных учреждений; осуществляет контроль за печатью и зрелищами; содействует комплектованию высших учебных заведений и высших технических учебных заведений, находящихся в пределах района;

б) руководит здравоохранением в районе, устанавливает сеть лечебно-санитарных учреждений района, заведует лечебно-санитарными учреждениями районного значения, инструктирует и контролирует сельские, поселковые и городские лечебно-санитарные учреждения, организует охрану материнства и младенчества, а также охрану детей;

в) руководит социальным обеспечением в районе; организует борьбу с беспризорностью; оказывает помощь лицам и хозяйствам, пострадавшим от кулацкого насилия, образуя для этого особые фонды.

В области труда:

а) наблюдает за выполнением законодательства о труде;

б) выявляет и учитывает свободную рабочую силу; составляет планы потребности в ней и ее вербовки; вербует и распределяет ее в пределах района, а также направляет по нарядам вышестоящих органов труда в другие районы;

в) принимает меры к подготовке квалифицированной рабочей силы;

г) проводит в жизнь мероприятия по регулированию и оздоровлению условий труда, по улучшению бытовых и культурных условий жизни рабочих и батраков;

д) содействует правильной организации труда и укреплению трудовой дисциплины;

е) проводит социальное страхование в районе и наблюдает за работой страховых касс;

ж) организует в случаях, предусмотренных законом, примирительно-третейское разбирательство трудовых конфликтов и осуществляет надзор за законностью решений по ним.

В области обороны страны:

а) ведет все виды воинского учета военнослужащих и военнообязанных, проживающих в районе, конского состава, повозок, упряжи, автомобильного и иного транспорта;

б) участвует в проведении призыва и мобилизации, а также всех видов сборов военнослужащих; руководит борьбой с уклонением от обязательной военной службы и с дезертирством; участвует в проведении военно-конской, повозочной, автотранспортной и других повинностей в соответствии с действующим законодательством;

в) содействует органам местного военного управления в осуществлении мероприятий, связанных со строительством территориальных войск;

г) обслуживает квартирным довольствием части и учреждения Рабоче-крестьянской красной армии в соответствии с действующим законодательством; ведает устройством, оборудованием и содержанием сборных и сдаточных пунктов;

д) содействует улучшению материального, политического и культурного состояния частей Рабоче-крестьянской красной армии;

е) наблюдает за действительным проведением в жизнь всех льгот и преимуществ, предоставленных военнослужащим Рабоче-крестьянской красной армии и их семьям;

ж) содействует развитию общественных организаций, способствующих усилению обороноспособности страны.

13. Детальный перечень задач районного исполнительного комитета в вышеперечисленных отраслях управления, а также перечень его задач в других отраслях (в области административной, в организации и проведении выборов в советы и руководства нижестоящими советами, судоустройства, рабоче-крестьянской инспекции и т. д.) устанавливается законодательством союзных республик в соответствии с законодательством Союза ССР.

14. Районный исполнительный комитет для осуществления возложенных на него задач имеет право:

а) Издавать в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик, обязательные постановления и налагать за их нарушение административные взыскания в размерах и случаях, предусмотренных законодательством союзных республик.

б) Отменять, изменять и приостанавливать распоряжения всех нижестоящих советов, а также органов, подведомственных районному исполнительному комитету.

в) Налагать дисциплинарные взыскания в пределах действующих узаконений на районных, сельских, поселковых и городских работников.

г) Входить в вышестоящие органы с представлениями об изменении законов и распоряжений, признаваемых по местным условиям нецелесообразными.

д) Наблюдать за деятельностью неподведомственных районному исполнительному комитету учреждений, предприятий и организаций (кроме случаев, предусмотренных особыми законами) и, не вмешиваясь в их оперативную работу, доводить о неправильностях и недочетах до сведения соответствующих органов.

Примечание. Вхождение районного исполнительного комитета с представлением об изменении законов и распоряжений не приостанавливает действия закона и распоряжения.

V. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ РАЙОННЫХ И ВЫШЕСТОЯЩИХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

15. Постановления районного съезда советов могут быть отменены, изменены или приостановлены вышестоящими съездами советов или исполнительными комитетами.

16. Районный исполнительный комитет непосредственно подчиняется краевому, областному исполнительному комитету или центральному исполнительному комитету и совету народных комиссаров автономной республики, а если район не входит в состав края, области или автономной республики — непосредственно центральному исполнительному комитету и совету народных комиссаров союзной республики.

Постановления и распоряжения краевого и областного съездов советов и исполнительных комитетов, а также советов народных комиссаров и центральных исполнительных комитетов автономных и союзных республик и Союза ССР, являются обязательными для районного исполнительного комитета.

Эти органы власти имеют право приостанавливать, изменять и отменять постановления и распоряжения районного исполнительного комитета.

17. Общесоюзные народные комиссариаты Союза ССР сносятся с районными органами власти через своих уполномоченных при советах народных комиссаров соответствующих союзных республик.

Уполномоченные общесоюзных народных комиссариатов при советах народных комиссаров союзных республик сносятся с районными органами власти через краевые, областные исполнительные комитеты или центральные исполнительные комитеты автономных республик.

В союзных республиках, не имеющих краевого и областного деления, эти уполномоченные сносятся непосредственно с районными органами власти.

18. Объединенные народные комиссариаты Союза ССР сносятся с районными органами власти через одноименные народные комиссариаты союзных республик.

Народные комиссариаты союзных республик сносятся с районными органами власти через краевые, областные исполнительные комитеты или центральные исполнительные комитеты автономных республик.

В союзных республиках, не имеющих краевого или областного деления, народные комиссариаты союзных республик сносятся непосредственно с районными органами власти.

19. В изъятие из указанного в ст.ст. 17 и 18 общего порядка сношений центральных органов Союза ССР с районными органами власти, непосредственные сношения народных комиссариатов Союза ССР с районными органами власти допускаются лишь в отношении отдельных народных комиссариатов и регулируются специальными постановлениями Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

Непосредственные сношения народных комиссариатов союзных республик с районными органами власти, в изъятие из общего порядка, установленного в ст. 18,

допускаются лишь в отношении отдельных народных комиссариатов особыми постановлениями центральных исполнительных комитетов союзных республик.

20. Районный исполнительный комитет имеет право приостанавливать решения и распоряжения как отделов вышестоящих исполнительных комитетов, так и народных комиссариатов союзных и автономных республик в исключительных случаях, когда эти распоряжения и решения явно противоречат распоряжениям органов, которым эти отделы или народные комиссариаты подчинены. О всех случаях приостановки решений и распоряжений одновременно должен быть извещен по телеграфу как тот орган, чье распоряжение приостановлено, так и соответствующий краевой, областной исполнительный комитет, совет народных комиссаров или центральный исполнительный комитет автономных и союзных республик (по принадлежности), которые окончательно решают вопрос.

21. В случаях, не терпящих отлагательства, районный исполнительный комитет может сноситься с соответствующими центральными органами союзной республики и Союза ССР, минуя промежуточные органы (областные, краевые, республиканские), но с обязательным уведомлением их.

22. Отделы краевых и областных исполнительных комитетов, а в республиках, где нет краевого или областного деления, народные комиссариаты имеют право приостанавливать, изменять и отменять распоряжения соответствующих отделов и инспекций районного исполнительного комитета.

Распоряжения этих отделов и инспекций, основанные на постановлении районного исполнительного комитета, могут быть приостановлены, изменены или отменены лишь по постановлению вышестоящего исполнительного комитета или совета народных комиссаров.

23. Районные органы власти автономных республик и областей, входящих в краевые, областные объединения, подчиняются соответствующим органам краевых и областных исполнительных комитетов с соблюдением законов о порядке вхождения автономных республик и областей в эти объединения.

VI. РАЙОННЫЙ БЮДЖЕТ И ИМУЩЕСТВА, ПЕРЕДАННЫЕ РАЙОНУ

24. На районный бюджет относятся следующие расходы:

а) расходы по созыву районного съезда советов;

б) расходы по содержанию аппарата районного исполнительного комитета;

в) расходы по содержанию районных и сельских органов милиции и уголовного розыска;

г) расходы по содержанию судебно-следственных органов, кроме прокуратуры и городских народных судов и следователей;

д) расходы по содержанию социально-культурных и хозяйственных учреждений районного и межселенного значения;

е) расходы по финансированию хозяйства района (промышленности, сельского хозяйства, дорожного хозяйства и т. п.);

ж) предусмотренные законом расходы по удовлетворению нужд обороны;

з) фонды регулирования сельских и городских бюджетов.

По постановлениям советов народных комиссаров союзных и автономных республик или краевых и областных исполнительных комитетов на районные бюджеты может быть отнесено строительство больниц и школ сельского значения.

25. В доходную часть районного бюджета включаются следующие доходы:

а) поступления единого сельско-хозяйственного налога, кроме части, поступающей непосредственно в сельские, поселковые и городские бюджеты;

б) поступления и отчисления других государственных налогов и неналоговых доходов, согласно особым законам Союза ССР и союзных республик;

в) поступления местных налогов, введенных для усиления районного бюджета;

г) доходы от предприятий и имуществ районного значения;

д) поступления от общесоюзных, республиканских, краевых и областных учреждений, предприятий и организаций согласно особым законам;

е) дотации и субвенции из республиканских или краевых областных средств.

Примечание. Доля поступлений единого сельско-хозяйственного налога, обращаемая непосредственно в сельские и городские бюджеты, устанавливается согласно особому общесоюзному закону. Из проводимых по районному бюджету поступлений единого сельско-хозяйственного налога часть отчисляется в фонд регулирования. Размер этой части устанавливается для каждого района советами народных комиссаров союзных и автономных республик или краевыми, областными исполнительными комитетами.

26. В ведение районных исполнительных комитетов переходят находящиеся в сельских местностях района имущества, предприятия и учреждения, состоявшие до ликвидации окружных исполнительных комитетов в ведении последних. Исключения допускаются для отдельных крупных предприятий, учреждений и имуществ, за которыми будет признано республиканское или краевое и областное значение.

В частности, в ведение районных исполнительных комитетов, по общему правилу, передаются находящиеся вне городов предприятия, имущества и учреждения межрайонного значения.

27. Одновременно районные исполнительные комитеты должны передать в ведение сельских советов имущества, предприятия и учреждения сельского значения.

Москва — Кремль
13 октября 1930 года

Распубликованы в № 290 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 20 октября 1930 года

(СЗ 1930 г. № 52, ст. 545)

56

ОБРАЩЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР К НАРОДАМ СРЕДНЕ-АЗИАТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

Десять лет тому назад рабочие и дехкане народов Средней Азии свергли власть деспотов и угнетателей трудового населения Востока — эмира Бухарского и хана Хивинского, положили начало советизации огромного края. Героическими усилиями трудящихся масс, с помощью Рабоче-крестьянской красной армии, были ликвидированы фронты семиреченский и оренбургский, а также закаспийский фронт английских интервентов, пришедших на помощь помещикам-феодалам и местной буржуазии. Окончилась победой борьба с басмачеством, с буржуазной автономией кокандских националистов, с казачьим офицерством и другими белогвардейцами. Эти победы революции в Средней Азии явились итогом длительной борьбы пролетариата и частей красной армии под руководством коммунистической партии со всеми контрреволюционными силами.

История десятилетнего хозяйственного и культурного развития освобожденных народов Средней Азии полностью подтверждает справедливость великих слов декларации об образовании Союза ССР: «Здесь, в лагере социализма — взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов».

Свободным волеизъявлением народов Средней Азии созданы за эти годы, на основе их полного равенства, национальные социалистические советские республики.

Прочно установившийся за эти годы межнациональный мир в советской Средней Азии, последовательно проводимая ленинская национальная политика, решительная борьба с капиталистическими элементами и со всеми пережитками феодального строя, неослабное руководство со стороны коммунистической партии — содействовали укреплению диктатуры пролетариата, мобилизовали и направили в организованное русло социалистического строительства находившиеся в дореволюционное время под спудом творческие силы народов Средней Азии.

Страна, еще недавно являвшаяся жертвой изнурительной колониальной политики, изнывавшая под непосильной данью ханам, эмирам и другим феодалам, страна, разоренная интервентами, без своей промышленности, с примитивным сельским хозяйством, страна, где вся жизнь была скована религиозными предрассудками, где женщина была на положении рабыни — превратилась теперь, ко дню юбилея, в советских условиях, в страну, национальное развитие которой и успехи на хозяйственном и культурном фронтах являются недосягаемым образцом для зарубежных народов Востока.

В настоящее время советская Средняя Азия заново строит свою национальную промышленность, осуществила земельно-водную реформу, создала новую систему орошения, преобразует сельское хозяйство на социалистических началах и на новой технической базе, развивая технические культуры, в частности хлопок, совершает подлинную культурную революцию, организуя национальные кадры и вовлекая в школу многие тысячи учащихся различных национальностей, коренизуя аппарат, вводя новый латинизированный алфавит и создавая новый социалистический быт. Десятки и сотни тысяч активных советских строителей из рабочих и дехкан всех национальностей непосредственно участвуют в управлении советской Средней Азией через сельские и городские советы, исполнительные комитеты, через их секции.

Славная эпоха борьбы народов Средней Азии за свое освобождение и их хозяйственного и культурного строительства должна быть тщательно изучена и должна найти свое отражение в специальных работах научных обществ и учреждений по востоковедению; должны быть сохранены существующие и созданы новые памятники о подвигах героев этой борьбы и по истории революционной борьбы, экономики, культуры и быта народов Средней Азии.

Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР, приветствуя трудящихся советской Средней Азии со славной годовщиной освобождения от внутренних и внешних поработителей, не сомневается, что они сумеют преодолеть все временные затруднения и препятствия и, ведя беспощадную борьбу с классовыми врагами, будут продолжать хозяйственно и культурно развивать и укреплять свои национальные республики, будут продолжать победно строить социализм, будут попрежнему высоко держать знамя Ленина — знамя освобождения и равноправия всех угнетенных народов.

Москва — Кремль

5 ноября 1930 года

Распубликовано в № 309 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 10 ноября 1930 года

(СЗ 1930 г. № 56, ст. 594)

57

О НЕДОПУЩЕНИИ КУЛАКОВ И ЛИШЕНЦЕВ В КООПЕРАЦИЮ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Членами колхозов и других сельско-хозяйственных кооперативов, а также промысловых кооперативных товариществ (артелей) и потребительских обществ не могут быть кулаки и другие лица, лишенные права выбирать в советы.

Примечание. Изъятие из этого правила допускается для членов тех семейств, в составе которых имеются преданные советской власти красные партизаны, красноармейцы и краснофлотцы (рядового и начальствующего состава), сельские учителя и учительницы и агрономы — при условии, если они поручатся за членов своей семьи.

Правительства союзных республик могут допускать членство в сельско-хозяйственной и промысловой кооперации для отдельных категорий из бывших мелких торговцев, ремесленников и кустарей, которые по своим занятиям в прошлом не имеют права выбирать в советы.

Лица, принятые на этом основании в состав сельско-хозяйственных и промысловых кооперативов, вместе с тем могут вступать и в потребительские общества.

Однако, лица, указанные в настоящем примечании, не могут быть учредителями кооперативных организаций и не могут выбирать и быть выбранными в органы управления и ревизии.

2. Союзу союзов сельско-хозяйственной кооперации, Всесоюзному совету промысловой кооперации и Центральному союзу потребительских обществ Союза ССР поручается в месячный срок внести на утверждение Совета народных комиссаров Союза ССР изменения действующего законодательства, вытекающие из настоящего постановления.

3. Правительствам союзных республик предлагается внести в законодательство союзных республик изменения, вытекающие из настоящего постановления.

Москва — Кремль

13 ноября 1930 года

Распубликовано в № 331 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 2 декабря 1930 года

(СЗ 1930 г. № 56, ст. 591)

58

О РАЗДЕЛЕНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНЕШНЕЙ И ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ СОЮЗА ССР НА ДВА САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТА: НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ СНАБЖЕНИЯ СОЮЗА ССР И НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Народный комиссариат внешней и внутренней торговли Союза ССР разделить на два самостоятельных народных комиссариата: Народный комиссариат снабжения Союза ССР и Народный комиссариат внешней торговли Союза ССР.

2. Поручить Совету народных комиссаров Союза ССР дать в 20-дневный срок руководящие указания об организации и круге ведения названных народных комиссариатов.

3. Поручить народным комиссарам снабжения Союза ССР и внешней торговли Союза ССР в трехмесячный срок разработать и внести на утверждение законодательных органов положения об этих народных комиссариатах.

Москва — Кремль

22 ноября 1930 года

Распубликовано в № 322 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 23 ноября 1930 года

(СЗ 1930 г. № 56, ст. 592)

59

ОБРАЩЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР К РАБОЧИМ, КРЕСТЬЯНАМ И КО ВСЕМ ТРУДЯЩИМСЯ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИИ

Десять лет тому назад трудящиеся массы Армении свергли власть ставленников армянской буржуазии — дашнаков — и образовали советскую социалистическую республику Армении. С этой исторической даты — 29 ноября 1920 г. начинается новая страница жизни армянского народа, когда рабочие и крестьяне Армении получили, наконец, возможность строить свою национальную республику, на основании своего свободного волеизъявления в советских условиях.

Как под гнетом царского правительства, так и при недолговременном существовании «независимой» Армении дашнаков, территория этой страны была ареной междоусобной борьбы между различными национальностями, ареной углубленной национальной розни, сопровождавшейся непрерывной войной, убийствами, искусственным натравливанием одного народа Закавказья на другой. Опыт борьбы трудящихся масс Армении с правительством дашнаков с исключительной убедительностью показывает, что при буржуазном строе невозможно наладить сотрудничество народов, что национальная вражда, национальное угнетение и погромы в одинаковой мере сопутствуют власти буржуазии, в какой бы форме она ни проявлялась — в форме ли российского самодержавия или в форме господства местной националистической буржуазии в лице дашнаков.

Разоренные поля, разрушенные деревни, многие тысячи погубленных при правительстве дашнаков жизней рабочих и трудящихся крестьян Армении в огне национальной вражды являются прямым доказательством неспособности и бессилия буржуазии установить межнациональный мир.

Лишь после свержения дашнаков трудящиеся Армении сплотили, в условиях диктатуры пролетариата, вокруг себя большинство населения, уничтожили, в полном соответствии с декларацией об образовании Союза ССР, национальный гнет, создали обстановку взаимного доверия и заложили основу братского сотрудничества народов.

На основе достигнутого прочного межнационального мира трудящиеся советской социалистической республики Армении за эти десять лет не только восстановили разрушенное империалистической и гражданской войнами хозяйство, но и превратили

угнетенную в дореволюционное время Армению с ее примитивным хозяйством в страну с бурно развивающейся своей промышленностью, с сельским хозяйством, перешедшим на новую техническую базу и идущим по пути механизации, в страну, где национальная по форме, но социалистическая по существу культура в своем развитии достигла блестящих результатов, где непрерывно улучшается материальное положение рабочего класса. Выстроены сотни новых школ, в которых трудящиеся Армении получают первоначальную подготовку для участия в государственном строительстве. Национальная литература и национальное искусство расцвели и окрепли в условиях свободного творчества рабочих и крестьянских масс Армении. Многие тысячи трудящихся армян непосредственно участвуют в управлении через советы и исполнительные комитеты.

Юбилейный день застает советскую социалистическую республику Армении в периоде величайшего социалистического строительства, когда трудящиеся массы ее совместно со всем Союзом ССР идут на штурм остатков капиталистических элементов в городе и деревне, осуществляют развернутое социалистическое наступление и на базе сплошной коллективизации ликвидируют кулачество, как класс.

Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР уверен, что эти исторические задачи будут с честью выполнены трудящимися советской Армении и что лозунг «пятилетка в четыре года» будет ими осуществлен в надлежащие сроки.

Советская Армения уже показала образец социалистического строительства, по которому могут учиться зарубежные угнетенные народы Востока как следует строить и развивать свою экономику и культуру.

Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР поручает правительству Закавказской социалистической федеративной советской республики принять все меры для удовлетворения необходимых хозяйственных и культурных потребностей советской Армении и тем самым обеспечить ей возможность своевременно завершить великое дело социалистического переустройства страны.

Москва — Кремль

22 ноября 1930 года

Распубликовано в № 329 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 ноября 1930 года

(СЗ 1930 г. № 57, ст. 602)

60

О ЛИКВИДАЦИИ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Народными комиссариатами внутренних дел в годы гражданской войны и восстановительного периода была проведена большая работа по восстановлению разрушенного войной коммунального фонда и организации коммунального дела, по борьбе с преступностью, по организации охраны общественной безопасности и революционного порядка и по осуществлению общего административного надзора, а также по организации мест заключения.

Период развернутого наступления на капиталистические элементы города и деревни, социалистической реконструкции всего народного хозяйства вызывает необходимость большего приспособления советского аппарата к задачам социалистического строительства. Коммунальное хозяйство требует специального планового руководства и строгой увязки его со всем местным хозяйством страны, с темпами ее индустриализации; обострение классовой борьбы требует от органов по борьбе с преступностью и по охране общественной безопасности и революционного порядка — милиции и уголовного розыска — большей дисциплины, а также большей самостоятельности в управлении ими.

На новом этапе в условиях социалистической реконструкции народного хозяйства Союза ССР народные комиссариаты внутренних дел союзных и автономных республик, объединяющие руководство различными, органически не связанными между собою отраслями управления и народного хозяйства — коммунальным делом, милицией, уголовным розыском, местами заключения — стали излишними звеньями советского аппарата.

В соответствии с этим Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Ликвидировать народные комиссариаты внутренних дел союзных и автономных республик, предложив центральным исполнительным комитетам союзных республик не позднее 1 января 1931 г. провести эту ликвидацию на указанных ниже основаниях.

2. Организовать при советах народных комиссаров союзных и автономных республик главные управления коммунального хозяйства, которым передать полностью функции ликвидируемых народных комиссариатов внутренних дел по руководству коммунальным хозяйством, непромышленным строительством и пожарным делом.

3. На главные управления коммунального хозяйства при советах народных комиссаров союзных и автономных республик возложить руководство местными отделами коммунального хозяйства в соответствии с действующими положениями о краевых и районных исполнительных комитетах и о городских и сельских советах.

4. Общее руководство деятельностью органов по регистрации актов гражданского состояния, руководство делами по приему в гражданство Союза ССР, по выдаче заграничных паспортов и правовому положению иностранцев, а также делами, связанными с культом и с деятельностью обществ, не преследующих целей извлечения прибыли, по учету лиц, лишенных избирательных прав — осуществляется непосредственно президиумами центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик через соответствующие части их аппарата.

5. В пределах края (области) руководство по перечисленным в ст. 4 функциям осуществляется президиумами краевых (областных) исполнительных комитетов через состоящие при них секретариаты.

В пределах района это руководство осуществляется президиумами районных исполнительных комитетов через состоящие при них общие отделы.

В городах, выделенных в самостоятельные административные единицы, указанные функции осуществляются президиумами городских советов через соответствующий аппарат.

6. Вопросы советского строительства (административное устройство, наблюдение за деятельностью низового советского аппарата и т. п.) передать организационным отделам центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик, а также президиумов краевых (областных) исполнительных комитетов.

7. Направление на работу тыловых ополченцев и проведение трудовой гужевой повинности передать народным комиссариатам труда Союза ССР и союзных республик и местным органам труда по принадлежности.

8. Организовать при советах народных комиссаров союзных и автономных республик управления милиции и уголовного розыска, которым передать руководство милицией и уголовным розыском и административный надзор за исключением осуществляемого в соответствии со ст. 4 настоящего постановления непосредственно президиумами центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик.

9. Местные административные отделы (управления) реорганизовать в управления милиции и уголовного розыска на правах отделов. Передать указанным управлениям все права и обязанности административных отделов за исключением функций по вопросам, указанным в ст.ст. 4, 6 и 7 настоящего постановления.

10. На управления милиции и уголовного розыска при советах народных комиссаров союзных и автономных республик возложить руководство местными управлениями милиции и уголовного розыска.

11. Места заключения, находящиеся в ведении ликвидируемых народных комиссариатов внутренних дел, организацию ссылки с принудительными работами и самих принудительных работ без содержания под стражей — передать в ведение народных комиссариатов юстиции союзных республик.

12. Возложить на народные комиссариаты юстиции союзных республик изучение преступности и разработку методов борьбы с ней и передать им учреждения по изучению преступности и преступников.

Москва — Кремль

15 декабря 1930 года

Распубликовано в № 345 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 16 декабря 1930 года

(СЗ 1930 г. № 60, ст. 640)

61

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ КОМИССИИ ИСПОЛНЕНИЯ ПРИ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

(Извлечение) [1]

На основе громадных достижений рабочего класса Союза ССР в деле социалистического строительства правительством Союза ССР приняты для наступающего 1931 г. более высокие темпы развертывания народного хозяйства, чем за первые два года пятилетки.

В целях обеспечения проведения поставленных задач социалистического строительства и организации проверки фактического исполнения директив правительства, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР считают необходимым принять все меры к тому, чтобы усилить борьбу с недостатками государственного аппарата и в особенности борьбу с бюрократизмом, связывающим растущую инициативу рабочих масс и трудящихся деревни. При этом Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР будут руководствоваться указанием В. И. Ленина о том, чтобы «центр тяжести перенести на подбор людей, на проверку фактического исполнения».

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР считают, что проверка исполнения и связанное с этим укрепление советской дисциплины является одной из важнейших задач руководства делом строительства социализма.

Исходя из этого, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Установить наряду с существующими основными двумя комиссиями Совета народных комиссаров Союза ССР, Советом труда и обороны и Государственной плановой комиссией, третью постоянную комиссию Совета народных комиссаров Союза ССР, присвоив ей название Комиссия исполнения.

2. Основными задачами Комиссии исполнения считать проверку фактического исполнения директив правительства и укрепление дисциплины во всех государственных, в том числе хозяйственных, организациях сверху донизу.

* * *

Москва, Кремль

24 декабря 1930 года

Распубликовано в № 354 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 25 декабря 1930 года

(СЗ 1931 г. № 2, ст. 18)

---

[1] Опущен п. 3 постановления, определяющий персональный состав комиссии исполнения.

62

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВОДНОГО ТРАНСПОРТА СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Выделить из ведения Народного комиссариата путей сообщения речной и морской транспорт и все портовое хозяйство.

2. Образовать для управления речным и морским транспортом и всем портовым хозяйством самостоятельный общесоюзный народный комиссариат водного транспорта.

3. Предложить Совету народных комиссаров Союза ССР дать руководящие указания об организации народного комиссариата водного транспорта с тем, чтобы вновь образованный народный комиссариат мог немедленно приступить к работе.

4. Поручить народному комиссару путей сообщения и народному комиссару водного транспорта в трехмесячный срок разработать и внести на утверждение законодательных органов, в изменение действующего положения о Народном комиссариате путей сообщения, проекты положений об этих народных комиссариатах.

Москва — Кремль

30 января 1931 года

Распубликовано в № 30 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 31 января 1931 года

(СЗ 1931 г. № 8, ст. 85)

63

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПЛАНОВОЙ КОМИССИИ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Во изменение положения о Государственной плановой комиссии Союза ССР от 21 августа 1923 г.[1]. Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Государственная плановая комиссия Союза ССР состоит при Совете народных комиссаров Союза ССР.

2. Председатель Государственной плановой комиссии Союза ССР избирается Центральным исполнительным комитетом Союза ССР.

Заместители председателя Государственной плановой комиссии Союза ССР утверждаются президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР по представлению Совета народных комиссаров Союза ССР.

Члены президиума Государственной плановой комиссии Союза ССР, а также члены Государственной плановой комиссии Союза ССР назначаются Советом народных комиссаров Союза ССР.

3. Государственной плановой комиссии Союза ССР поручается в полуторамесячный срок представить согласованный с ведомствами Союза ССР и союзными республиками проект нового положения о Государственной плановой комиссии Союза ССР.

Москва — Кремль

3 февраля 1931 года

(СЗ 1931 г. № 8, ст. 86)

---

[1] Согласно положению от 21 августа 1923 г. Госплан Союза ССР представлял собой комиссию при Совете Труда и Обороны Союза ССР.

64

О ПРЕДСТАВИТЕЛЯХ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК ПРИ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

(Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

В целях практической увязки повседневной работы Совета народных комиссаров Союза ССР с работой советов народных комиссаров союзных республик, особенно необходимой в условиях быстрого роста хозяйственного и культурного строительства в Союзе ССР, Совет народных комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Советы народных комиссаров союзных республик назначают своих представителей при Совете народных комиссаров Союза ССР.

2. Представители советов народных комиссаров союзных республик участвуют в заседаниях Совета народных комиссаров Союза ССР, Совета труда и обороны и Комиссии исполнения при Совете народных комиссаров Союза ССР с правом совещательного голоса.

3. Представители советов народных комиссаров союзных республик при Совете народных комиссаров Союза ССР утверждаются Советом народных комиссаров Союза ССР.

Москва — Кремль

4 февраля 1931 года

Распубликовано в № 35 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 5 февраля 1931 года

(СЗ 1931 г. № 8, ст. 95)

65

ПО ДОКЛАДУ О КОНСТИТУЦИОННЫХ ВОПРОСАХ

(Постановление VI Съезда Советов Союза ССР)

Заслушав и обсудив доклад о конституционных вопросах, VI Съезд Советов Союза ССР с удовлетворением отмечает, что:

1. После национального размежевания народов Средней Азии в 1924 году их хозяйственный и политический рост, закрепившийся прочный межнациональный мир между ними и братское сотрудничество в лагере советов в условиях диктатуры пролетариата сделали возможным выделение Таджикистана в самостоятельную союзную республику и ее непосредственное вхождение в Союз ССР.

2. Переустройством системы низовых органов советской власти в целях полного приспособления их к задачам широкого социалистического строительства — ликвидацией округов и созданием из районов основного звена социалистического строительства в деревне правительство Союза ССР завершило районирование Советского союза, являющееся необходимой предпосылкой для социалистической реконструкции народного хозяйства. Ликвидацией округов и превращением районов в узловой пункт разрешения хозяйственных и политических вопросов деревни, усилением городских и сельских советов достигнуто укрепление производственного смыкания сельского хозяйства с промышленностью и приближение органов власти к населению. В связи с ликвидацией округов изменился порядок выборов на Всесоюзный Съезд Советов путем избрания делегатов на него краевыми (областными) съездами советов, а в республиках, не имеющих краевого деления,— республиканскими съездами советов, с оставлением прежнего порядка выборов от автономных республик и областей, независимо от того, входят они в краевые объединения или не входят.

3. Рост социалистического сектора как в производстве, так и товарообороте, получившего в результате последовательного осуществления индустриализации страны и колхозно-совхозного строительства абсолютный перевес в народном хозяйстве, дал возможность перейти к высшим формам ведения планового хозяйства — к единому народнохозяйственному плану и единому финансовому плану. Усилились значение и роль плановых органов, в том числе Государственной плановой комиссии Союза ССР, которая из комиссии Совета Труда и Обороны преобразована в комиссию Совета Народных Комиссаров Союза ССР на правах самостоятельного народного комиссариата с включением в нее Центрального статистического управления, причем председатель Государственной плановой комиссии Союза ССР утверждается Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР.

4. Переустройство сельского хозяйства на социалистических началах, образование в системе общесоюзных органов колхозных и совхозных объединений и ряда крупнейших сельскохозяйственных предприятий вызвали необходимость установления единого общесоюзного руководства сельским хозяйством и образования в этих целях Народного Комиссариата Земледелия Союза ССР.

5. С сокращением частного сектора в товарообороте вопросы снабжения приобрели исключительное значение, в связи с чем, а равно с необходимостью специального руководства усложняющейся внешней торговлей, был реорганизован Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР с разделением его на два народных комиссариата — Народный Комиссариат Внешней Торговли и Народный Комиссариат Снабжения Союза ССР.

6. Гигантский рост грузооборота в связи с развитием народного хозяйства Союза ССР, отставание железнодорожного транспорта от требований, предъявляемых к нему реконструктивным периодом, и крайне слабое использование и развитие водного транспорта вызвали необходимость преобразования Народного Комиссариата Путей Сообщения с выделением из его состава отдельного общесоюзного Народного Комиссариата Водного транспорта и сосредоточения сил и средств Народного Комиссариата Путей Сообщения на улучшении работы железнодорожного и безрельсового транспорта.

7. Задачи развития коммунального хозяйства в связи с социалистической реконструкцией и новые требования, предъявляемые к органам охраны революционного порядка и общественной безопасности в условиях обостренной классовой борьбы — к милиции и уголовному розыску, изменили организационное руководство ими и в этих целях были выделены в самостоятельные управления при советах народных комиссаров союзных республик главные управления милиции и главные управления коммунального хозяйства, ликвидированы народные комиссариаты внутренних дел, остальные функции которых были распределены между соответствующими народными комиссариатами, исполнительными комитетами и советами.

8. VI Съезд Советов Союза ССР, целиком одобряя перечисленные мероприятия правительства Союза ССР по изменению практики работы и структуры центральных и местных органов власти в целях полного приспособления их к задачам социалистического строительства, п о с т а н о в л я е т:

Внести нижеследующие изменения в Конституцию Союза ССР:

1) Указать в договоре об образовании Союза советских социалистических республик на объединение в Союзе ССР Таджикской Социалистической Советской Республики, для чего в тексте вводной части договора (раздел второй Конституции Союза ССР) после слов: «Узбекская социалистическая советская республика (УзССР)[1] внести слова: «и Таджикская социалистическая советская республика (ТадССР) и изложить вводную часть договора в следующей редакции:

«Российская социалистическая федеративная советская республика (РСФСР), Украинская социалистическая советская республика (УССР), Белорусская социалистическая советская республика (БССР), Закавказская социалистическая федеративная советская республика (ЗСФСР: советская социалистическая республика Азербайджан, советская социалистическая республика Грузия и советская социалистическая республика Армения), Туркменская социалистическая советская республика (ТуркССР), Узбекская социалистическая советская республика (УзССР) и Таджикская социалистическая советская республика (ТадССР) объединяются в одно союзное государство — Союз советских социалистических республик».

2) Пункт «ж» ст. 1 Конституции Союза ССР дополнить словом: «снабжения» и изложить его в следующей редакции:

«ж) руководство внешней торговлей, установление системы снабжения и внутренней торговли».

3) Пункт «л» ст. 1 Конституции Союза ССР дополнить словами: «единого финансового плана» и изложить этот пункт в следующей редакции:

«л) утверждение единого финансового плана и единого государственного бюджета Союза советских социалистических республик, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик».

4) Изложить ст. 9 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«9. Съезд советов Союза советских социалистических республик составляется из представителей городских советов и советов городских поселений — по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей и представителей сельских советов — по расчету 1 депутат на 125 000 жителей».

5) Изложить ст. 10 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«10. Делегаты на съезд советов Союза советских социалистических республик избираются:

а) непосредственно на съездах советов союзных республик, не имеющих краевого и областного деления; б) на краевых и областных съездах советов в союзных республиках, имеющих краевое и областное деление; в) на съездах советов советских социалистических республик Азербайджана, Грузии и Армении и на съездах советов автономных республик и областей, как входящих, так и не входящих в состав краевых и областных объединений».

6) В ст. 21 Конституции Союза ССР:

Вместо слов: «три раза в год» сказать: «не менее трех раз в период времени между очередными съездами советов Союза советских социалистических республик» и изложить ст. 21 в следующей редакции:

«21. Очередные сессии Центрального исполнительного комитета Союза ССР созываются президиумом Центрального исполнительного комитета не менее трех раз в период времени между очередными съездами советов Союза советских социалистических республик. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР, по требованию президиума Союзного совета или президиума Совета национальностей, а также по требованию центрального исполнительного комитета одной из союзных республик».

7) В ст. 34 Конституции Союза ССР в части перечня языков, общеупотребительных в союзных республиках, ввести указание на таджикский язык и изложить ст. 34 в следующей редакции:

«34. Декреты и постановления Центрального исполнительного комитета, его президиума и Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, азербайджанский, узбекский, туркменский и таджикский (фарсидский)».

8) В ст. 37 Конституции Союза ССР:

а) слова: «председателя Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик» заменить словами: «председателя Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик и Совета труда и обороны»;

б) слова: «народного комиссара внешней и внутренней торговли» заменить словами: «народного комиссара внешней торговли»;

в) слова: «управляющего Центральным статистическим управлением» исключить;

г) дополнить ее словами: «народного комиссара водного транспорта», «народного комиссара земледелия», «народного комиссара снабжения» и «председателя Государственной плановой комиссии» и изложить ст. 37 Конституции Союза ССР в следующей редакции:

«37. Совет народных комиссаров Союза советских социалистических республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик и образуется Центральным исполнительным комитетом Союза советских социалистических республик в составе:

председателя Совета народных комиссаров Союза советских социалистических республик и Совета труда и обороны;
заместителей председателя;
председателя Государственной плановой комиссии;
народного комиссара по иностранным делам;
народного комиссара по военным и морским делам;
народного комиссара внешней торговли;
народного комиссара путей сообщения;
народного комиссара водного транспорта;
народного комиссара почт и телеграфов;
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;
председателя Высшего совета народного хозяйства;
народного комиссара земледелия;
народного комиссара труда;
народного комиссара снабжения;
народного комиссара финансов».

9) Ст. 44 Конституции Союза ССР дополнить пунктом «г», изложив его в следующей редакции:

«г) коллегии по транспортным делам».

10) Ст. 45 Конституции Союза ССР изложить в следующей редакции:

«45. Пленарное заседание Верховного суда Союза советских социалистических республик образуется в следующем составе: председатель Верховного Суда, его заместитель, председатели пленарных заседаний верховных судов союзных республик, председатели коллегий Верховного суда Союза советских социалистических республик и 4 члена, назначаемые президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР, в число которых входит один представитель Объединенного государственного политического управления Союза советских социалистических республик. Председатель Верховного суда и его заместитель назначаются президиумом Центрального исполнительного комитета Союза советских социалистических республик».

11) В ст. 51 Конституции Союза ССР:

а) слова: «внешней и внутренней торговли» заменить словами: «внешней торговли»;

б) примечание к этой статье исключить;

в) дополнить ее словами: «водного транспорта» и изложить ст. 51 в следующей редакции:

«51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам;
по военным и морским делам;
внешней торговли;
путей сообщения;
водного транспорта;
почт и телеграфов».

12) В ст. 52 Конституции Союза ССР:

а) слова: «Центральное статистическое управление» исключить;

б) дополнить ее словами: «Народный комиссариат земледелия» и «Народный комиссариат снабжения» и изложить ст. 52 в следующей редакции:

«52. Объединенными народными комиссариатами Союза советских социалистических республик являются народные комиссариаты:

Высший совет народного хозяйства;

земледелия;

труда;

снабжения;

финансов;

рабоче-крестьянской инспекции».

13) В ст. 67 Конституции Союза ССР:

а) слова: «народного комиссара торговли» заменить словами: «народного комиссара снабжения» и слова: «внешней и внутренней торговли» словами: «внешней торговли»;

б) слова: «народного комиссара внутренних дел» и слова: «управляющего Центральным статистическим управлением» исключить;

в) дополнить вторую часть ее словами: «председателя Государственной плановой комиссии», «водного транспорта» и изложить ст. 67 в следующей редакции:

«67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

председателя совета народных комиссаров;
заместителей председателя;
председателя Государственной плановой комиссии;
председателя Высшего совета народного хозяйства;
народного комиссара земледелия;
народного комиссара финансов;
народного комиссара снабжения;
народного комиссара труда;
народного комиссара юстиции;
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;
народного комиссара просвещения;
народного комиссара здравоохранения;
народного комиссара социального обеспечения,

а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик,— уполномоченных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, водного транспорта, почт и телеграфов».

14) В ст. 68 Конституции Союза ССР:

а) слова: «народные комиссариаты торговли» заменить словами: «народные комиссариаты снабжения»;

б) слова: «центральные статистические управления» исключить;

в) дополнить ее словом: «земледелия» и изложить ст. 68 в следующей редакции:

«68. Высшие советы народного хозяйства и народные комиссариаты земледелия, снабжения, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза советских социалистических республик».

15) В ст. 70 Конституции Союза ССР:

слова «с надписью на шести языках» заменить словами: «с надписью на языках, общеупотребительных в союзных республиках» и изложить ст. 70 в следующей редакции:

«70. Государственный герб Союза советских социалистических республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на языках, общеупотребительных в союзных республиках: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Наверху герба имеется пятиконечная звезда».

Москва
17 марта 1931 года

Распубликовано в № 76 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 18 марта 1931 года

(СЗ 1931 г. № 17, ст. 162)

66

ПОЛОЖЕНИЕ О ГРАЖДАНСТВЕ СОЮЗА ССР[1]

(Утверждено Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР)

1. С образованием Союза ССР для граждан союзных республик установлено единое союзное гражданство (ст. 7 Конституции Союза ССР). Каждый гражданин союзной республики является тем самым гражданином Союза ССР.

2. Гражданин Союза ССР является гражданином той союзной республики, в пределах которой он постоянно проживает. Однако, если он по национальности или по происхождению считает себя связанным с другой союзной республикой, он может избрать гражданство этой республики.

3. Каждое лицо, находящееся на территории Союза ССР, признается гражданином Союза ССР, поскольку не доказана его принадлежность к гражданству иностранного государства.

4. Иностранные граждане, принятые в гражданство Союза ССР, не пользуются правами и не несут обязанностей, связанных с принадлежностью к гражданству другого государства.

5. Граждане Союза ССР имеют все права и несут все обязанности, установленные для граждан конституцией и законодательством Союза ССР и конституцией и законодательством той союзной республики, в которой они проживают.

6. Иностранные граждане — рабочие и крестьяне, проживающие в пределах Союза ССР для трудовых занятий, пользуются всеми политическими правами граждан Союза ССР.

7. Гражданином Союза ССР в силу рождения признается лицо, оба родителя или один из родителей которого в момент его рождения были гражданами Союза ССР.

8. Когда гражданин Союза ССР вступает в брак с лицом, состоящим в иностранном гражданстве, каждый из них сохраняет свое гражданство.

Изменение гражданства по желанию вступающих в брак допускается в упрощенном порядке (ст. 16).

9. При изменении гражданства обоих родителей, вследствие которого оба становятся гражданами Союза ССР или, наоборот, оба выходят из гражданства Союза ССР, изменяется соответственно гражданство их детей, не достигших 14-летнего возраста.

Для перехода вместе с родителями в гражданство Союза ССР их детей в возрасте от 14 лет до совершеннолетия требуется согласие последних.

Гражданство детей в возрасте свыше 14 лет не изменяется при выходе из гражданства Союза ССР их родителей.

10. Вместе с родителем-иностранцем, приобретающим гражданство Союза ССР, приобретают это гражданство по особому заявлению родителя его несовершеннолетние, находящиеся при нем, дети. Для принятия в гражданство детей, достигших 14 лет, требуется их согласие.

Дети в возрасте до 14 лет, оставшиеся при родителе-иностранце, следуют, по заявлению этого родителя, его гражданству, если родитель-гражданин Союза ССР умер или полностью утратил связь с детьми.

Если один из родителей выходит из гражданства Союза ССР, а другой родитель умер или полностью утратил связь с детьми, то по заявлению оставляющего гражданство Союза ССР родителя его гражданству следуют находящиеся при нем дети в возрасте до 14 лет.

11. Дети граждан Союза ССР, усыновленные иностранным гражданином, сохраняют гражданство Союза ССР.

12. Иностранные граждане, проживающие на территории Союза ССР, принимаются в гражданство одной из союзных республик и тем самым в гражданство Союза ССР по постановлению президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР или президиума центрального исполнительного комитета той союзной республики, в которой они проживают.

Постановление президиума центрального исполнительного комитета союзной республики об отказе принять в гражданство может быть обжаловано заинтересованным лицом в президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

Иностранцы, подающие заявление о приеме в гражданство Союза ССР и одновременно в гражданство одной из союзных республик, обязаны указывать в этом заявлении, в гражданство какой именно союзной республики они хотят быть приняты.

13. Иностранные граждане, проживающие за-границей, принимаются в гражданство одной из союзных республик и тем самым и гражданство Союза ССР по постановлению президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР, а в случае

поступления заявления в президиум центрального исполнительного комитета союзной республики, по постановлению последнего.

14. Выход из гражданства Союза ССР разрешается:

а) Лицам, проживающим в пределах Союза ССР, постановлением президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР или президиума центрального исполнительного комитета соответствующей союзной республики.

Заявитель, получивший отказ от президиума центрального исполнительного комитета союзной республики, может обжаловать отказ в президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

б) Лицам, проживающим за-границей,— постановлением президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

15. Лица, утратившие гражданство Союза ССР и союзной республики, могут быть восстановлены в гражданстве Союза ССР по постановлению президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР или по постановлению президиума центрального исполнительного комитета той союзной республики, гражданами которой они являлись.

Лица, лишенные гражданства Союза ССР и союзной республики, могут быть восстановлены в гражданстве президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР или президиумом центрального исполнительного комитета союзной республики, постановлением которого они были лишены гражданства.

16. Приобретение гражданства и выход из гражданства Союза ССР, кроме общего порядка, указанного в предыдущих статьях настоящего положения, допускается в упрощенном порядке, а именно:

а) по постановлению краевого (областного) исполнительного комитета, центрального исполнительного комитета автономной республики и исполнительного комитета автономной области, если заявитель проживает на территории Союза ССР;

б) по постановлению полномочного представителя Союза ССР, если заявитель проживает за-границей.

Центральные исполнительные комитеты союзных республик могут предоставлять разрешение дел о приеме в гражданство Союза ССР и о выходе из него в упрощенном порядке по заявлениям лиц, проживающих на территории Союза ССР, отдельным районным исполнительным комитетам, а в городах, выделенных в самостоятельные административно-хозяйственные единицы — городским советам.

Упрощенный порядок применяется в следующих случаях:

а) при приеме в гражданство иностранцев — рабочих и крестьян, проживающих в пределах Союза ССР для трудовых занятий, а также иностранцев, пользующихся правом убежища, вследствие преследования их за революционно-освободительную деятельность;

б) при перемене гражданства в связи с вступлением в брак (ст. 8).

Примечание. Указанные в настоящей статье органы имеют право отказать заявителям в применении к ним упрощенного порядка и предложить им обратиться с заявлением в общем порядке в президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР или союзной республики по принадлежности.

17. Лишение гражданства одной из союзных республик и тем самым гражданства Союза ССР может происходить по постановлению президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР или президиума центрального исполнительного комитета соответствующей союзной республики.

18. Инструкции по применению настоящего положения издаются народным комиссариатом по иностранным делам по соглашению с Объединенным государственным политическим управлением.

Москва — Кремль
22 апреля 1931 года

Распубликовано в № 119 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 апреля 1931 года
(СЗ 1931 г. № 24, ст. 196)

---

[1] Данному Положению предшествовали следующие акты: 1) Положение о союзном гражданстве, принятое 2-й сессией ЦИК Союза ССР 29 октября 1924 г. (СЗ 1924 г. № 23, ст. 202); 2) Положение о гражданстве Союза ССР, утвержденное ЦИК и СНК Союза ССР 13 июня 1930 г. (СЗ 1930 г. № 34, ст. 367), отменившее действие Положения 1924 г.; 3) Постановление ЦИК и СНК Союза ССР от 23 ноября 1930 г. об упрощенном порядке приема в гражданство Союза ССР и выхода из него (СЗ 1930 г. № 58, ст. 614).

Действие Положения 1931 г. было отменено в связи с принятием 19 августа 1938 г. второй сессией Верховного Совета Союза ССР нового закона «О гражданстве СССР» («Ведомости Верховного Совета Союза ССР», № 11 от 5 сентября 1938 г.).

67

О ПОРЯДКЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ В ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ ВЫСЕЛЕННЫХ КУЛАКОВ

(Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР постановляет:

Кулаки, лишенные на основании конституций союзных республик и общесоюзной инструкции о выборах в советы избирательных прав и выселенные по постановлению общих собраний граждан села и местных органов власти за противосоветские и противоколхозные выступления (поджоги, бандитизм и т. п.) из пределов сел и поселков, в которых они ранее проживали — восстанавливаются по истечении пяти лет с момента выселения во всех гражданских правах и получают право избирательного голоса при условии:

а) если они в течение этого срока на деле докажут, что прекратили борьбу против организованного в колхозы крестьянства и мероприятий советской власти, направленных на подъем сельского хозяйства;

б) если они покажут себя на деле честными и добросовестными тружениками.

Москва — Кремль

3 июля 1931 года

Распубликовано в № 182 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 4 июля 1931 года
(СЗ 1931 г. № 44, ст. 298)

68

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК И ОБ ОБРАЗОВАНИИ ПРИ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОЮЗА ССР ВСЕСОЮЗНОГО СОВЕТА ПО КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Индустриализация страны и социалистическое переустройство сельского хозяйства вызывают быстрый рост населения и, прежде всего, рабочего населения в старых городах, возникновения ряда новых городов в районах крупного промышленного строительства, превращение рабочих поселков и районных центров в города. Вопросы городского хозяйства приобретают огромное значение в борьбе за выполнение пятилетки, за дальнейшие успехи социалистического строительства, за удовлетворение растущих культурно-бытовых потребностей широких масс трудящихся.

Признавая необходимым решительно улучшить хозяйственно-техническое руководство коммунальным хозяйством, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. В союзных и автономных республиках вместо главных управлений коммунального хозяйства образуются народные комиссариаты коммунального хозяйства.

2. Правительствам союзных республик предлагается принять меры к коренному улучшению работы органов коммунального хозяйства сверху донизу; для этого укрепить их соответствующими кадрами квалифицированных работников и обеспечить дальнейшую подготовку этих кадров.

3. Для разработки основных проблем жилищного и городского хозяйства при Центральном исполнительном комитете Союза ССР образуется Всесоюзный совет по коммунальному хозяйству, действующий на основе положения, утверждаемого президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

Москва — Кремль

3 августа 1931 года

(СЗ 1931 г. № 65, ст. 426)

69

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНО-ХОЗЯЙСТВЕННОГО УЧЕТА СОЮЗА ССР ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПЛАНОВОЙ КОМИССИИ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

В целях обеспечения централизованного руководства всем делом учета в Союзе ССР в соответствии с требованиями социалистического строительства и укрепления дисциплины во всех (союзных, республиканских, областных, районных) звеньях учетных органов, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР в дополнение к постановлению Совета народных комиссаров Союза ССР от 9 мая 1931 г., об организации учетно-статистических работ (СЗ СССР 1931 г. № 28, ст. 221), постановляет:

1. Преобразовать сектор народно-хозяйственного учета Государственной плановой комиссии Союза ССР в Центральное управление народно-хозяйственного учета Союза ССР при Государственной плановой комиссии Союза ССР.

2. Центральное управление народно-хозяйственного учета Союза ССР с республиканскими, областными и районными органами представляют собой единую систему.

Республиканские, областные и районные органы народно-хозяйственного учета находятся в непосредственном подчинении Центрального управления народно-хозяйственного учета Союза ССР при Государственной плановой комиссии Союза ССР.

Учетно-статистические органы ведомств и центральных организаций Союза ССР, подчиняясь оперативному руководству соответствующего ведомства, осуществляют в своей деятельности директивы и задания Центрального управления народно-хозяйственного учета при Государственной плановой комиссии Союза ССР, которые для них являются обязательными в соответствии с постановлением Совета народных комиссаров Союза ССР от 9 мая 1931 г. об организации учетно-статистических работ.

3. Предоставить Центральному управлению народно-хозяйственного учета Союза ССР право самостоятельного вхождения в высшие правительственные органы Союза ССР с предложениями, докладами, проектами и т. д. по всем вопросам, связанным с учетом.

4. Установить, что начальник Центрального управления народно-хозяйственного учета Союза ССР является одновременно заместителем председателя Государственной плановой комиссии Союза ССР и утверждается Центральным исполнительным комитетом Союза ССР, а состоящая при нем коллегия назначается Советом народных комиссаров Союза ССР.

5. Установить, что Центральное управление народно-хозяйственного учета Союза ССР существует на самостоятельной смете с самостоятельным штатом и пользуется правами самостоятельного распоряжения кредитами, назначения и смены руководящих работников по своей системе. Предоставить Центральному управлению народно-хозяйственного учета Союза ССР право организации научно-исследовательских и хозяйственных учреждений и предприятий для практического осуществления работ по внедрению усовершенствованной системы и техники учета в разных отраслях народного хозяйства.

6. Предложить Центральному управлению народно-хозяйственного учета Союза ССР, на основе настоящего постановления, в двухдекадный срок разработать и представить на рассмотрение Совета народных комиссаров Союза ССР положение о Центральном управлении народно-хозяйственного учета Союза ССР и типовое положение о республиканских, областных и районных органах народно-хозяйственного учета.

7. Предложить Центральному управлению народно-хозяйственного учета Союза ССР в месячный срок разработать и представить в Совет народных комиссаров Союза ССР проект изменений действующего законодательства Союза ССР, вытекающих из настоящего постановления.

8. Правительствам союзных республик поручается в месячный срок привести законодательство этих республик в соответствие с настоящим постановлением.

Москва — Кремль

17 декабря 1931 года

Распубликовано в № 348 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 19 декабря 1931 года

(СЗ 1931 г. № 73, ст. 488)

70

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ ТЯЖЕЛОЙ, ЛЕГКОЙ И ЛЕСНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Преобразовать Высший совет народного хозяйства Союза ССР в общесоюзный Народный комиссариат тяжелой промышленности, выделив из его ведения легкую, а также лесную и лесоперерабатывающую промышленность.

2. Для руководства легкой промышленностью образовать объединенный народный комиссариат легкой промышленности Союза ССР.

3. Для руководства лесной и лесоперерабатывающей промышленностью образовать общесоюзный народный комиссариат лесной промышленности.

4. Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик преобразовать высшие советы народного хозяйства союзных республик в народные комиссариаты легкой промышленности.

5. Поручить Совету народных комиссаров Союза ССР в декадный срок определить отрасли промышленности, подведомственные народным комиссариатам тяжелой, легкой и лесной промышленности.

6. Поручить народным комиссарам тяжелой, легкой и лесной промышленности в месячный срок внести в законодательные органы проекты положений об указанных народных комиссариатах Союза ССР.

Москва — Кремль

5 января 1932 года

Распубликовано в № 6 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 6 января 1932 года (СЗ 1932 г. № 1, ст. 4)

71

О РЕВОЛЮЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Отмечая десятилетие организации прокуратуры и достигнутые за этот период в Союзе ССР успехи в деле укрепления революционной законности, являющейся одним из важнейших средств укрепления пролетарской диктатуры, защиты интересов рабочих и трудящихся крестьян и борьбы с классовыми врагами трудящихся (кулачеством, перекупщиками-спекулянтами, буржуазными вредителями) и их контрреволюционной политической агентурой, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР особо указывают на наличие все еще значительного числа нарушений революционной законности со стороны должностных лиц и искривлений в практике ее проведения, особенно в деревне.

В соответствии с этим Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР предлагают правительствам союзных и автономных республик, органам прокуратуры и краевым (областным) исполнительным комитетам:

1. Произвести проверку поступивших заявлений о фактах нарушений революционной законности со стороны должностных лиц и впредь обеспечить скорейшее рассмотрение дел об этих нарушениях и наложение мер взыскания вплоть до предания суду в отношении должностных лиц, допустивших эти нарушения или виновных в бюрократическом отношении к заявлениям трудящихся, оказав при этом всемерную поддержку работе бюро жалоб, особенно в проверке и разборе жалоб со стороны рабочих, трудящихся крестьян, красноармейцев, специалистов и других.

2. Принять меры к проверке практики наложения штрафов районными исполнительными комитетами и сельскими советами, в особенности в связи с проводимыми сельско-хозяйственными кампаниями, и в кратчайший срок отменить и снять административные штрафы и взыскания, наложенные в нарушение общесоюзного и республиканского законодательства.

3. Устранить факты наложения твердых заданий, раскулачивания и т. п., допущенные в нарушение законов советской власти в отношении отдельных колхозников и единоличных середняцких хозяйств, последовательно проводя установленные советскими законами задания и меры в отношении кулацких элементов.

4. Обязать суды и прокуратуру привлекать к строгой ответственности должностных лиц во всех случаях нарушения прав трудящихся, в особенности в случаях незаконных арестов, обысков, конфискаций или изъятия имущества и проч., и налагать на виновных строгие меры взыскания.

5. Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР обращают внимание всех местных органов советской власти и прокуратуры на то, что задача строжайшего соблюдения революционной законности в отношении колхозов и всей массы колхозников является задачей особо важной в условиях, когда большинство трудящихся крестьян объединилось в колхозы.

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР предлагают местным органам советской власти и прокуратуре неуклонно привлекать к строгой ответственности всех должностных лиц, виновных в нарушении основных начал колхозного строительства:

а) в нарушении выборности правлений и других органов колхозов;

б) в произвольном распоряжении имуществом колхозов, их денежными средствами и отведенной в их пользование землей;

в) в применении недопустимых приемов командования в отношении колхозов (в частности, произвольная перестройка колхозов, их укрупнение и проч.).

Местные органы советской власти и прокуратура обязаны обеспечить на деле повсеместное и неуклонное применение принятых правительством Союза ССР решений о развертывании торговли колхозов и колхозников, о создании колхозных базаров, о запрещении принудительного обобществления скота, птицы и т. п.

6. В целях дальнейшего укрепления революционной законности, улучшения и поднятия значения судебно-прокурорских органов категорически запретить снятие или перемещение народных судей иначе, как по постановлению краевых (областных) исполнительных комитетов, а снятие и перемещение районных прокуроров — иначе, как решением краевого (областного) прокурора или вышестоящих органов прокуратуры и народных комиссариатов юстиции.

Москва — Кремль

25 июня 1932 года

Распубликовано в № 176 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 27 июня 1932 года (СЗ 1932 г. № 50, ст. 298)

72

ОБ ОХРАНЕ ИМУЩЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, КОЛХОЗОВ И КООПЕРАЦИИ И УКРЕПЛЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ (СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ) СОБСТВЕННОСТИ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

За последнее время участились жалобы рабочих и колхозников на хищения (воровство) грузов на железнодорожном и водном транспорте и хищения (воровство) кооперативного и колхозного имущества со стороны хулиганствующих и вообще противообщественных элементов. Равным образом участились жалобы на насилия и угрозы кулацких элементов в отношении колхозников, не желающих выйти из колхозов и честно и самоотверженно работающих за укрепление последних.

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР считают, что общественная собственность (государственная, колхозная, кооперативная) является основой советского строя, она священна и неприкосновенна, и люди, покушающиеся на общественную собственность, должны быть рассматриваемы как враги народа, в виду чего решительная борьба с расхитителями общественного имущества является первейшей обязанностью органов советской власти.

Исходя из этих соображений и идя навстречу требованиям рабочих и колхозников, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

I

1. Приравнять по своему значению грузы на железнодорожном и водном транспорте к имуществу государственному и всемерно усилить охрану этих грузов.

2. Применять в качестве меры судебной репрессии за хищение грузов на железнодорожном и водном транспорте высшую меру социальной защиты — расстрел с конфискацией всего имущества и с заменой при смягчающих обстоятельствах лишением свободы на срок не ниже 10 лет с конфискацией имущества.

3. Не применять амнистии к преступникам, осужденным по делам о хищении грузов на транспорте.

II

1. Приравнять по своему значению имущество колхозов и кооперативов (урожай на полях, общественные запасы, скот, кооперативные склады и магазины и т. п.) к имуществу государственному и всемерно усилить охрану этого имущества от расхищения.

2. Применять в качестве меры судебной репрессии за хищение (воровство) колхозного и кооперативного имущества высшую меру социальной защиты — расстрел с конфискацией всего имущества и с заменой при смягчающих обстоятельствах лишением свободы на срок не ниже 10 лет с конфискацией всего имущества.

3. Не применять амнистии к преступникам, осужденным по делам о хищении колхозного и кооперативного имущества.

III

1. Повести решительную борьбу с теми противообщественными кулацко-капиталистическими элементами, которые применяют насилия и угрозы или проповедуют применение насилия и угроз к колхозникам с целью заставить последних выйти из колхоза, с целью насильственного разрушения колхоза. Приравнять эти преступления к государственным преступлениям.

2. Применять в качестве меры судебной репрессии по делам об охране колхозов и колхозников от насилий и угроз со стороны кулацких и других противообщественных элементов лишение свободы от 5 до 10 лет с заключением в концентрационный лагерь.

3. Не применять амнистии к преступникам, осужденным по этим делам.

Москва — Кремль
7 августа 1932 года

Распубликовано в № 218 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 8 августа 1932 года

(СЗ 1932 г. № 62, ст. 360)

73

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗЕРНОВЫХ И ЖИВОТНОВОДЧЕСКИХ СОВХОЗОВ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет Союза ССР постановляет:

1. Выделить из системы Народного комиссариата земледелия Союза ССР зерновые и животноводческие совхозы и организовать Народный комиссариат зерновых и животноводческих совхозов Союза ССР, реорганизовав нынешние объединения в управления Народного комиссариата зерновых и животноводческих совхозов.

2. Сосредоточить работу Народного комиссариата земледелия Союза ССР и всей системы земельных органов (МТС, райзо), главным образом, на обслуживании и руководстве колхозами.

3. Реорганизовать Трактороцентр, образовав в Народном комиссариате земледелия Союза ССР следующие отраслевые специализированные Трактороцентры: зерновой, хлопковый, свекловичный, льняной, овоще-картофельный, машиносенокосный — с соответствующими органами на местах (обл. — край — трактор).

Москва — Кремль
1 октября 1932 года

Распубликовано в № 273 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 2 октября 1932 года

(СЗ 1932 г. № 71, ст. 435)

74

О НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ЗЕРНОВЫХ И ЖИВОТНОВОДЧЕСКИХ СОВХОЗОВ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Установить, что Народный комиссариат зерновых и животноводческих совхозов Союза ССР является общесоюзным народным комиссариатом.

Возложить на него плановое, организационное и оперативно-производственное руководство зерновыми и животноводческими совхозами общесоюзного значения.

В соответствии с этим передать в его ведение и управление:

а) зерновые совхозы, входившие в состав «Зерносовхозобъединения»;

б) мясные совхозы, входившие в состав «Скотоводобъединения»;

в) молочно-масляные совхозы, входившие в состав «Маслообъединения»;

г) овцеводческие совхозы, входившие в состав «Овцеводобъединения»;

д) свиноводческие совхозы, входившие в состав «Свиноводобъединения».

2. Зерновые и животноводческие совхозы республиканского значения остаются в ведении советов народных комиссаров соответствующих республик. Управление этими совхозами осуществляется Народным комиссариатом зерновых и животноводческих совхозов Союза ССР через своих уполномоченных при советах народных комиссаров соответствующих республик.

3. Управление совхозами общесоюзного значения Народный комиссариат зерновых и животноводческих совхозов Союза ССР осуществляет через всесоюзные зерновые и животноводческие тресты.

В зависимости от количества совхозов общесоюзного значения на территории данной республики, края и области Народный комиссариат зерновых и животноводческих совхозов Союза ССР может организовать в этой республике, крае и области один или несколько всесоюзных трестов по соответствующим отраслям сельского хозяйства.

4. Обязать Народный комиссариат зерновых и животноводческих совхозов Союза ССР построить свою работу таким образом, чтобы было обеспечено непосредственное руководство отдельными совхозами при проведении важнейших мероприятий.

Для этого возложить на Народный комиссариат зерновых и животноводческих совхозов Союза ССР:

а) утверждение производственно-финансовых планов всесоюзных зерновых и животноводческих трестов и отдельных совхозов;

б) утверждение планов сдачи товарной продукции по каждому совхозу в отдельности;

в) учет работы каждого совхоза по важнейшим производственным показателям.

5. Народный комиссариат зерновых и животноводческих совхозов Союза ССР имеет своих уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик, а также при советах народных комиссаров автономных республик и исполнительных комитетах краев и областей, входящих в состав РСФСР.

6. На уполномоченных возлагается ответственность за проведение в жизнь совхозами и трестами постановлений правительства и директив Народного комиссариата зерновых и животноводческих совхозов: координирование работы зерновых и животноводческих трестов, находящихся на территории данной республики, края и области; наблюдение и контроль за деятельностью трестов и совхозов в части выполнения производственно-финансовых планов и заданий по сдаче товарной продукции государству, а на уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик — кроме того, управление зерновыми и животноводческими совхозами республиканского значения.

Уполномоченные Народного комиссариата зерновых и животноводческих совхозов Союза ССР несут ответственность за выполнение совхозами и трестами планов сдачи товарной продукции государству.

7. Поставить центральной задачей Народного комиссариата зерновых и животноводческих совхозов Союза ССР организационно-хозяйственное укрепление зерновых и животноводческих совхозов, повышение урожайности, борьбу с потерями, уменьшение яловости, сохранение молодняка и, на этой основе, увеличение сдачи товарной продукции государству.

8. Поручить Народному комиссариату зерновых и животноводческих совхозов Союза ССР к 1 января 1933 г. разработать положение о наркомате и положение об уполномоченных наркомата в республиках, краях и областях и представить эти положения на утверждение Совета народных комиссаров Союза ССР.

Москва — Кремль

2 декабря 1932 года

Распубликовано в № 333 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 3 декабря 1932 года

(СЗ 1932 г. № 79, ст. 482)

75

О ПОРЯДКЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВАХ ДЕТЕЙ КУЛАКОВ

(Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР постановляет:

Дополнить п. «р» ст. 6 инструкции о выборах в советы (СЗ СССР 1930 г. № 50, ст. 524)[1] следующим абзацем:

«Дети высланных кулаков как находящиеся в местах ссылки, так и вне ее, и достигшие совершеннолетия, восстанавливаются в избирательных правах районными исполнительными комитетами по месту их жительства при условии, если они занимаются общественно-полезным трудом и добросовестно работают».

Москва, Кремль
17 марта 1933 года
(СЗ 1933 г. № 21, ст. 117)

---

[1] В п. «р» ст. 6 инструкции о выборах в советы 1930 г. говорилось: «Члены семей лиц, лишенных избирательных прав, не лишаются избирательных прав в тех случаях, когда они материально не зависят от этих лиц и источником своего существования имеют самостоятельный общественно-полезный труд».

76

ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПРОКУРАТУРЫ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

В целях укрепления социалистической законности и должной охраны общественной собственности по Союзу ССР от покушений со стороны противообщественных элементов, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Учредить Прокуратуру Союза ССР.

2. Прокурор Союза ССР осуществляет:

а) надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик и местных органов власти — Конституции и постановлениям правительства Союза ССР;

б) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями союзных республик с правом истребования любого дела в любой стадии производства, опротестования приговоров и решений судов в вышестоящие судебные инстанции и приостановления их исполнения;

в) возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза ССР;

г) надзор, на основе особого положения, за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции, уголовного розыска и исправительно-трудовых учреждений;

д) общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик.

Москва, Кремль
20 июня 1933 года
Распубликовано в № 155 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 21 июня 1933 года
(СЗ 1933 г. № 40, ст. 239)

77

ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ТРУДА СОЮЗА ССР С ВСЕСОЮЗНЫМ ЦЕНТРАЛЬНЫМ СОВЕТОМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров Союза ССР и Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов)

Идя навстречу предложениям профсоюзных рабочих организаций и в целях лучшего выполнения возложенных на Народный комиссариат труда Союза ССР обязанностей, Центральный исполнительный комитет Союза ССР, Совет народных комиссаров Союза ССР и Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов постановляют:

1. Слить Народный комиссариат труда Союза ССР со всеми его местными органами, включая и органы социального страхования, с аппаратом Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов в центре и на местах, возложив на ВЦСПС выполнение обязанностей Народного комиссариата труда и его органов.

2. Предложить Всесоюзному центральному совету профессиональных союзов в месячный срок представить в Совет народных комиссаров Союза ССР проект конкретных мероприятий во исполнение настоящего постановления.

Москва, Кремль

23 июня 1933 года

Распубликовано в № 158 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 24 июня 1933 года

(СЗ 1933 г. № 40, ст. 238)

78

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОКУРАТУРЕ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Утвердить положение о прокуратуре Союза ССР.

2. Упразднить прокуратуру Верховного суда Союза ССР.

3. Поручить прокурору Союза ССР в месячный срок внести в законодательные органы проект изменений действующего законодательства, вытекающих из образования прокуратуры Союза ССР.

Москва, Кремль

17 декабря 1933 года

ПОЛОЖЕНИЕ О ПРОКУРАТУРЕ СОЮЗА ССР

(Извлечение)

I. Общее положение

1. Основной задачей прокуратуры Союза ССР является укрепление социалистической законности и охрана общественной собственности от покушений со стороны противообщественных элементов на всей территории Союза ССР.

2. Во главе прокуратуры Союза ССР стоит прокурор Союза ССР, назначаемый Центральным исполнительным комитетом Союза ССР.

Заместитель прокурора Союза ССР утверждается президиумом ЦИК Союза ССР.

3. Прокурор Союза ССР ответственен перед Советом народных комиссаров Союза ССР, Центральным исполнительным комитетом Союза ССР и его президиумом.

II. Функции прокуратуры Союза ССР и порядок их осуществления

4. На прокуратуру Союза ССР возлагается:

а) надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик и местных органов власти — Конституции Союза ССР, постановлениям и распоряжениям правительства Союза ССР;

б) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями;

в) возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза ССР;

г) надзор на основе особого положения за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции и исправительно-трудовых учреждений;

д) общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик.

5. В случае обнаружения несоответствия постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик или местных органов власти —

Конституции Союза ССР, постановлениям и распоряжениям правительства Союза ССР (п. «а» ст. 4), прокуратура Союза ССР опротестовывает указанные акты ведомств и местных органов власти в соответствующие вышестоящие органы.

Опротестование незаконных постановлений и распоряжений в республиканские и местные органы власти прокурор Союза ССР осуществляет, как правило, через прокуроров союзных республик.

6. В целях осуществления надзора за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями (п. «б» ст. 4) прокурор Союза ССР имеет право требовать для просмотра судебные и следственные дела в любой стадии производства, а также дела, законченные производством; опротестовывать приговоры и решения судов в вышестоящие судебные инстанции, приостанавливая их исполнение; требовать пересмотра, в порядке надзора, приговоров и решений, вступивших в законную силу; давать необходимые указания органам расследования.

При этом в отношении судебных и следственных органов союзных республик прокурор Союза ССР, как правило, осуществляет эти функции через прокуроров союзных республик.

7. Прокуратура Союза ССР возбуждает уголовное преследование и поддерживает обвинение (п. «в» ст. 4):

а) по делам, подсудным Верховному суду Союза ССР — непосредственно;

б) по делам, подсудным судебным органам союзных республик — как непосредственно, так и через прокуроров союзных республик.

8. Надзор за законностью и правильностью действий ОГПУ (п. «г» ст. 4) прокурор Союза ССР осуществляет непосредственно. При прокуроре Союза ССР, в соответствии с этим, состоит возглавляемая старшим помощником прокурора Союза ССР прокуратура по специальным делам.

9. Входящие в состав прокуратуры Союза ССР военная и транспортная прокуратуры действуют на основе особых о них положений.

10. В целях осуществления общего руководства прокуратурой союзных республик (п. «д» ст. 4), прокурор Союза ССР дает прокурорам союзных республик указания, касающиеся их деятельности, созывает совещания прокуроров союзных республик для обсуждения вопросов прокурорской работы; производит обследование и проверку деятельности органов прокуратуры союзных республик; получает отчеты о деятельности прокуратуры союзных республик.

С прокурорами автономных республик, краев, областей и районов прокурор Союза ССР сносится, как правило, через прокуроров союзных республик, а в случаях, не терпящих отлагательства — непосредственно, с уведомлением прокурора соответствующей союзной республики.

Указания и распоряжения прокурора Союза ССР обязательны для всех органов прокуратуры.

11. Прокуроры союзных республик назначаются и отзываются прокурором Союза ССР, по согласованию с центральными исполнительными комитетами союзных республик.

12. Краевые и областные прокуроры и прокуроры автономных республик и областей назначаются и отзываются прокурорами союзных республик с согласия прокурора Союза ССР.

Прокуроры по специальным делам в союзных и автономных республиках, краях и областях и прокуроры по надзору за оперативными секторами ОГПУ назначаются и отзываются прокурором Союза ССР.

13. Распоряжения прокурора Союза ССР могут быть отменяемы и приостанавливаемы президиумом Центрального исполнительного комитета Союза ССР и Советом народных комиссаров Союза ССР по принадлежности.

14. Все государственные органы, кооперативные и общественные организации и частные лица обязаны, по требованию прокуратуры Союза ССР, представлять необходимые сведения, материалы и объяснения.

15. Прокурор Союза ССР участвует с совещательным голосом в заседаниях президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР, Совета народных комиссаров Союза ССР, Совета труда и обороны и Комиссии Исполнения при СНК Союза ССР и имеет право законодательной инициативы.

16. Прокурор Союза ССР участвует в заседаниях пленума Верховного суда Союза ССР.

Прокурор Союза ССР имеет право опротестования постановлений пленума Верховного суда Союза ССР в президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

. . . .

(СЗ 1934 г. № 1, ст. 2а — 2б).

79

ОБ ОБРАЗОВАНИИ КОМИССИИ СОВЕТСКОГО КОНТРОЛЯ ПРИ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

В целях усиления контроля над исполнением решений правительства и укрепления советской дисциплины Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Преобразовать Комиссию Исполнения при Совете народных комиссаров Союза ССР[1] в Комиссию советского контроля при Совете народных комиссаров Союза ССР, имеющую свой аппарат в центре и постоянных представителей в союзных и автономных республиках, краях и областях, назначаемых и отзываемых Комиссией советского контроля.

2. Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР, народные комиссариаты рабоче-крестьянской инспекции союзных республик и местные органы рабоче-крестьянской инспекции, как уже сыгравшие свою положительную роль, упразднить[2].

Аппарат рабоче-крестьянской инспекции передать Комиссии советского контроля при Совете народных комиссаров Союза ССР.

3. Поручить председателю Комиссии советского контроля при Совете народных комиссаров Союза ССР в декадный срок разработать и внести на утверждение Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза ССР, проект положения о Комиссии советского контроля.

Москва, Кремль
11 февраля 1934 года
(СЗ 1934 г. № 9, ст. 58)

Распубликовано в № 38 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 12 февраля 1934 года

---

1 См. документ № 71.

2 9 апреля 1919 года ВЦИК и СНК был принят декрет об организации Народного Комиссариата Государственного Контроля (СУ, 1919 г. № 12, ст. 122).

8 февраля 1920 года был опубликован декрет, принятый ВЦИК VII созыва о реорганизации Народного Комиссариата Государственного Контроля в Рабоче-Крестьянскую Инспекцию на основе привлечения в органы контроля рабочих и крестьян (СУ 1920 г. № 16, ст. 94).

6 сентября 1923 года ЦИК Союза ССР принял постановление о реорганизации Рабоче-Крестьянской Инспекции. На основании этого постановления Рабоче-Крестьянская Инспекция освобождалась от обязанностей контроля над всеми денежными и имущественными операциями госорганов и сосредоточивала внимание на производстве обследований командно-узловых пунктов советского хозяйства и управленческого аппарата («Вестник ЦИК и СНК Союза ССР» 1923 г. № 6, ст. 124).

80

ОБ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ В ОБЛАСТИ СОВЕТСКОГО И ХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

В целях обеспечения конкретного руководства всеми отраслями советской и хозяйственной работы применительно к новым сложным задачам реконструктивного периода, укрепления тесной, живой связи руководителей с низовыми звеньями хозяйственного и управленческого аппарата и изживания канцелярско-бюрократических методов руководства, усиления единоначалия и личной ответственности руководителей за порученное им дело и ликвидации распыленности и множественности руководства, как следствия функционального построения аппарата — Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Ликвидировать во всех советских и хозяйственных органах функциональную систему построения аппарата и перестроить их, начиная от низовых производственных звеньев до народных комиссариатов включительно, на производственно-территориаль-

ной основе, организовав в народных комиссариатах главные производственные или производственно-территориальные управления, несущие ответственность и имеющие права по всем вопросам руководства подчиненными им организациями и учреждениями, и ограничив в правах остающиеся функциональные органы с воспрещением им вмешательства в работу низовых звеньев через голову главных управлений.

2. Усилить права и обязанности местных областных, краевых и республиканских органов в области развития местной промышленности и сельского хозяйства, сосредоточив в главных управлениях народных комиссариатов руководство только предприятиями действительно союзного значения и передав в ведение местных органов часть предприятий, подчиненных союзным и республиканским органам.

3. Ликвидировать в хозяйственном аппарате объединения, сократить количество трестов и расширить непосредственную связь центральных хозяйственных органов, начиная от народных комиссариатов, с крупнейшими подчиненными им предприятиями.

4. Возложить на руководителей всех советских и хозяйственных органов обязанность лично осуществлять повседневную проверку исполнения подчиненными им органами решений и распоряжений вышестоящих органов, с запрещением перелагать дело проверки исполнения на второстепенные подсобные органы, и ликвидировать во всех звеньях советско-хозяйственного аппарата специальные секторы проверки исполнения.

5. Возложить на руководителей всех советских и хозяйственных органов обязанность личного руководства подбором и распределением хозяйственных и инженерно-технических работников с передвижкой при этом значительной части инженерно-технических кадров из канцелярий на производство во всех отраслях народного хозяйства и государственного управления.

6. Обязать руководителей всех советских и хозяйственных органов сократить дачу разного рода приказов и распоряжений и усилить повседневное живое руководство, инструктирование, обучение и практическую помощь руководителям низовых органов советско-хозяйственного аппарата.

7. Обязать руководителей хозяйственных органов и предприятий овладеть основами техники своего дела, для чего разработать по каждой отрасли промышленности, сельского хозяйства и другим отраслям народного хозяйства технический минимум, подлежащий обязательному изучению в определенный минимальный срок всеми руководящими работниками.

8. Ликвидировать коллегии во всех областях советско-хозяйственной работы, за исключением выборных советских органов (советы, исполнительные комитеты), с оставлением во главе народного комиссариата народного комиссара и не более двух его заместителей [1].

9. Создать при народных комиссариатах созываемые раз в два месяца советы народных комиссаров, от 40 до 70 человек в каждом, с обеспечением в их составе не менее половины представителей местных организаций и предприятий.

10. Установить, что у председателей советов народных комиссаров республик, областных и краевых исполнительных комитетов должно быть не более двух заместителей.

11. Усилить массовый контроль над работой органов управления и обеспечить всемерное вовлечение масс в дело борьбы с бюрократическими язвами и недостатками государственного аппарата.

Расширить сеть секций советов и депутатских групп на предприятиях, в селах, а в больших городах организовать подрайонные и участковые группы депутатов советов, особенно вовлекая в эту работу женщин-активисток, работниц и колхозниц.

12. Передать профессиональным союзам контрольные права на предприятиях и руководство контрольными органами при отделах рабочего снабжения, закрытых рабочих кооперативах, районных потребительских обществах и городских потребительских обществах, а также развернуть шефство предприятий над государственными учреждениями социалистическое совместительство работы на производстве с работой в государственных учреждениях.

13. В соответствии с изложенными выше основами перестройки советско-хозяйственных органов:

а) Обязать народных комиссаров и начальников центральных управлений при Совете народных комиссаров Союза ССР (Центральное управление шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта, Главное управление гражданского воздушного флота и т. д.) в двухнедельный срок ликвидировать коллегии и представить на утверждение Центрального исполнительного комитета Союза ССР — заместителей народных комиссаров и на утверждение Совета народных комиссаров Союза ССР — заместителей начальников центральных управлений при Совете народных комиссаров Союза ССР.

б) Обязать народных комиссаров и начальников центральных управлений при Совете народных комиссаров Союза ССР в месячный срок разработать на указанных выше основах и представить в Совет народных комиссаров Союза ССР положения и структуру народных комиссариатов и центральных управлений при Совете народных комиссаров Союза ССР.

Предусмотреть при этом реорганизацию местных органов промышленных Народных комиссариатов с тем, чтобы в областях и краях вместо уполномоченных Народных комиссариатов были созданы областные и краевые управления тяжелой, легкой и др. отраслей промышленности, с возложением на них обязанности управления всей местной промышленностью и одновременного выполнения поручений соответствующего Народного комиссара.

в) Обязать народных комиссаров тяжелой, легкой и лесной промышленности и народного комиссара снабжения в двухмесячный срок разработать и внести на рассмотрение Совета народных комиссаров Союза ССР списки предприятий, которые должны находиться в ведении народных комиссариатов Союза ССР, и списки предприятий, передаваемых из ведения народных комиссариатов Союза ССР в непосредственное ведение республиканских, краевых и областных органов.

г) Обязать народных комиссаров лично руководить разработкой технического минимума, подлежащего обязательному изучению руководящими работниками каждой отрасли, и в месячный срок представить в Совет народных комиссаров Союза ССР первый отчет о проделанной в связи с этим народными комиссариатами работе.

14. Обязать центральные исполнительные комитеты и советы народных комиссаров союзных и автономных республик в двухнедельный срок ликвидировать коллегии во всех республиканских народных комиссариатах, утвердить заместителей народных комиссаров и образовать советы народных комиссариатов на указанных в настоящем постановлении основах.

15. Обеспечить в течение 1934 года сокращение штатов всех советских и хозяйственных органов не менее чем на 10—15% по сравнению со штатами, установленными для них в 1933 г., а также резко сократить существующие формы учета и отчетности сверху до-низу, возложив на Комиссию советского контроля при Совете народных комиссаров Союза ССР специальное наблюдение за проведением соответствующих мероприятий.

Москва, Кремль

15 марта 1934 года

Распубликовано в № 64 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 16 марта 1934 года
(СЗ № 15, ст. 103)

---

[1] В марте 1938 года Совет народных комиссаров СССР принял постановление о восстановлении коллегий во всех Наркоматах СССР.

81

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЫСШЕЙ СТЕПЕНИ ОТЛИЧИЯ — ЗВАНИЯ ГЕРОЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет Союза ССР постановляет:

1. Установить высшую степень отличия — присвоение за личные или коллективные заслуги перед государством, связанные с совершением геройского подвига, звания Героя Советского Союза.

2. Звание Героя Советского Союза присваивается исключительно постановлениями Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

3. Героям Советского Союза выдается особая грамота.

4. Герои Советского Союза пользуются правами и преимуществами, установленными для лиц, награжденных двумя орденами Союза ССР (Общее положение об орденах Союза ССР — СЗ 1930 г. № 26, ст. 287).

Москва, Кремль

16 апреля 1934 года

Распубликовано в № 91 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 17 апреля 1934 года

(СЗ 1934 г. № 21, ст. 168)

82

О ПОРЯДКЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ В ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ БЫВШИХ КУЛАКОВ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет Союза ССР постановляет:

1. Предложить краевым и областным исполнительным комитетам, в соответствии с постановлением президиума ЦИК Союза ССР от 3 июля 1931 года о порядке восстановления в гражданских правах выселенных кулаков (СЗ СССР 1931 г. № 44, ст. 298), восстанавливать в гражданских правах по истечении пяти лет со дня выселения, а проработавших в течение трех лет в золотой и платиновой промышленности — по истечении трех лет, по представлениям соответствующих полномочных представительств ОГПУ, тех спецпереселенцев, которые выявили себя в местах новых поселений безусловно честной работой, лояльным отношением и поддержкой мероприятий советской власти.

2. Предоставить краевым и областным исполнительным комитетам право досрочно восстанавливать в гражданских правах, по представлениям соответствующих полномочных представительств ОГПУ, наиболее отличившихся спецпереселенцев, в особенности из молодежи, являющихся ударниками на производстве и активно участвующих в общественной работе.

Москва, Кремль
27 мая 1934 года
(СЗ 1934 г. № 33, ст. 257)

83

О ЛИКВИДАЦИИ РЕВВОЕНСОВЕТА СОЮЗА ССР И ПЕРЕИМЕНОВАНИИ НАРКОМВОЕНМОРА В НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ОБОРОНЫ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

(Извлечение)

Центральный исполнительный комитет Союза ССР постановляет:

1. В соответствии с постановлением Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза ССР от 15 марта 1934 года об организационных мероприятиях в области советского и хозяйственного строительства (СЗ СССР 1934 г., № 15, ст. 103)[1], Революционный военный совет Союза ССР — коллегию Народного комиссариата по военным и морским делам — считать ликвидированным.

2. Народный комиссариат по военным и морским делам переименовать в Народный комиссариат обороны Союза советских социалистических республик и впредь именовать его: «Народный комиссариат обороны Союза ССР».

. . . . .

Москва, Кремль
20 июня 1934 года
(СЗ 1934 г. № 33, ст. 256)

---

[1] См. документ № 89.

84

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ОБЩЕСОЮЗНОГО НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет Союза ССР постановляет:

1. Образовать общесоюзный Народный комиссариат внутренних дел со включением в его состав Объединенного государственного политического управления (ОГПУ).

2. На Народный комиссариат внутренних дел возложить:

а) обеспечение революционного порядка и государственной безопасности;

б) охрану общественной (социалистической) собственности;

в) запись актов гражданского состояния (запись рождений, смертей, бракосочетаний и разводов);

г) пограничную охрану.

3. В составе Народного комиссариата внутренних дел образовать следующие управления:

а) Главное управление государственной безопастности;

б) Главное управление рабоче-крестьянской милиции;

в) Главное управление пограничной и внутренней охраны;

г) Главное управление пожарной охраны;

д) Главное управление исправительно-трудовых лагерей и трудовых поселений;

е) отдел актов гражданского состояния;

ж) административно-хозяйственное управление.

4. В союзных республиках организовать республиканские народные комиссариаты внутренних дел, действующие на основе положения об общесоюзном Народном комиссариате внутренних дел, а в РСФСР установить вместо республиканского Народного комиссариата внутренних дел институт уполномоченного Народного комиссариата внутренних дел Союза ССР.

В автономных республиках, краях и областях организовать управления народных комиссариатов внутренних дел союзных республик.

5. Судебную коллегию ОГПУ — упразднить.

6. Народному комиссариату внутренних дел Союза ССР и его местным органам дела по расследуемым ими преступлениям по окончании следствия направлять в судебные органы по подсудности в установленном законом порядке.

7. Дела по Управлению государственной безопасности Народного комиссариата внутренних дел направлять в Верховный суд Союза ССР, дела же о таких преступлениях, как измена родине, шпионаж и подобные им, передавать в военную коллегию Верховного суда Союза ССР или в военные трибуналы по подсудности.

8. При народном комиссаре внутренних дел Союза ССР организовать особое совещание, которому, на основе положения о нем, предоставить право применять в административном порядке высылку, ссылку, заключение в исправительно-трудовые лагери на срок до пяти лет и высылку за пределы Союза ССР.

9. Поручить Народному комиссариату внутренних дел Союза ССР представить в Совет народных комиссаров Союза ССР положение об общесоюзном Народном комиссариате внутренних дел.

Москва, Кремль

10 июля 1934 года

Распубликовано в № 160 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 11 июля 1934 года

(СЗ 1934 г. № 36, ст. 283)

85

О РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, РАССЛЕДУЕМЫХ НАРОДНЫМ КОМИССАРИАТОМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СОЮЗА ССР И ЕГО МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

В связи с организацией Народного комиссариата внутренних дел Союза ССР и в целях обеспечения правильного рассмотрения передаваемых в судебные органы дел о преступлениях, расследуемых Народным комиссариатом внутренних дел Союза ССР и его местными органами, Центральный исполнительный комитет Союза ССР постановляет:

I

1. Расследуемые Народным комиссариатом внутренних дел Союза ССР и его местными органами дела о преступлениях государственных (контрреволюционных и против порядка управления), за исключением указанных в последующих пунктах настоящего раздела, подлежат рассмотрению по подсудности в Верховном суде Союза ССР, верховных судах союзных республик, краевых и областных судах, а также в главных судах автономных республик.

Для рассмотрения этих дел при названных судебных учреждениях Союза ССР и союзных республик организуются специальные судебные коллегии в составе — председательствующего и двух членов суда.

2. Расследуемые Народным комиссариатом внутренних дел Союза ССР и его местными органами дела об измене родине, о шпионаже, терроре, взрывах, поджогах и иных видах диверсий (ст.ст. 6, 8 и 9 положения о преступлениях государственных) подлежат рассмотрению военной коллегии Верховного суда Союза ССР и военных трибуналов округов по подсудности.

3. Расследуемые теми же органами дела о преступлениях на железнодорожном и водном транспорте подлежат рассмотрению транспортной и водной коллегий Верховного суда Союза ССР и линейных железнодорожных и водных судов, по принадлежности.

4. Все остальные, расследуемые теми же органами, дела, подлежат рассмотрению в народных судах в общем порядке.

II

Для рассмотрения протестов на постановления пленумов и президиумов верховных судов союзных республик, а также протестов на приговоры, решения и определения коллегий Верховного суда Союза ССР учредить судебно-надзорную коллегию Верховного суда Союза ССР в составе — председателя Верховного суда Союза ССР и двух его заместителей, с правом непосредственной отмены или изменения постановлений, определений, решений и приговоров верховных судов союзных республик и коллегий Верховного суда Союза ССР.

Рассмотрение дел в судебно-надзорной коллегии Верховного суда Союза ССР обязательно при участии прокурора Союза ССР или его заместителя.

Постановления судебно-надзорной коллегии Верховного суда Союза ССР могут быть опротестовываемы председателем Верховного суда Союза ССР и прокурором Союза ССР в пленум Верховного суда Союза ССР и в Президиум Центрального исполнительного комитета Союза ССР.

III

Признать необходимым, в соответствии с указанным в разделах I и II настоящего постановления, усилить штаты Верховного суда Союза ССР, верховных судов союзных республик, краевых и областных судов и военных трибуналов.

Предложить центральным исполнительным комитетам союзных республик обязать народные комиссариаты юстиции и председателей верховных судов союзных республик в пятидневный срок разработать и провести в установленном порядке соответственное дополнение штатов верховных судов союзных республик, краевых и областных судов.

Поручить председателю Верховного суда Союза ССР в тот же срок разработать и провести в установленном порядке дополнение штатов Верховного суда Союза ССР и военных трибуналов округов.

Москва, Кремль. 10 июля 1934 года

Распубликовано в № 160 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 11 июля 1934 года

(СЗ 1934 г. № 36, ст. 284)

86

О РАЗДЕЛЕНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА СНАБЖЕНИЯ СОЮЗА ССР НА ДВА САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТА: НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ СОЮЗА ССР И НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Разделить Народный комиссариат снабжения Союза ССР[1] на два самостоятельных народных комиссариата: Народный комиссариат внутренней торговли Союза ССР и Народный комиссариат пищевой промышленности Союза ССР.

2. Поручить Совету народных комиссаров Союза ССР в двадцатидневный срок дать руководящие указания об организации и круге ведения названных народных комиссариатов.

3. Поручить народным комиссарам внутренней торговли Союза ССР и пищевой промышленности Союза ССР в трехмесячный срок разработать и внести на утверждение законодательных органов положения об этих народных комиссариатах.

Москва, Кремль. 29 июля 1934 года

Распубликовано в № 176 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 июля 1934 года

(СЗ 1934 г. № 40, ст. 313)

---

1 Об образовании Народного Комиссариата Снабжения см. документ № 58.

87

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТОВ МЕСТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИКАХ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

В целях всемерного развития местной промышленности, выявления и использования местных сырьевых и топливных ресурсов, усиления инициативы и ответственности местных и особенно краевых и областных органов за развитие этой промышленности, а также в целях сосредоточения внимания союзных народных комиссариатов на управлении предприятиями союзного подчинения, Центральный исполнительный комитет Союза ССР постановляет:

1. Для управления предприятиями местной промышленности, ныне входящей в систему народных комиссариатов тяжелой, лесной, легкой и пищевой промышленности, организовать в союзных и автономных республиках народные комиссариаты местной промышленности, а в составе краевых и областных исполнительных комитетов — управления местной промышленности.

2. На народные комиссариаты местной промышленности союзных республик возложить:

а) руководство, регулирование, планирование и учет работы местной промышленности и управление непосредственно им подчиненными предприятиями, хозорганизациями и учреждениями;

б) руководство организацией новых производств, новым строительством и реконструкцией местной промышленности;

в) руководство снабжением и сбытом подведомственной промышленности, осуществлением государственной политики цен и т. д.;

г) общее наблюдение и содействие работе промкооперации;

д) организацию подготовки кадров местной промышленности.

3. Возложить на советы народных комиссаров автономных республик и на краевые и областные исполнительные комитеты следующие обязанности:

а) непосредственное руководство и управление всей производственно-хозяйственной и финансовой деятельностью, а также строительством местной промышленности;

б) распоряжение основными и оборотными средствами местной промышленности;

в) установление в соответствии с указаниями народного комиссариата местной промышленности порядка управления местной промышленностью (предприятия, тресты и обслуживающие промышленность хозорганизации) и назначение руководящих кадров промышленности;

г) окончательное утверждение производственных программ предприятий и фондов материального снабжения на основе установленных для них государственных планов.

4. В годовых и квартальных народно-хозяйственных планах Союза ССР, наряду с заданиями, лимитами и материальными фондами по промышленным союзным народным комиссариатам, особо предусматривать задания, лимиты и материальные фонды местной промышленности.

5. Поручить центральным исполнительным комитетам союзных республик в декадный срок осуществить образование народных комиссариатов местной промышленности союзных и автономных республик и управлений местной промышленности краев и областей и в месячный срок утвердить положение о них.

Москва, Кремль. 10 августа 1934 года

Распубликовано в № 186 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 11 августа 1934 года

(СЗ 1934 г. № 42, ст. 328)

88

ИНСТРУКЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОЮЗА ССР О ВЫБОРАХ В СОВЕТЫ В 1934—1935 г.

I. Об избирательных комиссиях

1. Для общего руководства избирательной кампанией в Союзе ССР при Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР образуется Центральная избирательная комиссия, состав которой персонально утверждается Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

2. Центральная избирательная комиссия Союза ССР:

а) осуществляет общее наблюдение за подготовкой и проведением избирательной кампании и дает разъяснения по применению избирательного законодательства Союза ССР;

б) руководит работой центральных избирательных комиссий союзных республик.

3. Для руководства избирательной кампанией в пределах союзных республик при центральных исполнительных комитетах последних, постановлениями их президиумов, образуются центральные избирательные комиссии.

При центральных исполнительных комитетах автономных республик, при краевых областных, окружных и районных исполнительных комитетах, городских и сельских советах, а в городах, имеющих районные советы, и при районных советах образуются избирательные комиссии.

Состав избирательных комиссий устанавливается законодательством союзных республик.

В состав избирательных комиссий вводятся представители соответствующего исполнительного комитета и совета, профессиональных союзов, ВЛКСМ, политотделов, национальных меньшинств, Красной армии, рабочих и колхозников. В составе всех избирательных комиссий должно быть обеспечено участие женщин.

Председатели избирательных комиссий назначаются вышестоящими исполнительными комитетами, а члены утверждаются соответствующим исполнительным комитетом или городским и сельским советом, по принадлежности.

II. Определение круга избирателей и круга лиц, лишенных избирательных прав

4. При составлении и проверке списков как избирателей, так и лиц, лишенных избирательных прав, избирательные комиссии должны руководствоваться конституцией соответствующей союзной республики, лишающей отдельных лиц и отдельные категории граждан избирательных прав, а именно:

а) лиц, прибегавших или прибегающих к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лиц, живших или живущих на нетрудовые доходы, а также занимавшихся или занимающихся торговлей;

в) лиц, которые к моменту выборов по своему классовому положению или по своей прошлой деятельности относятся к категориям лишенных избирательных прав, согласно конституций союзных республик.

5. Из отдельных категорий граждан лишаются избирательных прав:

а) земледельцы, скотоводы, кустари и ремесленники, применяющие наемный труд, сезонный или постоянный, в таком объеме, который расширяет их хозяйство за пределы трудового.

Примечание. Признаком трудового хозяйства в данном случае является подсобный характер наемного труда и обязательное участие в повседневной работе наличных трудоспособных членов данного хозяйства;

б) кулаки, выселенные из пределов сел и поселков, в которых они ранее проживали, за противосоветские и противоколхозные выступления;

в) торговцы, спекулянты, барышники, торговые посредники, перекупщики и ростовщики;

г) лица, арендующие земли на условиях, признанных районной налоговой комиссией кабальными для сдатчиков;

д) лица, арендующие с целью торговой и промышленной эксплоатации сады, виноградники и т. п.

Примечание. Аренда садов, виноградников и пр. в размерах и с соблюдением условий, при которых эта аренда не может служить признаком для обложения арендаторов сельско-хозяйственным налогом в индивидуальном порядке, не может также служить и признаком для лишения арендаторов избирательных прав;

е) лица, систематически сдающие в наем отдельные постройки под предприятия или жилье при условии, если соответствующее хозяйство по размеру дохода от этой сдачи в наем построек относится к категории хозяйств, облагаемых сельскохозяйственным налогом в индивидуальном порядке;

ж) владельцы и арендаторы предприятий промышленного типа, эксплоатирующие население путем сдачи тех или иных работ на дом или путем сдачи этого предприятия в аренду или субаренду;

з) бывшие офицеры и чиновники белых армий, а также руководители контрреволюционных банд;

и) все служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также все лица, прямо или косвенно руководившие действиями полиции, жандармерии и карательных отрядов как при царском строе, так равно и при белых контрреволюционных правительствах, как-то: бывшие министры, их товарищи, директора департаментов министерств, генерал-губернаторы, главноначальствующие при чрезвычайной охране, военные и гражданские губернаторы, вице-губернаторы, а равно и чиновники для особых поручений при них; чины министерства внутренних дел, все бывшие служащие тюремного ведомства, члены царствовавшего дома, губернские и уездные предводители дворянства, председатели и члены уголовных департаментов, а также прокуроры и товарищи прокуроров судебных палат; следователи по особо важным делам; председатели и члены военных судов; председатели и члены следственных комиссий, действовавших на территории бывших контрреволюционных правительств; члены губернских правлений, земские, крестьянские и уездные начальники и лица, занимавшие до революции командные должности в дисциплинарных батальонах;

к) бывшие и настоящие служители всех религиозных культов;

л) лица, административно высланные, на сроки их высылки, а также лица, лишенные избирательного права по приговорам судов.

Примечание. Находящиеся в местах лишения свободы в выборах в советы не участвуют.

6. Не могут быть лишены избирательных прав нижеследующие лица, если они не лишаются этих прав по другим основаниям:

а) колхозники и трудящиеся единоличники, временно применяющие в своем хозяйстве наемный труд одного рабочего для уборки хлебов, технических культур, трав и т. п. при особых обстоятельствах, как-то: болезнь, мобилизация, призыв в Рабоче-крестьянскую красную армию, избрание на общественную должность, требующую отрыва от хозяйства;

б) колхозники и трудящиеся единоличники, уходящие на сезонные работы и применяющие в своем хозяйстве в период своего ухода на сезонные работы наемный труд не свыше одного работника;

в) рабочие фабрик, заводов и совхозов и члены их семей, непорвавшие связи с сельским хозяйством, применяющие в своем хозяйстве наемный труд не свыше одного рабочего;

г) колхозники и трудящиеся единоличники-земледельцы, скотоводы и рыбаки, сбывающие продукты своего труда на рынок;

д) кустари и ремесленники, ведущие трудовое хозяйство без применения наемной силы, или имеющие не свыше двух учеников, или пользующиеся в силу условий производства наемным трудом одного взрослого рабочего.

Примечание. Указанные в настоящем пункте кустари и ремесленники не лишаются избирательных прав и в том случае, если они сбывают на рынок изделия своего производства;

е) привлеченные в свое время в ряды белых армий путем мобилизации рабочие, трудовые крестьяне и казаки, служащие, кустари и ремесленники;

ж) те из бывших офицеров и чиновников белых армий, которые впоследствии состояли в рядах Рабоче-крестьянской красной армии и принимали активное участие в вооруженной защите советской власти, а также те, которые в настоящее время находятся на действительной военной службе в Рабоче-крестьянской красной армии.

Примечание. Под активным участием в вооруженной защите советской власти следует понимать всякое выполнение во время гражданской войны военных заданий в частях и управлениях Рабоче-крестьянской красной армии как на фронте, так и в тылу;

з) лица, живущие на доходы от выигрышей и на проценты по государственным займам, на доходы от сбережений, находящихся в государственных трудовых сберегательных кассах.

Примечание. Получение из-за границы гражданами Союза ССР в установленном порядке денежных сумм и ценностей (пенсий, наследств, алиментов, страхового вознаграждения и т. п.) само по себе не служит основанием для лишения этих лиц избирательных прав;

и) инвалиды труда и войны, в силу особых причин занимающиеся мелкой торговлей с рук и лотков, а также лица, временно занимавшиеся такой же мелкой торговлей вследствие безработицы или временной инвалидности;

к) лица, получающие за свой труд процентное вознаграждение от государственных и кооперативных организаций;

л) лица, которые по найму или по выбору религиозных общин занимаются административно-хозяйственным и техническим обслуживанием религиозных обрядов и зданий религиозных обрядов, как-то: певчие, органисты, сторожа, уборщики, звонари и т. п., а также члены приходских советов;

м) лица свободных профессий, занимающиеся общественно-полезным трудом;

н) члены семей лиц, лишенных избирательных прав, не лишаются избирательных прав в тех случаях, когда они материально не зависят от этих лиц и источником своего существования имеют самостоятельный общественно-полезный труд.

Не лишаются избирательных прав также и дети лиц, лишенных избирательных прав, достигшие совершеннолетия в 1925 и в последующие годы, находившиеся до совершеннолетия на иждивении родителей и занимающиеся в настоящее время самостоятельным общественно-полезным трудом, хотя бы они и проживали совместно с родителями.

7. На основании конституций союзных республик рабочие и непользующиеся чужим трудом крестьяне-иностранцы, находящиеся на территории Союза ССР, имеют избирательные права. Избирательные комиссии могут предоставлять избирательные права также иностранным гражданам из категории служащих, специалистов и инженерно-технического персонала, проживающим на территории Союза ССР, если в отношении их имеются достаточные доказательства полной лойяльности по отношению к советской власти.

III. О составлении списков граждан, лишенных избирательных прав

8. В периоды подготовки и проведения выборов в советы списки лиц, лишенных избирательных прав, составляются исключительно городскими и сельскими избирательными комиссиями и утверждаются в сельских местностях районными исполнительными комитетами, а в городах — городскими и районными советами, по принадлежности.

В периоды между избирательными кампаниями в эти списки вносятся лица, лишенные избирательных прав по суду и как административно-высланные органами Народного комиссариата внутренних дел. В сельских местностях внесение указанных лиц в списки лишенных избирательных прав возлагается на районные исполнительные комитеты, а в городах — на городские и районные советы, по принадлежности.

Примечание. Внесение в списки лиц, лишенных избирательных прав по иным основаниям, производится в периоды между избирательными кампаниями при наличии бесспорных данных районными исполнительными комитетами, городскими и районными советами, по принадлежности.

9. Утверждаемые районными исполнительными комитетами, городскими и районными советами списки граждан, лишенных избирательных прав, публикуются во всеобщее сведение через органы печати или путем вывешивания.

10. Проживающие на территории Союза ССР иностранцы, принадлежащие к нетрудовым категориям, не имеющие согласно конституций союзных республик и настоящей инструкции избирательных прав, в списки лишенных избирательных прав не вносятся.

11. Составление списков лиц, лишенных избирательных прав, производится на основании документальных данных.

12. Исключение из утвержденных списков лиц, лишенных избирательных прав, граждан, неправильно включенных в эти списки, производится как органами, утверждающими эти списки (районными исполнительными комитетами, городскими и районными советами, по принадлежности), так и краевыми, областными и центральными избирательными комиссиями.

13. Лица, включенные в списки лишенных избирательных прав, могут обжаловать эти постановления в порядке, указанном в ст.ст. 14—18 настоящей инструкции.

14. Жалобы подаются гражданами в избирательную комиссию, составившую список.

15. Избирательная комиссия, получив жалобу, обязана в трехдневный срок по получении переслать ее со своим заключением в районный исполнительный комитет, городской или районный совет, по принадлежности.

Сельская избирательная комиссия направляет поступившие к ней жалобы в районный исполнительный комитет через районную избирательную комиссию.

16. Жалобы, поступившие в избирательную комиссию при районном исполнительном комитете или в городскую избирательную комиссию, рассматриваются ими в трехдневный срок и с их заключениями направляются в районный исполнительный комитет или городской совет, по принадлежности. Президиум районного исполнительного комитета или президиум городского совета рассматривает жалобу в трехдневный срок и свое решение сообщает жалобщику через соответствующую избирательную комиссию.

17. Жалобы граждан на неправильное включение их районными исполнительными комитетами и городскими советами в списки лиц, лишенных избирательных прав, подаются: на постановления городских советов, подчиненных районным исполнительным комитетам — в районные исполнительные комитеты; на постановления районных исполнительных комитетов и городских советов, выделенных в самостоятельные административно-хозяйственные единицы — в краевые, областные или в республиках, не имеющих краевого и областного деления — в центральные избирательные комиссии, по принадлежности. Краевые, областные и центральные избирательные комиссии в семидневный срок рассматривают поступившие к ним жалобы и свои решения сообщают жалобщикам.

18. Обращения в правительственные учреждения и к должностным лицам по делам о выборах и выдаваемые этими учреждениями и лицами документы и справки по делам о выборах освобождаются от сборов.

19. К гражданам, подавшим жалобы в вышестоящие органы власти на неправильное лишение их избирательных прав, впредь до окончательного рассмотрения их жалоб центральной избирательной комиссией при центральном исполнительном комитете союзной республики, не могут применяться какие бы то ни было ограничения, кроме ограничения прав участия в выборах в советы.

Подача повторной жалобы по тем же основаниям не освобождает жалобщика от применения к нему установленных законами ограничений, связанных с лишением избирательных прав.

Примечание. Вопросы об избирательных правах лиц, лишенных их в одной союзной республике и переехавших затем на постоянное местожительство в другую союзную республику, решаются органами той союзной республики, в которой эти лица в данный момент проживают, по затребовании материалов с места лишения избирательных прав.

20. Лица, препятствующие избирателям осуществлять их избирательные права, привлекаются к ответственности по уголовному законодательству союзных республик.

IV. О порядке восстановления в избирательных правах

21. Лица, лишенные избирательных прав как принадлежащие к классу эксплоататоров (помещики, буржуазия, служители религиозных культов), а также бывшие низшие технические служители полиции, жандармерии и тюремного ведомства, могут быть восстановлены в избирательных правах при условии, если они в течение не менее 5 лет занимаются производительным общественно-полезным трудом и доказали свою лойяльность к советской власти.

Эти лица восстанавливаются в избирательных правах по постановлениям районной, краевой, областной избирательной комиссии, или городской (выделенного в самостоятельную административную единицу города), или центральной избирательной комиссией с утверждения краевого или областного исполнительного комитета, или центрального исполнительного комитета соответствующей союзной республики, по принадлежности.

Примечание 1. Те из поименованных в настоящей статье лиц, которые состоят членами профессионального союза и зарекомендовали себя честным трудом и преданностью советской власти, могут быть, при наличии соответствующих ходатайств, восстановлены в избирательных правах указанными органами и без пятилетнего трудового стажа.

Примечание 2. Остальные перечисленные в пп. «з» и «и» ст. 5 настоящей инструкции лица, если они не менее 5 лет занимаются производительным и общественно-полезным трудом и доказали свою лойяльность к советской власти, могут быть восстановлены в избирательных правах только особыми поста-

новлениями Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР или президиума центрального исполнительного комитета соответствующей союзной республики.

22. Дети высланных кулаков, как находящиеся в спецпоселках и местах ссылки, так и вне их, восстанавливаются в избирательных правах районными исполнительными комитетами по месту жительства при условии, если они занимаются общественно-полезным трудом и добросовестно работают.

23. Кулаки, выселенные из пределов сел и поселков, в которых они ранее проживали, за противосоветские и противоколхозные выступления, выявившие себя в местах новых поселений безусловно честной работой и поддержкой мероприятий советской власти, восстанавливаются в избирательных правах по истечении 5 лет со дня выселения, а проработавшие в течение 3 лет в золотой и платиновой промышленности — по истечении 3 лет, центральными исполнительными комитетами союзных и автономных республик, краевыми и областными исполнительными комитетами по представлениям соответствующих органов Народного комиссариата внутренних дел.

Лица этой категории, являющиеся ударниками на производстве и активно участвующие в общественной работе, особенно из молодежи, могут быть восстанавливаемы теми же органами в избирательных правах и до истечения указанных сроков.

Примечание. Восстановление в избирательных правах главы семьи распространяется на всех членов семьи, если в отношении последних нет других оснований к лишению их избирательных прав.

24. Административно-высланные, а также лица, в отношении которых состоялись судебные приговоры, лишающие их избирательных прав (ст. 5 п. «л»), восстанавливаются в избирательных правах, если они не лишены этих прав по другим основаниям, с момента прекращения действия в отношении их мер административной или судебной репрессии, без специального постановления соответствующих органов власти.

25. Лица, восстановленные в избирательных правах вышестоящими советами и исполнительными комитетами, не могут быть лишены избирательных прав по тем же основаниям нижестоящими органами власти.

V. Об избирательных собраниях

26. Выборы членов советов происходят на избирательных собраниях.

27. Избирательные собрания созываются избирательной комиссией или ее уполномоченным с извещением населения о дне и месте созыва избирательного собрания не позднее чем за 5 дней.

28. В городах, рабочих поселках и поселках городского типа, а также в крупных совхозах избирательные собрания устраиваются по производственным единицам (предприятиям, учреждениям), профессиональным союзам и крупным совхозам.

В крупных промышленных предприятиях выборы могут производиться по отдельным цехам с разрешения соответствующего городского совета или районного исполнительного комитета.

Рабочие машинно-тракторных станций и некрупных совхозов принимают участие в выборах близлежащего сельского совета.

В сельских местностях крупные селения для выборов в совет могут разбиваться на избирательные участки. Мелкие селения или присоединяются к близлежащему крупному, или объединяются в один избирательный участок.

Граждане, не работающие на предприятиях и не организованные в профессиональные союзы, как-то: кустари, домашние хозяйки, извозчики и т. п., участвуют в выборах или совместно с остальными избирателями по производственным или профессиональным собраниям, или по территориальным единицам (районам, участкам и т. п.).

29. Избирательное собрание считается состоявшимся, если на нем присутствует не менее 50% лиц, имеющих право участвовать в выборах по данному избирательному участку.

Примечание. Центральные исполнительные комитеты союзных республик могут устанавливать и более высокий минимум.

30. На избирательные собрания допускаются лишь лица, пользующиеся избирательным правом. Порядок ведения избирательных собраний определяется законодательством союзных республик.

31. Голосование на выборах происходит или по спискам, или по отдельным кандидатурам по решению самого избирательного собрания.

Примечание 1. Избирательные комиссии и их уполномоченные не имеют права от себя выдвигать и предлагать избирателям ни отдельных кандидатов, ни кандидатских списков.

Примечание 2. Кандидатские списки или отдельные кандидатуры могут предлагаться общественными, партийными и профессиональными организациями и отдельными гражданами на избирательном собрании, или опубликовываться до избирательного собрания через печать или путем вывешивания. Голосование по спискам не устраняет возможности отвода отдельных кандидатов, включаемых в списки.

32. Выборы производятся открытым голосованием.

33. Избранными в члены советов считаются лица, получившие при голосовании большинство голосов избирателей, присутствовавших на избирательном собрании.

34. Все заявления и жалобы на производство выборов подаются в семидневный срок с момента окончания выборов в письменной или устной форме в соответствующую избирательную комиссию, которая обязана их со своими объяснениями препроводить в трехдневный срок в вышестоящую избирательную комиссию.

Вышестоящая избирательная комиссия обязана рассмотреть эти жалобы и заявления в семидневный срок со дня поступления.

35. По окончании работы избирательные комиссии сдают все материалы по выборам соответствующему совету или исполнительному комитету.

36. Отмена выборов, в случаях нарушения избирательной инструкции Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и избирательных инструкций центральных исполнительных комитетов союзных республик, производится полностью в отношении всего состава членов совета постановлениями вышестоящего исполнительного комитета или совета, или частично в отношении отдельных членов совета по отдельным избирательным участкам (производственным единицам, профессиональным союзам и пр.) постановлениями сельского или городского совета.

В случае отмены выборов новые выборы производятся в порядке, установленном настоящей инструкцией.

37. Для проведения новых выборов назначается новый состав соответствующей избирательной комиссии.

38. Основанием для отмены выборов является нарушение Конституции Союза ССР и конституций союзных республик, а также настоящей инструкции и инструкций центральных исполнительных комитетов союзных республик, причем об отмене выборов объявляется во всеобщее сведение или путем публикации в местной прессе, или на собраниях избирателей.

VI. О созыве съездов советов

39. Съезды советов созываются соответствующими исполнительными комитетами в порядке, установленном законодательством Союза ССР и союзных республик.

40. Для проверки правильности выборов на данный съезд, съезд советов избирает мандатную комиссию.

Постановление мандатной комиссии утверждается съездом советов.

Москва, Кремль, 2 октября 1934 года

(СЗ 1934 г. № 50, ст. 395)

89

ПО ДОКЛАДУ О КОНСТИТУЦИОННЫХ ВОПРОСАХ

(Постановление VII Съезда Советов Союза ССР)

Заслушав доклад о конституционных вопросах, VII Съезд Советов Союза ССР постановляет:

I. Одобрить мероприятия правительства Союза ССР по изменению структуры и практики работы центральных органов власти, проведенные им в целях приспособления системы управления к задачам социалистического строительства.

II. Внести в Конституцию (Основной Закон) Союза ССР следующие изменения:

1) Изложить п. «и» ст. 1 Конституции в следующей редакции:

«и) руководство делом транспорта и связи».

2) Изложить ст. 37 Конституции в следующей редакции:

«37. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик и образуется Цент-

ральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик в составе:

председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и Совета Труда и Обороны;

заместителей председателя;

председателя Государственной Плановой Комиссии;

народного комиссара по иностранным делам;

народного комиссара обороны Союза Советских Социалистических Республик;

народного комиссара внутренних дел;

народного комиссара внешней торговли;

народного комиссара тяжелой промышленности;

народного комиссара лесной промышленности;

народного комиссара легкой промышленности;

народного комиссара пищевой промышленности;

народного комиссара внутренней торговли;

народного комиссара земледелия;

народного комиссара зерновых и животноводческих совхозов;

народного комиссара путей сообщения;

народного комиссара водного транспорта;

народного комиссара связи 1;

народного комиссара финансов».

3) Дополнить ст. 39 Конституции вторым абзацем в следующей редакции:

«Состоящая при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик Комиссия Советского Контроля осуществляет через свой аппарат в центре и через своих представителей в республиках, краях и областях систематический контроль за выполнением решений правительства».

4) Изложить заголовок главы VII Конституции следующим образом:

«О Верховном Суде и Прокуратуре Союза Советских Социалистических Республик».

5) Изложить п. «б» ст. 43 Конституции в следующей редакции:

«б) рассмотрение и отмена постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик по соображениям противоречия общесоюзному законодательству или поскольку ими затрагиваются интересы других республик».

6) Изложить ст. 44 Конституции в следующей редакции:

«44. Верховный Суд Союза Советских Социалистических Республик действует в составе:

а) Пленарного заседания;
б) Судебно-надзорной коллегии;
в) Гражданско-судебной и Уголовно-судебной коллегий;
г) Военной коллегии;
д) Коллегии по транспортным делам;
е) Водной транспортной коллегии;
ж) Спецколлегии».

7) В ст. 45 Конституции слова: «представитель Объединенного Государственного Политического Управления» заменить словами: «представитель Народного Комиссариата Внутренних Дел».

8) Изложить ст. 46 Конституции в следующей редакции:

«46. На прокурора Союза Советских Социалистических Республик возлагается:

а) надзор за соответствием постановлений и распоряжений ведомств Союза Советских Социалистических Республик и союзных республик и местных органов власти Конституции Союза Советских Социалистических Республик, постановлениям и распоряжениям правительства Союза Советских Социалистических Республик;

б) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями;

в) возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза Советских Социалистических Республик;

г) надзор на основе особого положения за законностью и правильностью действий Народного Комиссариата Внутренних Дел и его органов;

д) общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик;

е) опротестование решений Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик в случаях несогласия с ними в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

Прокурор Союза Советских Социалистических Республик назначается Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик;

заместители прокурора утверждаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

Прокурор Союза Советских Социалистических Республик ответственен перед Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом».

9) В ст. 49 Конституции слова: «образуются двенадцать народных комиссариатов» заменить словами: «образуются пятнадцать народных комиссариатов».

10) Изложить ст. 51 Конституции в следующей редакции:

«51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам;
обороны Союза Советских Социалистических Республик;
внутренних дел;
внешней торговли;
тяжелой промышленности;
лесной промышленности;
легкой промышленности;
пищевой промышленности;
зерновых и животноводческих совхозов;
путей сообщения;
водного транспорта;
связи».

11) Изложить ст. 52 Конституции в следующей редакции:

«52. Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

земледелия;
внутренней торговли;
финансов».

12) Изложить ст. 53 Конституции в следующей редакции:

«53. Общесоюзные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных, или иные непосредственно им подчиненные органы».

13) Изложить ст. 56 Конституции в следующей редакции:

«56. При каждом народном комиссариате организуется Совет, в составе которого обеспечивается не менее половины представителей местных органов и предприятий».

14) Ст.ст. 57 и 61—63 Конституции исключить.

15) Изложить ст. 67 Конституции в следующей редакции:

«67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

председателя совета народных комиссаров;
заместителей председателя;
председателя государственной плановой комиссии;
народного комиссара земледелия;
народного комиссара финансов;
народного комиссара местной промышленности;
народного комиссара коммунального хозяйства;
народного комиссара внутренней торговли;
народного комиссара юстиции;
народного комиссара просвещения;
народного комиссара здравоохранения;
народного комиссара социального обеспечения,

а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик, — уполномоченных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик по иностранным делам, обороны, внешней торговли, тяжелой промышленности, лесной промышленности, легкой промышленности, пищевой промышленности, зерновых и животноводческих совхозов, водного транспорта и связи.

Во всех союзных республиках, кроме Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в состав совета народных комиссаров входит народный комиссар внутренних дел; в состав Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики входит уполномоченный Народного Комиссариата Внутренних Дел Союза Советских Социалистических Республик».

16) Изложить ст. 68 Конституции в следующей редакции:

«68. Народные комиссариаты земледелия, внутренней торговли и финансов со-

юзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик».

III. Поручить Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР издать новый текст Конституции (Основного Закона) Союза ССР со включением в него изменений, внесенных ст. II настоящего постановления, и с соответственным изменением нумерации глав и статей.

Москва, Кремль
5 февраля 1935 года

Опубликовано в № 33 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 7 февраля 1935 года
(СЗ 1935 г. № 8, ст. 68)

---

1 О переименовании Народного Комиссариата почт и телеграфов в Народный Комиссариат Связи СССР (см. постановление ЦИК и СНК СССР от 17 января 1932 года (СЗ 1932 г. № 5, ст. 32).

90

О ВНЕСЕНИИ НЕКОТОРЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ СОЮЗА ССР

(Постановление VII Съезда Советов Союза ССР)

Заслушав сообщение товарища Молотова В. М. о постановлении февральского (1935 г.) Пленума ЦК ВКП(б) о необходимости внесения некоторых изменений в Конституцию Союза ССР, VII Съезд Советов Союза ССР, считая вполне правильным и своевременным предложение ЦК ВКП(б), постановляет:

1. Внести в Конституцию Союза ССР изменения в направлении:

а) дальнейшей демократизации избирательной системы в смысле замены не вполне равных выборов равными, многостепенных — прямыми, открытых — закрытыми;

б) уточнения социально-экономической основы Конституции в смысле приведения Конституции в соответствие с нынешним соотношением классовых сил в СССР (создание новой социалистической индустрии, разгром кулачества, победа колхозного строя, утверждение социалистической собственности, как основы советского общества и т. п.).

2. Предложить Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР избрать Конституционную комиссию, которой поручить выработать исправленный текст Конституции на указанных в п. I основах и внести его на утверждение Сессии ЦИК Союза ССР.

3. Ближайшие очередные выборы органов советской власти в Союзе ССР провести на основе новой избирательной системы.

Москва, Кремль
6 февраля 1935 года

Опубликовано в № 33 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 7 февраля 1935 года
(СЗ 1935 г. № 8, ст. 69)

91

ПРИМЕРНЫЙ УСТАВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ АРТЕЛИ, ПРИНЯТЫЙ ВТОРЫМ ВСЕСОЮЗНЫМ СЪЕЗДОМ КОЛХОЗНИКОВ-УДАРНИКОВ И УТВЕРЖДЕННЫЙ СОВЕТОМ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР И ЦЕНТРАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ВКП(б) 17 ФЕВРАЛЯ 1935 г.

I

Цели и задачи

1. Трудящиеся крестьяне села (станицы, деревни, хутора, кишлака, аула)... района... добровольно объединяются в сельскохозяйственную артель, чтобы общими средствами производства и общим организованным трудом построить коллективное, то-есть общественное хозяйство, обеспечить полную победу над кулаком, над всеми эксплоататорами и врагами трудящихся, обеспечить полную победу над нуждой и темнотой, над отсталостью мелкого единоличного хозяйства, создать высокую производительность труда и обеспечить таким образом лучшую жизнь колхозников.

Колхозный путь, путь социализма есть единственно правильный путь для трудящихся крестьян. Члены артели обязуются укреплять свою артель, трудиться честно, делить колхозные доходы по труду, охранять общественную собственность, беречь колхозное добро, беречь тракторы и машины, установить хороший уход за конем, выполнять задания своего рабоче-крестьянского государства, — и таким образом сделать свой колхоз большевистским, а всех колхозников зажиточными.

II

О земле

2. Все межи, разделявшие ранее земельные наделы членов артели, уничтожаются, и все полевые наделы превращаются в единый земельный массив, находящийся в коллективном пользовании артели.

Земля, занимаемая артелью (как и всякая другая земля в СССР), есть общенародная государственная собственность. Она, согласно законам рабоче-крестьянского государства, закрепляется за артелью в бессрочное пользование, то-есть навечно, и не подлежит ни купле-продаже, ни сдаче артелью в аренду.

Каждой артели выдается районным исполнительным комитетом советов государственный акт на бессрочное пользование землей, в котором устанавливаются размеры и точные границы земли, находящейся в пользовании артели, причем сокращение этих земель не допускается, а допускается лишь их увеличение — либо за счет свободных земель государственного фонда, либо за счет излишних земель, занимаемых единоличниками, с тем, чтобы никакая чересполосица при этом не допускалась.

Из обобществленных земельных угодий выделяется в личное пользование каждого колхозного двора по небольшому участку в виде приусадебной земли (огород, сад).

Размеры приусадебной земли, находящейся в личном пользовании колхозного двора (не считая земли под жилыми постройками), могут колебаться от ¼ гектара до ½ гектара, а в отдельных районах до 1 гектара в зависимости от областных и районных условий, устанавливаемых народными комиссариатами земледелия союзных республик на основе указаний Народного Комиссариата Земледелия Союза ССР.

3. Единый земельный массив артели ни в коем случае не должен уменьшаться. Наделение выбывших членов артели землей за счет земельной площади артели воспрещается. Выбывающие из артели могут получать землю лишь из свободных земель государственного земельного фонда.

Земли артели разбиваются на поля в соответствии с утвержденным севооборотом. В полях севооборота в каждой полеводческой бригаде прикрепляется постоянный участок на весь срок севооборота.

В колхозах, имеющих крупные животноводческие фермы, в случае необходимости при наличии достаточных земель могут быть выделены определенные участки земли, прикрепляемые к ферме и используемые для посева кормовых культур для скота ферм.

III

О средствах производства

4. Обобществляются: весь рабочий скот, сельскохозяйственный инвентарь (плуг, сеялка, борона, молотилка, косилка), семенные запасы, кормовые средства в размерах, необходимых для содержания обобществленного скота, хозяйственные постройки, необходимые для ведения артельного хозяйства, и все предприятия по переработке продуктов сельского хозяйства.

Не обобществляются и остаются в личном пользовании колхозного двора: жилые постройки, его личный скот и птица, хозяйственные постройки, необходимые для содержания скота, находящегося в личном пользовании колхозного двора.

При обобществлении сельскохозяйственного инвентаря оставляется в личном пользовании членов артели мелкий сельскохозяйственный инвентарь, потребный для работ на приусадебной земле.

Из обобществленного рабочего скота правление артели в случае необходимости выделяет несколько лошадей для обслуживания за плату личных нужд членов артели.

Артель организует смешанную животноводческую товарную ферму или в случае наличия большого количества скота несколько специализированных животноводческих товарных ферм.

5. Каждый колхозный двор в зерновых, хлопковых, свекловичных, льняных, конопляных, картофеле-овощных, чайных и табачных районах может иметь в личном пользовании корову, до 2 голов молодняка рогатого скота, 1 свиноматку с приплодом или, если правление колхоза найдет необходимым, 2 свиноматки с приплодом, до 10 овец и коз вместе, неограниченное количество птицы и кроликов и до 20 ульев.

Каждый колхозный двор в земледельческих районах с развитым животноводством может иметь в личном пользовании 2 — 3 коровы и, кроме того, молодняк, от 2 до 3 свиноматок с приплодом, от 20 до 25 овец и коз вместе, неограниченное количество птицы и кроликов и до 20 ульев. К этим районам относятся, например: земледельческие, не смежные с кочевыми, районы Казахстана, полесские районы Белоруссии, Черниговской и Киевской областей Украины, районы Барабинской степи и Приалтайские районы Западно-Сибирского края, Ишимская и Тобольская группы районов Омской области, горная часть Башкирии, восточная часть Восточной Сибири, земледельческие районы Дальне-Восточного края, Вологодская и Холмогорская группы районов Северного края.

Каждый колхозный двор в районах некочевого и полукочевого животноводства, где земледелие имеет небольшое значение, а животноводство играет решающую роль в хозяйстве, может иметь в личном пользовании от 4 до 5 коров и, кроме того, молодняк, от 30 до 40 овец и коз вместе, от 2 до 3 свиноматок с приплодом, неограниченное количество птицы и кроликов, до 20 ульев, а также по одной лошади или по одной кумысной кобылице или по 2 верблюда или по 2 осла или по 2 мула. К этим районам относятся, например: скотоводческие районы Казахстана, смежные с кочевыми районами Казахстана, животноводческие районы Туркмении, Таджикистана, Кара-Калпакии и Киргизии, Ойротия, Хакассия, западная часть Бурято-Монголии, Калмыцкая автономная область, горные районы Дагестанской АССР, Чечено-Ингушской, Кабардино-Балкарской, Карачаевской и Осетинской автономных областей Северного Кавказа, а также горные районы Азербейджанской, Армянской и Грузинской ССР.

Каждый колхозный двор в районах кочевого животноводства, где земледелие не имеет почти никакого значения, а животноводство является всеобъемлющей формой хозяйства, может иметь в личном пользовании от 8 до 10 коров и, кроме того, молодняк, 100—150 овец и коз вместе, неограниченное количество птицы, до 10 лошадей, от 5 до 8 верблюдов. К этим районам относятся, например: кочевые районы Казахстана, Нагайский район, кочевые районы Бурято-Монголии.

IV

Деятельность артели и ее правления

6. Артель обязуется вести свое коллективное хозяйство по плану, точно соблюдая установленные органами рабоче-крестьянского правительства планы сельскохозяйственного производства и обязательства артели перед государством.

Артель принимает к точному исполнению: планы сева, подъема паров, междурядной обработки, уборки, молотьбы и зяблевой пахоты, составляемые с учетом состояния и особенностей колхозов, а также государственный план развития животноводства.

Правление и все члены артели обязуются:

а) повышать урожайность колхозных полей путем введения и соблюдения правильного севооборота, глубокой пахоты, уничтожения сорняков, расширения и хорошей обработки паров и зяби, своевременной и тщательной междурядной обработки технических культур, своевременных окучек хлопка, внесения в землю навоза как из животноводческих товарных ферм, так и из колхозных дворов, внесения минеральных удобрений, борьбы с сельскохозяйственными вредителями, своевременной и тщательной уборки без потерь, охраны и очистки оросительных сооружений, охраны лесов, насаждения полезащитных лесных полос, строжайшего соблюдения установленных местными земельными органами агротехнических правил;

б) отбирать для посева лучшие семена, очищать их от всякого сора, бережно хранить от расхищения и порчи, сохранять их в чистых проветриваемых помещениях, расширять сортовые посевы;

в) расширять посевную площадь путем использования всей находящейся в распоряжении артели земли, улучшения и обработки бросовых земель, подъема целины и проведения внутриколхозного землеустройства;

г) полностью использовать на общественных началах всю имеющуюся тягловую силу, весь инвентарь, сельскохозяйственные орудия, семена и другие средства производства, принадлежащие артели и равно — все тракторы, двигатели, молотилки, комбайны и другие машины, предоставляемые рабоче-крестьянским государством через машинно-тракторные станции в помощь колхозам, поставить правильный уход за обобществленным живым и мертвым инвентарем, добиваясь того, чтобы в коллективном хозяйстве скот и инвентарь были в хорошем состоянии;

д) организовывать животноводческие фермы, а там, где имеется возможность, также коневодческие фермы, увеличивать поголовье и улучшать породу и продуктивность скота на фермах, оказывать своим членам, честно работающим в артельном производстве, помощь в обзаведении коровой и мелким скотом, обслуживать племенными улучшенными производителями не только скот ферм, но и скот, находящийся в личном пользовании членов артели, соблюдать установленные зоотехнические и ветеринарные правила;

е) расширять производство кормов, улучшать луга и пастбища, оказывать помощь членам артели, добросовестно работающим в общественном производстве, обеспечивая им, где это возможно, пользование колхозными пастбищами, а также по возможности выдавая корма в счет трудодней для скота, находящегося в их личном пользовании;

ж) развивать все остальные отрасли сельскохозяйственного производства применительно к природным условиям места и кустарные промыслы сообразно с условиями района, беречь и очищать имеющиеся пруды, строить новые и заводить в них рыбное хозяйство;

з) организовать строительство на общественных началах хозяйственных и общественных построек;

и) повышать трудовую квалификацию членов артели, содействовать колхозникам в деле подготовки из них бригадиров, трактористов, комбайнеров, шоферов, ветеринарных фельдшеров и санитаров, конюхов, свинарей, скотников, чабанов, пастухов, работников хат-лабораторий;

к) поднимать культурный уровень членов артели, внедрять газеты, книги, радио, кино, создавать клубы, библиотеки и читальни, обзаводиться банями, парикмахерскими, оборудовать светлые и чистые станы в поле, приводить в порядок деревенские улицы, обсаживать их различными, особенно плодовыми деревьями, содействовать колхозникам в улучшении и украшении их жилья;

л) вовлекать женщин в колхозное производство и общественную жизнь артели, выдвигая способных и опытных колхозниц на руководящую работу, разгружая их по возможности от домашних работ путем создания яслей, детских площадок и так далее.

V

О членстве

7. Прием в члены артели производится общим собранием членов артели, которое утверждает внесенные правлением списки новых членов.

В члены артели могут вступать все трудящиеся как женщины, так и мужчины, достигшие 16-летнего возраста.

В артель не принимаются кулаки и все лица, лишенные избирательных прав.

Примечание. Изъятия из этого правила допускаются:

а) для тех детей лишенцев, которые в течение ряда лет занимаются общественно-полезным трудом и добросовестно работают;

б) для тех бывших кулаков и членов их семейств, которые, будучи высланы за противосоветские и противоколхозные выступления, в местах новых поселений в течение 3 лет своей честной работой и поддержкой мероприятий советской власти показали, что они исправились.

Крестьяне-единоличники, продавшие своих лошадей в течение последних 2 лет перед вступлением в артель и не имеющие семян, принимаются в артель при условии обязательства внести из своих доходов с рассрочкой до 6 лет стоимость лошади и семена натурой.

8. Исключение из артели может быть произведено только по решению общего собрания членов артели, на котором присутствует не меньше $^2/_3$ общего числа членов артели. В протоколе общего собрания членов артели обязательно указывается число колхозников, присутствовавших на собрании, и число голосовавших за исключение. В случае обжалования членом артели постановления об его исключении в районный исполнительный комитет советов, вопрос решается окончательно президиумом районного исполнительного комитета советов в присутствии председателя правления артели и жалобщика.

VI

Средства артели

9. Вступающие в артель должны внести денежный вступительный взнос в размере от 20 до 40 рублей на двор в зависимости от мощности их хозяйства. Вступительные взносы зачисляются в неделимый фонд артели.

10. Из стоимости обобществленного имущества членов артели (рабочего скота, инвентаря, хозяйственных построек и так далее) от $^1/_4$ до $^1/_2$ зачисляется в неделимый фонд артели, причем больший процент зачисления в неделимый капитал применяется к более мощным хозяйствам. Остальная часть имущества зачисляется в паевой взнос члена артели.

С членом артели, выбывающим из ее состава, правление производит расчет и возвращает ему паевой взнос деньгами, причем выбывшему из артели может быть предоставлен надел лишь за пределами земельной площади артели. Расчет производится, как правило, по окончании хозяйственного года.

11. Из получаемых артелью урожая и продуктов животноводства артель:

а) выполняет свои обязательства перед государством по поставкам и возврату семенных ссуд, расплачивается натурой с машинно-тракторной станцией за работу МТС в соответствии с заключенным договором, имеющим силу закона, и выполняет договоры о контрактации;

б) засыпает семена для посева и фураж для прокорма скота на всю годовую потребность, а также для страховки от неурожая и бескормицы создает неприкосновенные, возобновляемые ежегодно семенной и кормовой фонды в размере 10—15 процентов годовой потребности;

в) создает, по решению общего собрания, фонды помощи инвалидам, старикам, временно потерявшим трудоспособность, нуждающимся семьям красноармейцев, на содержание детских яслей и сирот — все это в размере не свыше 2 процентов валовой продукции;

г) выделяет в размерах, определяемых общим собранием членов артели, часть продуктов для продажи государству или на рынок;

д) всю остальную массу урожая артели и продуктов ее животноводства артель распределяет между членами артели по трудодням.

12. Из получаемых артелью денежных доходов артель:

а) вносит государству установленные законом налоги и производит страховые платежи;

б) производит необходимые расходы на текущие производственные нужды, как-то: текущий ремонт сельскохозяйственных орудий, лечение скота, борьба с вредителями и тому подобное;

в) покрывает административно-хозяйственные расходы артели, выделяя на это не больше 2 процентов денежных доходов;

г) выделяет средства на культурные нужды, как-то: подготовка бригадиров и других кадров, организация яслей, устройство радио и тому подобное;

д) пополняет неделимый фонд артели для покупки сельскохозяйственных орудий и скота, оплаты строительных материалов, расплаты с рабочими, привлекаемыми на строительство со стороны, для очередного взноса сельскохозяйственному банку по долгосрочным кредитам, причем отчисление на пополнение неделимых фондов производится в размере от 10, но не свыше 20 процентов денежных доходов артели;

е) всю оставшуюся сумму денежных доходов артели артель распределяет между членами артели по трудодням.

Все доходные поступления обязательно записываются в приход артели не позднее для их поступления.

Как на доходные поступления, так и на расходование средств правлением артели составляется годовая смета, которая вступает в силу лишь после утверждения общим собранием членов артели.

Расходование средств правление может производить лишь по тем статьям, которые предусмотрены сметой, — самовольная передвижка средств из статьи в статью расходной сметы правлением не допускается и для передвижки средств из статьи в статью правление обязано испросить разрешения общего собрания.

Свои свободные денежные средства артель хранит на своем текущем счету в банке или сберкассе. Списание с текущего счета производится только по приказу правления артели, который действителен при наличии подписи председателя и счетовода артели.

VII

Организация, оплата и дисциплина труда

13. Все работы в хозяйстве артели производятся личным трудом ее членов согласно правилам внутреннего распорядка, принятым общим собранием. Допускается привлечение на сельскохозяйственные работы по найму только лиц, обладающих специальными знаниями и подготовкой (агрономы, инженеры, техники и тому подобное).

Наем временных рабочих допускается лишь в исключительных случаях, когда срочные работы не могут быть выполнены в требуемый срок наличными силами членов артели при полной их нагрузке, а также для строительных работ.

14. Из членов артели правление создает производственные бригады.

Полеводческие бригады выделяются на срок не менее полного севооборота.

Полеводческой бригаде отводятся участки в полях севооборота на срок севооборота.

За каждой полеводческой бригадой правление колхоза закрепляет по специальному акту весь необходимый ей инвентарь, рабочий скот и хозяйственные постройки.

Животноводческие бригады выделяются на срок не менее 3 лет.

За каждой животноводческой бригадой закрепляется правлением артели продуктивный скот, необходимые для обслуживания инвентарь и тягло и животноводческие постройки.

Работа распределяется между членами артели непосредственно бригадиром, который обязан наилучшим образом использовать каждого колхозника своей бригады,

не допуская при распределении работы никакого кумовства, семейственности и строго учитывая трудовую квалификацию, опыт и физическую силу каждого, а в отношении беременных и кормящих женщин — необходимость облегчить их работу, освобождая женщин от работ за месяц до родов и на месяц после родов с сохранением за ними содержания на эти 2 месяца в половинном размере средней выработки ими трудодней.

15. Сельскохозяйственные работы в артели осуществляются на основах сдельщины.

Правлением артели разрабатываются и общим собранием колхозников утверждаются по всем сельскохозяйственным работам нормы выработки и расценки каждой работы в трудоднях.

На каждую работу устанавливаются нормы выработки, доступные добросовестно работающему колхознику, с учетом состояния рабочего скота, машин и почвы. Каждая работа, например: вспахать гектар, посеять гектар, произвести окучку гектара хлопка, намолотить тонну зерна, накопать центнер свеклы, вытеребить гектар льна, замочить гектар льна, надоить литр молока и тому подобное — оценивается в трудоднях в зависимости от требующейся квалификации работника, сложности, трудности и важности работы для артели.

Каждому члену артели не реже одного раза в неделю бригадир подсчитывает всю работу, которую произвел колхозник, и соответственно установленным расценкам записывает в трудовую книжку колхозника количество выработанных им трудодней.

Правление артели ежемесячно вывешивает список членов артели, с указанием количества трудодней, выработанных ими за истекший месяц.

Годовой итог работы и доход каждого колхозника, помимо счетовода, обязательно заверяется бригадиром и председателем артели. Ведомость числа выработанных каждым членом артели трудодней вывешивается к всеобщему сведению не позже, чем за две недели до общего собрания, утверждающего распределение доходов артели.

Если полеводческая бригада в результате хорошей работы собирает с закрепленных за ней участков урожай выше среднего колхозного, или животноводческая бригада в результате лучшей работы обеспечивает больший удой коров, большую упитанность скота, полное сохранение молодняка, то всем членам такой бригады правление артели производит начисление дохода в размерах до 10 процентов всего числа выработанных ими трудодней, выдающимся ударникам в бригаде — в размере до 15 процентов, а бригадиру и заведующему фермой — до 20 процентов.

Если полеводческая бригада в результате плохой работы собирает с закрепленных за ней участков урожай ниже среднего колхозного, или животноводческая бригада в результате плохой работы дает меньше среднего удоя молока, упитанности скота и сохранения молодняка, — то всем членам такой бригады правление артели производит вычет из дохода в размере до 10 проц. всего числа выработанных ими трудодней.

Распределение доходов артели между членами производится исключительно по количеству выработанных каждым членом артели трудодней.

16. Денежный аванс может быть выдан члену артели в течение года в размере не более 50 процентов суммы, причитающейся ему за работу.

Натуральные авансы выдаются правлением членам артели с начала молотьбы хлебов из отчисляемых на внутриколхозные нужды 10 — 15 процентов намолоченного хлеба.

В артели, занимающейся посевом технических культур, выдача денежного дохода члену артели производится, не дожидаясь окончания сдачи государству хлопка, льна, пеньки, свеклы, чая, табаку и так далее, а по мере сдачи не реже раза в неделю в размере 60 процентов денег, получаемых артелью за сданную продукцию.

17. Все члены артели обязуются строго беречь свою колхозную собственность и государственные машины, работающие на колхозных полях, работать честно, подчиняться требованиям устава, постановлениям общего собрания и правления, соблюдать правила внутреннего распорядка, аккуратно выполнять возлагаемые на них правлением и бригадиром работы и общественные обязанности, строго соблюдать дисциплину труда.

За бесхозяйственное и нерадивое отношение к общественному имуществу, за невыход без уважительных причин на работу, за недоброкачественную работу и за другие нарушения трудовой дисциплины и устава правление налагает на виновных взыскания, согласно правилам внутреннего распорядка, например: переделать недоброкачественную работу без начисления трудодней, предупреждение, выговор, порицание на общем собрании, занесение на черную доску, штраф в размере до 5 трудодней, перемещение на низшую работу, временное отстранение от работы.

В тех случаях, когда все принятые артелью меры воспитания и наказания оказываются недействительными, в отношении неисправимых членов артели правление ставит перед общим собранием вопрос об их исключении из артели.

Исключение производится в порядке, установленном пунктом 8 устава сельскохозяйственной артели.

18. Всякое расхищение общественной колхозной и государственной собственности, вредительское отношение к имуществу и скоту артели и машинам машинно-тракторной станции рассматривается артелью, как измена общему делу колхоза и помощь врагам народа.

Лица, виновные в таком преступном подрыве основ колхозного строя, передаются артелью в суд для наложения наказания по всей строгости законов рабоче-крестьянского государства.

VIII

Управление делами артели

19. Делами артели управляет общее собрание членов артели, а в промежутке между собраниями — избранное общим собранием правление.

20. Общее собрание является высшим органом управления артели.

Общее собрание:

а) избирает председателя артели и правление артели, а также ревизионную комиссию артели, причем ревизионная комиссия утверждается районным исполнительным комитетом советов;

б) производит прием новых членов и исключение из состава артели;

в) утверждает годовой производственный план, приходо-расходную смету, план строительства, нормы выработки и расценки работ в трудоднях;

г) утверждает договор с машинно-тракторной станцией;

д) утверждает годовой отчет правления, с обязательным заключением ревизионной комиссии, а также отчеты правления по важнейшим сельскохозяйственным кампаниям;

е) утверждает размеры различных фондов и количество продуктов и денег, подлежащих выдаче на трудодень;

ж) утверждает правила внутреннего распорядка артели.

По всем вопросам, перечисленным в настоящем пункте устава, решения правления артели без утверждения общего собрания являются недействительными.

Общее собрание действительно при наличии не менее ½ общего числа членов для решения всех вопросов, кроме вопроса о выборе правления и председателя артели, вопроса об исключении из состава артели и вопроса о размере различных фондов, для решения которых требуется присутствие на общем собрании не менее ⅔ общего числа членов.

Решения общего собрания принимаются большинством голосов открытым голосованием.

21. Для заведывания делами артели общее собрание членов артели избирает сроком на 2 года правление в составе 5 — 9 человек, смотря по величине артели.

Правление артели является исполнительным органом артели и отвечает перед общим собранием членов артели за работу артели и за выполнение ею обязательств перед государством.

22. Для повседневного руководства работой артели и ее бригад, а также для повседневной проверки выполнения решений правления, общее собрание артели избирает председателя артели, являющегося вместе с тем председателем правления.

Председатель обязывается собирать правление не реже 2 раза в месяц для обсуждения текущих дел и принятия соответствующих решений.

В помощь председателю правление избирает заместителя председателя из числа членов правления по представлению председателя.

Заместитель председателя во всей своей работе подчиняется указаниям председателя.

23. Бригадиры и заведующие животноводческими фермами назначаются правлением артели на срок не менее 2 лет.

24. Для ведения счетоводства и учета имущества правление выделяет из членов артели или приглашает по найму счетовода. Счетовод ведет счетоводство и учет по установленным формам и целиком подчиняется правлению артели и ее председателю.

Никаких прав на самоличное распоряжение средствами артели, выдачу авансов, расходование натуральных фондов счетоводу не предоставляется. Эти права предоставляются только правлению и председателю артели. Все расходные денежные документы артели подписываются, кроме счетовода, председателем артели или его заместителем.

25. Ревизионная комиссия проверяет всю хозяйственно-финансовую деятельность правления, проверяет, занесены ли все денежные и натуральные поступления в установленном порядке на приход артели, соблюдается ли предусмотренный уставом порядок расходования средств, достаточно ли бережно хранится имущество артели, нет ли хищений и растрат имущества и денежных средств артели, как артель рас-

считывается по обязательствам перед государством, как платит по своим долгам и как взыскивает долги с должников артели.

На ряду с этим ревизионная комиссия тщательно проверяет все расчеты артели со своими членами, выявляет каждый случай обсчета, неправильного начисления трудодней, несвоевременного расчета по трудодням и другие случаи нарушения интересов артели и ее членов.

Ревизионная комиссия производит ревизию 4 раза в год. По годовому отчету правления перед общим собранием ревизионная комиссия дает свое заключение, которое общее собрание заслушивает непосредственно вслед за отчетом правления. Акт ревизии утверждается общим собранием.

В своей деятельности ревизионная комиссия подотчетна общему собранию членов артели.

Опубликовано в № 44 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 18 февраля 1935 года

(СЗ 1935 г. № 11, ст. 82)

92

О ВЫДАЧЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ АРТЕЛЯМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ АКТОВ НА БЕССРОЧНОЕ (ВЕЧНОЕ) ПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЛЕЙ

(Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

В соответствии со ст. 2 Примерного Устава сельскохозяйственной артели, принятого Вторым Всесоюзным Съездом колхозников-ударников и утвержденного Советом Народных Комиссаров Союза ССР и Центральным Комитетом ВКП(б) 17 февраля 1935 года (СЗ СССР 1935 г. № 11, ст. 82) [1], Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Приступить к выдаче сельскохозяйственным артелям государственных актов на бессрочное (вечное) пользование землей.

Возложить на Народный Комиссариат Земледелия Союза ССР руководство всей работой по выдаче указанных актов.

2. Установить, что государственный акт на бессрочное (вечное) пользование землей составляется в двух экземплярах: первый экземпляр выдается правлению сельскохозяйственной артели, а второй хранится в районном исполнительном комитете.

3. Утвердить единую для всего Союза ССР форму государственного акта на бессрочное (вечное) пользование землей сельскохозяйственной артелью.

Установить, что в государственном акте должны точно указываться размеры и внешние границы земли, закрепленной в вечное пользование соответствующей сельскохозяйственной артели.

4. Обязать Народный Комиссариат Земледелия Союза ССР к моменту выдачи сельскохозяйственным артелям государственных актов на вечное пользование землей провести необходимые землеустроительные работы в целях уничтожения чересполосицы, дальноземелья и других недостатков землепользования, а также по измерению и определению в натуре точных внешних границ и площадей земель соответствующих сельскохозяйственных артелей.

5. Установить, что определенные в натуре внешние границы земель сельскохозяйственных артелей закрепляются межевыми знаками (столбами) утвержденного Народным Комиссариатом Земледелия Союза ССР образца.

6. Утвердить представленную Народным Комиссариатом Земледелия Союза ССР инструкцию о порядке составления и выдачи сельскохозяйственным артелям государственных актов на бессрочное (вечное) пользование землей (см. приложение).

7. Возложить на сельскохозяйственные артели предоставление землеустроительным работникам, проводящим в данной артели землеустроительные работы, связанные с выдачей ей государственного акта на вечное пользование землей, помещений для жилья и работы, средств передвижения, необходимой рабочей силы (мерщиков и т. д.) и лесоматериалов для межевых столбов.

Москва, Кремль

7 июля 1935 года

(СЗ 1935 г. № 34, ст. 300)

---

[1] См. документ № 91.

93

О ПРИЕМЕ В ВЫСШИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ И ТЕХНИКУМЫ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

По действующим правилам прием в высшие учебные заведения и техникумы детей нетрудящихся лиц, лишенных избирательных прав, не допускается.

В виду того, что в настоящее время это ограничение не вызывается необходимостью, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Отменить установленные при допущении к испытаниям и при приеме в высшие учебные заведения и техникумы ограничения, связанные с социальным происхождением лиц, поступающих в эти учебные заведения, или с ограничением в правах их родителей.

2. В высшие учебные заведения и техникумы, состоящие в ведении народных комиссариатов Союза ССР, народных комиссариатов союзных республик или иных учреждений и организаций, принимать всех граждан обоего пола, выдержавших установленные для поступления в эти учебные заведения испытания.

3. Предложить Всесоюзному Комитету по высшему техническому образованию, народным комиссариатам и другим учреждениям и организациям правила приема в высшие учебные заведения и техникумы, находящиеся в их ведении, привести в соответствие с настоящим постановлением.

Москва, Кремль

29 декабря 1935 года

Опубликовано в № 303 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 30 декабря 1935 года

(СЗ 1936 г. № 1, ст. 2)

94

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ВСЕСОЮЗНОГО КОМИТЕТА ПО ДЕЛАМ ИСКУССТВ ПРИ СНК СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

В связи с ростом культурного уровня трудящихся и необходимостью лучшего удовлетворения запросов населения в области искусств и в целях объединения всего руководства развитием искусств в Союзе Советских Социалистических Республик, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Образовать при Совете Народных Комиссаров Союза ССР Всесоюзный Комитет по делам искусств.

2. Возложить на Всесоюзный Комитет по делам искусств руководство всеми делами искусств, с подчинением ему театров и других зрелищных предприятий, кино-организаций, музыкальных, художественно-живописных, скульптурных и других учреждений по искусствам, в том числе учебных заведений, подготовляющих кадры работников театра, кино, музыки и изобразительных искусств.

3. Обязать народные комиссариаты просвещения союзных республик и другие органы, имеющие в своем ведении вопросы искусств, передать в месячный срок в ведение Всесоюзного Комитета по делам искусств указанные в ст. 2 учреждения с установленными для этих учреждений на 1936 г. материальными и финансовыми фондами.

4. Включить Главное управление кино-фото-промышленности в систему Всесоюзного Комитета по делам искусств.

5. Образовать при председателе Всесоюзного Комитета по делам искусств Совет представителей союзных и автономных республик.

6. Образовать при советах народных комиссаров союзных республик (за исключением РСФСР и ЗСФСР), советах народных комиссаров ССР Грузии, Армении, Азербейджана и автономных республик при краевых и областных исполнительных комитетах управления по делам искусств, являющиеся органами Всесоюзного Комитета по делам искусств.

Примечание. Функции Управления по делам искусств при СНК РСФСР осуществляются Всесоюзным Комитетом по делам искусств.

7. Всесоюзный Комитет по делам искусств при СНК Союза ССР осуществляет непосредственное руководство наиболее выдающимися художественными предприятиями и учреждениями всесоюзного значения по особому списку, утверждаемому Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

Руководство предприятиями и учреждениями республиканского, краевого и областного значения Всесоюзный Комитет по делам искусств при СНК Союза ССР осуществляет через управления по делам искусств при советах народных комиссаров союзных и автономных республик, краевых и областных исполнительных комитетах.

8. Поручить председателю Всесоюзного Комитета по делам искусств в декадный срок внести на утверждение Совета Народных Комиссаров Союза ССР проект положения о Комитете.

Москва, Кремль

17 января 1936 года

Опубликовано в № 16 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 18 января 1936 года

(СЗ 1936 г. № 5, ст. 40)

95

О СНЯТИИ С КАЗАЧЕСТВА ОГРАНИЧЕНИЙ ПО СЛУЖБЕ В РККА

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

Учитывая преданность казачества советской власти, а также стремление широких масс советского казачества, наравне со всеми трудящимися Советского Союза, активным образом включиться в дело обороны страны, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

Отменить для казачества все ранее существовавшие ограничения в отношении их службы в рядах Рабоче-Крестьянской Красной Армии, кроме лишенных прав по суду.

Москва, Кремль

20 апреля 1936 года

Опубликовано в № 94 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 21 апреля 1936 года
(СЗ 1936 г. № 22, ст. 198)

96

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ВСЕСОЮЗНОГО КОМИТЕТА ПО ВЫСШЕЙ ШКОЛЕ ПРИ СНК СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

В целях объединения и направления руководства делом высшего образования в Союзе ССР Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Образовать при Совете Народных Комиссаров Союза ССР Всесоюзный Комитет по Высшей Школе, упразднив Всесоюзный Комитет по Высшему Техническому Образованию.

2. Распространить руководство Всесоюзного Комитета по Высшей Школе на все высшие учебные заведения, независимо от их подведомственности, за исключением военных учебных заведений, а также учебных заведений, подведомственных Всесоюзному Комитету по Делам Искусств.

3. Возложить на Всесоюзный Комитет по Высшей Школе рассмотрение сметы расходов на содержание высших учебных заведений по республикам и народным комиссариатам Союза ССР, установление количества и типов высших учебных заведений, утверждение типовых учебных планов и программ, определение контингентов приема студентов, рассмотрение плана распределения окончивших высшую школу между ведомствами Союза ССР и союзными республиками, утверждение директоров высших учебных заведений, утверждение преподавателей высших учебных заведений в званиях профессора и доцента.

4. Образовать при председателе Всесоюзного Комитета по Высшей Школе Совет представителей союзных и республиканских народных комиссариатов и учреждений, в ведении которых находятся соответствующие высшие учебные заведения.

5. Поручить председателю Всесоюзного Комитета по Высшей Школе в месячный срок внести на утверждение Совета Народных Комиссаров Союза ССР проект Положения о Комитете.

Москва, Кремль
21 мая 1936 года

Опубликовано в № 118 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 22 мая 1936 года
(СЗ 1936 г. № 27, ст. 250)

97

О КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР

(Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР)

Заслушав доклад Председателя Конституционной Комиссии товарища Сталина о проекте Конституции Союза ССР, Президиум ЦИК Союза ССР постановляет:

1. Одобрить проект Конституции Союза ССР, представленный Конституционной Комиссией ЦИК Союза ССР.

2. Созвать Всесоюзный съезд советов для рассмотрения проекта Конституции Союза ССР.

3. Срок созыва Всесоюзного съезда советов установить 25 ноября 1936 года.

4. Опубликовать проект Конституции Союза ССР для всенародного обсуждения.

Москва, Кремль
11 июня 1936 года.

Опубликовано в № 136 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 12 июня 1936 года
(СЗ 1936 г. № 33, ст. 299)

98

ОБ ОБРАЗОВАНИИ ВСЕСОЮЗНОГО КОМИТЕТА ПО ДЕЛАМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА ПРИ СНК СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

В целях лучшего удовлетворения все возрастающих запросов трудящихся в области физической культуры и спорта, упорядочения системы физического воспитания и усиления государственного контроля и руководства работой по физической культуре и спорту, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Образовать при Совете Народных Комиссаров Союза ССР Всесоюзный Комитет по делам физической культуры и спорта, упразднив Всесоюзный Совет физической культуры при Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР.

2. Возложить на Всесоюзный Комитет по делам физической культуры и спорта руководство всем делом физической культуры и спорта в Союзе ССР, руководство и контроль в области подготовки и распределения физкультурных кадров, использование спортивных сооружений (стадионы, клубы, площадки, бассейны и т. п.) и распределения различного спортивного инвентаря.

3. Образовать при председателе Всесоюзного Комитета по делам физической культуры и спорта Совет из представителей профессиональных союзов, Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи, спортивных добровольных обществ и представителей союзных республик.

4. Для руководства физкультурными и спортивными учреждениями и организациями республиканского, краевого, областного и местного значения образовать комитеты по делам физической культуры и спорта при советах народных комиссаров союзных и автономных республик, краевых и областных исполнительных комитетах и, по мере необходимости, при городских советах и районных исполнительных комитетах, упразднив существующие советы физической культуры.

Примечание. Осуществление функций Комитета по делам физической культуры и спорта при Совете Народных Комиссаров РСФСР возложить на Всесоюзный Комитет по делам физической культуры и спорта.

5. Передать Всесоюзному Комитету по делам физической культуры и спорта все дела, имущество и финансовые средства Всесоюзного Совета физической культуры при ЦИК Союза ССР и Высшего Совета физической культуры при ВЦИК, а также ассигнования на 1936 год по Всесоюзному Совету физической культуры при ЦИК Союза ССР и Высшему Совету физической культуры при ВЦИК и не-

посредственно подчиненным им учреждениям и организациям, переходящим в непосредственное ведение Всесоюзного Комитета по делам физической культуры и спорта.

6. Поручить председателю Всесоюзного Комитета по делам физической культуры и спорта в декадный срок внести на утверждение Совета Народных Комиссаров Союза ССР положение о названном Комитете.

Москва, Кремль
21 июня 1936 года

Опубликовано в № 144 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 22 июня 1936 года
(СЗ 1936 г. № 35, ст. 310)

99

О ЗАПРЕЩЕНИИ АБОРТОВ, УВЕЛИЧЕНИИ МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ РОЖЕНИЦАМ, УСТАНОВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ МНОГОСЕМЕЙНЫМ, РАСШИРЕНИИ СЕТИ РОДИЛЬНЫХ ДОМОВ, ДЕТСКИХ ЯСЛЕЙ И ДЕТСКИХ САДОВ, УСИЛЕНИИ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ ЗА НЕПЛАТЕЖ АЛИМЕНТОВ И О НЕКОТОРЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О РАЗВОДАХ

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Октябрьская социалистическая революция, положившая начало уничтожению всякой классовой эксплоатации, уничтожению самих классов, одновременно положила начало и полному и окончательному раскрепощению женщин.

Ни в одной стране в мире женщина не пользуется таким полным равноправием во всех областях политической, общественной жизни и в семейном быту, как в СССР.

Ни в одной стране в мире женщина, как мать и гражданка, на которой лежит большая и ответственная обязанность рождения и воспитания граждан, не пользуется таким уважением и защитой закона, как в СССР.

Однако, наступившая в первые годы после гражданской войны и вооруженной интервенции экономическая разруха в стране и унаследованная от дореволюционной эпохи недостаточность культурного уровня женщин не позволили им сразу же полностью использовать предоставленные законом права и без опасения за будущее исполнять свои обязанности гражданки и матери, ответственной за рождение и первоначальное воспитание своих детей. В связи с этим Советская власть разрешила 18 ноября 1920 г. производство абортов (искусственный перерыв беременности) для женщин пока, как писали Народный Комиссариат Здравоохранения и Народный Комиссариат Юстиции, «моральные пережитки прошлого и тяжелые экономические условия настоящего еще вынуждают часть женщин решаться на эту операцию» (СУ 1920 г. № 90, ст. 471).

Ленин еще в 1913 г. писал, что сознательные рабочие — «безусловные враги неомальтузианства, этого течения для мещанской парочки, заскорузлой и себялюбивой, которая бормочет испуганно: самим бы, дай бог, продержаться как-нибудь, а детей уж лучше ненадобно».

Но восставая против аборта, как социального зла, Ленин считал явно недостаточными для борьбы с ним только запрещающие аборт законы. Больше того, он указывал, что в условиях капитализма эти законы только отражают «лицемерие господствующих классов», так как они «не исцеляют болячек капитализма, а превращают их в особенно злокачественные, особенно тяжелые для угнетенных масс» (т. XVI, стр. 498—499).

Только в условиях социализма, где отсутствует эксплоатация человека человеком и где женщина является полноправным членом общества, а прогрессирующее повышение материального благосостояния трудящихся является законом общественного развития, можно серьезно поставить борьбу с абортами, в том числе и путем запретительных законов.

Уничтожение капиталистической эксплоатации в СССР, рост материального благосостояния и гигантский рост политического и культурного уровня трудящихся позволяют поставить вопрос о пересмотре постановления Народного Комиссариата Здравоохранения и Народного Комиссариата Юстиции от 18 ноября 1920 г.

Необходимое материальное обеспечение женщин и их детей, государственная помощь многосемейным, максимальное развитие сети родильных домов, детских

яслей, детских садов, законодательное установление минимума сумм, подлежащих уплате отцом ребенка на его содержание при раздельном жительстве супругов, с одной стороны, и запрещение абортов — с другой, вместе с усилением наказания за злостный неплатеж присужденных судом средств на содержание детей и внесением некоторых изменений в законодательство о разводах, в целях борьбы с легкомысленным отношением к семье и семейным обязанностям — таковы пути, на которые нужно встать для разрешения этого большого, затрагивающего все население вопроса. В этом отношении Советское правительство идет навстречу многочисленным заявлениям трудящихся женщин.

В связи с изложенным и учитывая некоторые замечания, сделанные гражданами при обсуждении проекта, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

I. О запрещении абортов

1. В связи с установленной вредностью абортов, запретить производство таковых как в больницах и специальных лечебных заведениях, так и на дому у врачей и на частных квартирах беременных. Производство абортов допустить исключительно в тех случаях, когда продолжение беременности представляет угрозу жизни или грозит тяжелым ущербом здоровью беременной женщины, а равно при наличии передающихся по наследству тяжелых заболеваний родителей и только в обстановке больниц и родильных домов.

2. За производство абортов вне больниц или в больнице, но с нарушением указанных условий, установить уголовное наказание врачу, производящему аборт, — от 1 года до 2 лет тюремного заключения, а за производство абортов в антисанитарной обстановке или лицами, не имеющими специального медицинского образования, установить уголовное наказание не ниже 3 лет тюремного заключения.

3. За понуждение женщины к производству аборта установить уголовное наказание — тюремное заключение до 2 лет.

4. В отношении беременных женщин, производящих аборт в нарушение указанного запрещения, установить как уголовное наказание, общественное порицание, а при повторном нарушении закона о запрещении абортов — штраф до 300 рублей.

II. Об увеличении материальной помощи государства роженицам и установлении государственной помощи многосемейным

5. В целях улучшения материального положения рожениц как работниц, так и служащих, застрахованных в органах социального страхования, увеличить размер пособия, выдаваемого из средств государственного социального страхования на обзаведение необходимыми предметами ухода за новорожденным — с 32 руб. до 45 руб.

6. Увеличить размер пособия, выдаваемого матери на кормление ребенка, с 5 руб. до 10 руб. в месяц.

7. В отношении незастрахованных трудящихся женщин членов кооперативных артелей и предприятий — установить выдачу указанных пособий кооперативными кассами взаимопомощи на тех же основаниях.

8. Отменить ограничение, установленное Кодексом законов о труде для женщин служащих (ст. 132), приравняв их к женщинам — работницам по длительности отпуска, предоставляемого до и после родов (56 дней до родов и 56 дней после родов).

9. Установить уголовное наказание за отказ в приеме на работу женщин по мотивам беременности, снижение им заработной платы по тем же мотивам, предусмотрев в законе обязательность сохранения за беременной женщиной, одновременно с переводом ее на более легкую работу, прежней заработной платы из расчета последних шести месяцев работы.

10. Установить государственное пособие многосемейным матерям, имеющим 6 детей, при рождении каждого следующего ребенка в 2 тысячи рублей ежегодно в течение пяти лет со дня рождения ребенка, а матерям, имеющим 10 детей, — единовременное государственное пособие при рождении каждого следующего ребенка в 5 тысяч рублей и со второго года ежегодное пособие в 3 тысячи рублей, выдаваемое в течение следующих четырех лет со дня рождения ребенка, с распространением настоящей статьи закона и на те семьи, у которых к моменту издания закона будет соответствующее количество детей.

III. О расширении сети родильных домов

Поручить народным комиссариатам здравоохранения союзных республик:

11. В целях полного охвата рожениц городов, промышленных и районных центров родильной помощью в специальных родильных домах, построить и ввести в эксплоатацию к 1 января 1939 года новых 11.000 родильных коек, из них:

в 1936 г.	дополнительно к запроектированным по плану 1936 г. 4.200 койкам	2.000 коек
в 1937 г.	. . . . .	4.000 „
в 1938 г.	. . . . .	5.000 „

12. В целях увеличения стационарной родильной помощи роженицам в сельских местностях, построить и ввести в эксплоатацию 32 тысячи родильных коек, из них за счет государственного бюджета 16 тысяч коек в родильных отделениях при сельских больницах и 16 тысяч коек путем организации колхозных родильных домов, отнеся стоимость их организации в 75% — за счет колхозов и в 25% — за счет государственного бюджета.

В том числе:

в 1936 г.	дополнительно к запроектированным планом 1936 г. 4,3 тыс. родильных коек при сельских больницах и 5 тыс. родильных коек при колхозных родильных домах, при больницах	4.000 коек
	при колхозных родильных домах	4.000 коек
в 1937 г.	при больницах 6.000 коек и при колхозных родильных домах	6.000 коек
в 1938 г.	при больницах 6.000 коек и при колхозных родильных домах	6.000 коек

13. В целях обеспечения рожениц, не обслуженных помощью родильных домов, акушерской помощью на дому, развернуть к 1 января 1939 г. 14.000 новых акушерских пунктов, из них:

в 1936 г.	2.700 акушерских пунктов на селе и 1.370 акушерок при новых колхозных родильных домах.
в 1937 г.	5.000 акушерских пунктов на селе и 2.000 акушерок при новых колхозных родильных домах.
в 1938 г.	6. 700 акушерских пунктов на селе и 2.000 акушерок при новых колхозных родильных домах.

IV. О расширении сети детских яслей

14. Удвоить к 1 января 1939 г. существующую сеть ясельных коек для детей по городам, совхозам, рабочим поселкам и на железнодорожном транспорте, доведя их общее количество до 800 тыс. коек, построив и введя в эксплоатацию:

в 1936 г.	дополнительно к запроектированным по плану 1936 г. 34.000 коек	100.000 новых коек
в 1937 г.	. . . . .	150.000 „ „
в 1938 г.	. . . . .	150.000 „ „
	Всего	400.000 новых коек

15. В сельских местностях удвоить к 1 января 1939 года существующую сеть ясельных коек, как в постоянных, так и сезонных колхозных яслях, увеличив количество коек в постоянных яслях, на 500 тыс. и в сезонных на 4 миллиона коек, из них:

в 1936 г.	в постоянных колхозных яслях дополнительно к запроектированным по плану 1936 г. 70 тыс. коек .	100.000 коек
	в сезонных яслях дополнительно к запроектированным в 1936 г. 1 млн. коек	500.000 „
в 1937 г.	в постоянных колхозных яслях	200.000 „
	в сезонных яслях	1.500.000 „
в 1938 г.	в постоянных колхозных яслях	200.000 „
	в сезонных яслях	2.000.000 „

Наблюдение за развертыванием указанной сети возложить на народные комиссариаты здравоохранения союзных республик и краевые, областные и районные исполнительные комитеты.

16. В городах и промышленных местностях с 1 января 1937 г. работу в яслях производить в две смены, в продолжение 16 часов в сутки, включая выходные дни.

17. Предложить народным комиссариатам здравоохранения союзных республик обеспечить вновь открываемые учреждения соответствующими кадрами, дополнительно отпустив на подготовку средне-медицинского персонала к ассигнованиям 1936 г. — 15 млн. рублей.

18. Предложить народным комиссариатам здравоохранения союзных республик построить дополнительно в течение трех лет — к 1 января 1939 г. — 800 новых мо-

лочных кухонь в городах, промышленных и районных центрах для питания детей до трехлетнего возраста, охватив снабжением из этих кухонь 1,5 млн. детей и развернув:

в 1936 г.	30	кухонь	1 категории (стоимостью каждая кухня 83.000 руб.)
	100	„	2 категории (стоимостью каждая кухня 65.000 руб.)
в 1937 г.	70	„	1 категории
	200	„	2 „
в 1938 г.	100	„	1 „
	300	„	2 „

V. О расширении сети детских садов

19. Утроить в течение трех лет действующую сеть стационарных детских садов в городах, фабрично-заводских поселках и на железнодорожном транспорте, доведя ее (против 700 тыс. мест действующей сети детских садов) — на 1 января 1939 г. до 2.100.000 мест, и по совхозам, предприятиям и учреждениям в сельских местностях до 300.000 мест против 130 тыс. мест действующей сети, для чего построить и ввести в эксплоатацию:

в 1936 г.	по городам, фабрично-заводским поселкам и на железнодорожном транспорте — дополнительно к 250.000 мест, запроектированных по плану 1936 г., еще . . .	150.000 мест
	в совхозах и на предприятиях и учреждениях в сельских местностях план увеличения детских садов на 1936 г. оставить прежний	60.000 мест
	(всего	190.000 мест)
в 1937 г.	по городам, фабрично-заводским поселкам и на железнодорожном транспорте	300.000 „
	по совхозам и на предприятиях и учреждениях в сельских местностях	60.000 „
в 1938 г.	по городам, фабрично-заводским поселкам и на железнодорожном транспорте	700.000 „
	по совхозам и на предприятиях, учреждениях в сельских местностях	50.000 „

20. К 1 января 1939 г. развернуть стационарные детские сады в колхозах, дополнительно к существующей сети в 400.000 мест, еще на 700.000 мест, введя в эксплоатацию:

в 1936 г.	дополнительно к запроектированным на 1936 г. 150.000	50.000 мест
	(всего	200.000 мест)
в 1937 г.	. . . . .	240.000 „
в 1938 г.	. . . . .	260.000 „

В тот же срок охватить детскими сезонными дошкольными площадками всех детей в колхозах, для чего развернуть:

в 1936 г.	(согласно плана 1936 г.)	4.500.000 мест
в 1937 г.	. . . . .	7.800.000 „
в 1938 г.	. . . . .	10.700.000 „

Наблюдение за развертыванием сети детских садов и детских дошкольных сезонных площадок в сельских местностях возложить на народные комиссариаты просвещения союзных республик и краевые, областные и районные исполнительные комитеты.

21. Обязать народные комиссариаты просвещения союзных республик уже во вторую половину 1936 года подготовить 50.000 воспитателей для этих вновь открываемых садов, отпустив для этой цели дополнительно к ассигнованиям 1936 года на подготовку кадров для новых детских садов по сметам народных комиссариатов просвещения союзных республик — 35 млн. рублей.

VI. Об изменении порядка руководства детскими садами

22. Изменить постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 6 июля 1935 г. (СЗ СССР 1935 г. № 35, ст. 309) о сосредоточении руководства и управления всеми детскими садами в системе народных комиссариатов просвещения союзных республик, передав в ведение хозяйственных народных комиссариатов, учреждений и предприятий те детские сады, в которых содержатся дети рабочих и служащих этих учреждений и предприятий, оставив в ведении народных комиссариатов просвещения лишь те детские сады, которые обслуживают мелкие учреждения и предприятия, не имеющие своих садов. Непосредственное руководство детскими садами возложить на администрацию предприятия или учреждения,

при котором состоит сад, с привлечением фабрично-заводских комитетов и комсомольских организаций этих предприятий и учреждений. За народными комиссариатами просвещения союзных республик сохранить общее педагогическое руководство, контроль за правильным построением сети детских садов и подготовку педагогических кадров.

Совету Народных Комиссаров Союза ССР определить порядок передачи и финансирования детских садов, как равно порядок строительства и финансирования новых детских садов, в связи с вновь устанавливаемой системой руководства и управления детскими садами.

VII. О финансировании вышеуказанных мероприятий

23. В соответствии с настоящим постановлением, ассигновать, сверх уже отпущенных на 1936 г. по государственному и местному бюджетам и бюджету социального страхования 1.481,3 млн. руб. на родильные койки, акушерские пункты, ясли, молочные кухни и детские сады дополнительно на 1936 г. 692,8 млн. руб. на строительство и развертывание сети этих учреждений, доведя общую сумму ассигнований в 1936 г. до 2.174,1 млн. руб. против 875 млн. руб. в 1935 г.

Из указанных 692,8 млн. руб. направить на строительство:

а) родильных коек в городах	22,2 млн. руб.	с зачетом произведенного 11%-го сокращения себестоимости строительства
б) „ „ на селе	23,8 „ „	
в) детских яслей в городах	320,0 „ „	
г) детских садов в городах	221,0 „ „	
д) молочных кухонь	9,0 „ „	
Всего на строительство	596,0 млн. руб.	

На оперативные расходы:

а) на содержание вновь открываемых родильных коек и акушерских пунктов	5 млн. руб.
б) на содержание в конце 1936 г. вновь построенных детских яслей	11,8 „ „
в) на расширение и улучшение действующей сети детских садов путем использования и приспособления под детские сады новой предоставляемой площади, веранд и других легкого типа помещений в существующих детских садах, производство мелкого ремонта освобождаемых от жильцов помещений	30,0 „ „
Всего	46,8 млн. руб

На подготовку кадров:

а) на подготовку кадров акушерок и медицинских сестер Народного Комиссариата Здравоохранения	15 млн. руб.
б) на подготовку кадров воспитателей городских детских садов Народного Комиссариата Просвещения	17 „ „
в) на подготовку кадров воспитателей сельских детских садов Народного Комиссариата Просвещения	18 „ „
Всего	50 млн. руб.

24. Ассигновать на увеличение родильной помощи роженицам в соответствии со ст.ст. 5, 6 и 8 настоящего постановления 70,5 млн. руб.

25. Совету Народных Комиссаров Союза ССР обеспечить запроектированное строительство необходимыми строительными материалами с тем, чтобы народные комиссариаты к 1 июля 1936 г. могли приступить к строительству.

26. В целях установления единообразного твердого порядка финансирования детских садов и детских яслей, во изменение постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 6 июля 1935 г. «Об обязательных взносах предприятий и учреждений на содержание детских яслей и детских садов в размере ¼% к фонду заработной платы» (СЗ СССР 1935 г. № 35, ст. 310), установить на 1936 г. прямое ассигнование на эту цель из государственного бюджета в сумме 300 млн. руб., внеся соответствующие изменения в финансовые планы хозяйственных органов и учреждений, а также в доходную и расходную часть бюджета государственного социального страхования.

VIII. Об усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и об изменениях в законодательстве о разводах

27. Во изменение действующих законов о браке, семье и опеке, в целях борьбы с легкомысленным отношением к семье и семейным обязанностям, установить при производстве развода личный вызов в ЗАГС обоих разводящихся супругов и отметку в паспорте разводящихся о разводе.

28. Повысить оплату регистрации разводов в размерах: первый развод — 50 рублей, второй — 150 рублей, третий и последующие — 300 рублей.

29. При присуждении алиментов взыскивать на содержание одного ребенка ¼ получаемой заработной платы ответчика, на содержание двух детей ⅓ и на содержание трех и больше — 50 процентов заработной платы ответчика.

30. Для колхозниц исчисление производить в трудоднях по тем же нормам.

Если мать — колхозница, получающая алименты, работает с ответчиком в одном колхозе, обязать правление колхоза непосредственно при исчислении трудодней записывать соответствующую часть выработанных трудодней отца (в зависимости от наличия детей) на счет матери. Если мать работает в другом колхозе, это перечисление на имя матери соответствующей части выработанных отцом трудодней перечисляется на имя матери правлением колхоза, где работает ответчик, при окончательном подсчете трудодней.

31. Повысить уголовное наказание за неплатеж присужденных судом средств на содержание детей — до двух лет тюремного заключения, с отнесением расходов по розыску уклоняющегося от платежа алиментов лица за его счет.

Москва, Кремль
27 июня 1936 года

Распубликовано в № 149 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 28 июня 1936 года
(СЗ 1936 г. № 34, ст. 309)

100

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

Организовать объединенный (союзно-республиканский) Народный Комиссариат Здравоохранения Союза ССР с передачей в его ведение Всесоюзной Государственной Санитарной Инспекции и с подчинением ему Всесоюзного Института Экспериментальной Медицины им. А. М. Горького.

Москва, Кремль
20 июля 1937 года

Распубликовано в № 168 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 21 июля 1936 года
(СЗ 1936 г. № 40, ст. 337)

101

ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ЮСТИЦИИ СОЮЗА ССР

(Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР)

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Организовать объединенный (союзно-республиканский) Народный Комиссариат Юстиции Союза ССР.

2. Выделить из системы народных комиссариатов юстиции союзных и автономных республик органы прокуратуры и следствия, подчинив их непосредственно Прокурору Союза ССР.

3. Установить, что уголовное и гражданское законодательство, а также законы о судоустройстве и судопроизводстве должны быть едиными для всего Союза ССР.

Москва, Кремль
20 июля 1936 года

Распубликовано в № 168 «Известий ЦИК Союза ССР и ВЦИК» от 21 июля 1936 года
(СЗ 1936 г. № 40, ст. 338)

102

(ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО ДОКЛАДУ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ ЦИК СОЮЗА ССР ТОВАРИЩА СТАЛИНА И. В. О ПРОЕКТЕ КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР)

(Принято Чрезвычайным VIII Съездом Советов Союза ССР)

Заслушав и обсудив доклад Председателя Конституционной Комиссии ЦИК Союза ССР товарища Сталина И. В. о проекте Конституции Союза ССР, Чрезвычайный VIII Съезд Советов Союза ССР п о с т а н о в л я е т:

1. Представленный Конституционной Комиссией ЦИК СССР проект Конституции Союза ССР одобрить и принять за основу.

2. Для рассмотрения внесенных поправок и дополнений и установления окончательного текста Конституции Союза ССР образовать Редакционную Комиссию в составе 220 человек.

3. Поручить Редакционной Комиссии в трехдневный срок представить на рассмотрение Съезда окончательный текст Конституции, учтя при этом как результаты всенародного обсуждения проекта Конституции, так и обсуждение на самом Съезде.

(«Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК» № 279 от 2 декабря 1936 года)

103

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНСТИТУЦИИ (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

(Постановление Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза ССР)

Чрезвычайный VIII Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик п о с т а н о в л я е т:

Проект Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик в редакции, представленной Редакционной Комиссией Съезда, утвердить.

(«Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК» № 283 от 6 декабря 1936 года)

104

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Глава I

ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

СТАТЬЯ 1. Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

СТАТЬЯ 2. Политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

СТАТЬЯ 3. Вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 4. Экономическую основу СССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплоатации человека человеком.

СТАТЬЯ 5. Социалистическая собственность в СССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

СТАТЬЯ 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т. п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то-есть всенародным достоянием.

СТАТЬЯ 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно устава сельскохозяйственной артели.

СТАТЬЯ 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то-есть навечно.

СТАТЬЯ 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплоатацию чужого труда.

СТАТЬЯ 10. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан — охраняются законом.

СТАТЬЯ 11. Хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

СТАТЬЯ 12. Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В СССР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способности, каждому — по его труду».

Глава II

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

СТАТЬЯ 13. Союз Советских Социалистических Республик есть союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик:

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики,
Украинской Советской Социалистической Республики,
Белорусской Советской Социалистической Республики,
Азербайджанской Советской Социалистической Республики,
Грузинской Советской Социалистической Республики,
Армянской Советской Социалистической Республики,
Туркменской Советской Социалистической Республики,
Узбекской Советской Социалистической Республики,
Таджикской Советской Социалистической Республики,
Казахской Советской Социалистической Республики,
Киргизской Советской Социалистической Республики[1].

СТАТЬЯ 14. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов власти и органов государственного управления подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, заключение и ратификация договоров с другими государствами;

б) вопросы войны и мира;

в) принятие в состав СССР новых республик;

г) контроль за исполнением Конституции СССР и обеспечение соответствия Конституций союзных республик с Конституцией СССР;

д) утверждение изменений границ между союзными республиками;

е) утверждение образования новых краев и областей, а также новых автономных республик в составе союзных республик;

ж) организация обороны СССР и руководство всеми вооруженными силами СССР;

з) внешняя торговля на основе государственной монополии;

и) охрана государственной безопасности;

к) установление народнохозяйственных планов СССР;

л) утверждение единого государственного бюджета СССР, а также налогов и доходов, поступающих на образование бюджетов союзного, республиканских и местных;

м) управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, а также торговыми предприятиями — общесоюзного значения;

н) управление транспортом и связью;

о) руководство денежной и кредитной системой;

п) организация государственного страхования;

р) заключение и предоставление займов;

с) установление основных начал землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами;

т) установление основных начал в области просвещения и здравоохранения;

у) организация единой системы народнохозяйственного учета;

ф) установление основ законодательства о труде;

х) законодательство о судоустройстве и судопроизводстве; уголовный и гражданский кодексы;

ц) законы о союзном гражданстве; законы о правах иностранцев;

ч) издание общесоюзных актов об амнистии.

СТАТЬЯ 15. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в статье 14 Конституции СССР. Вне этих пределов каждая Союзная республика осуществляет государственную власть самостоятельно. СССР охраняет суверенные права союзных республик.

СТАТЬЯ 16. Каждая Союзная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности республики и построенную в полном соответствии с Конституцией СССР.

СТАТЬЯ 17. За каждой Союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР.

СТАТЬЯ 18. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия.

СТАТЬЯ 19. Законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик.

СТАТЬЯ 20. В случае расхождения закона Союзной республики с законом общесоюзным, действует общесоюзный закон.

СТАТЬЯ 21. Для граждан СССР устанавливается единое союзное гражданство. Каждый гражданин Союзной республики является гражданином СССР.

СТАТЬЯ 22. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Азово-Черноморского, Дальне-Восточного, Западно-Сибирского, Красноярского, Северо-Кавказского; областей: Воронежской, Восточно-Сибирской, Горьковской, Западной, Ивановской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Омской, Оренбургской, Саратовской, Свердловской, Северной, Сталинградской, Челябинской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Дагестанской, Бурят-Монгольской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской, Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской; автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской [2].

СТАТЬЯ 23. Украинская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Винницкой, Днепропетровской, Донецкой, Киевской, Одесской, Харьковской, Черниговской и Молдавской Автономной Советской Социалистической Республики [3].

СТАТЬЯ 24. В Азербайджанской Советской Социалистической Республике состоят Нахичеванская Автономная Советская Социалистическая Республика и Нагорно-Карабахская автономная область.

СТАТЬЯ 25. В Грузинской Советской Социалистической Республике состоят: Абхазская АССР, Аджарская АССР, Юго-Осетинская автономная область.

СТАТЬЯ 26. В Узбекской Советской Социалистической Республике состоит Кара-Калпакская АССР [4].

СТАТЬЯ 27. В Таджикской Советской Социалистической Республике состоит Горно-Бадахшанская автономная область [5].

СТАТЬЯ 28. Казахская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Актюбинской, Алма-Атинской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кустанайской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской [6].

СТАТЬЯ 29. Армянская ССР, Белорусская ССР, Туркменская ССР и Киргизская ССР не имеют в своем составе автономных республик, равно как краев и областей [7].

Глава III

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

СТАТЬЯ 30. Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР.

СТАТЬЯ 31. Верховный Совет СССР осуществляет все права, присвоенные Союзу Советских Социалистических Республик согласно статьи 14 Конституции, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету СССР органов СССР: Президиума Верховного Совета СССР, Совета Народных Комиссаров СССР и Народных Комиссариатов СССР.

СТАТЬЯ 32. Законодательная власть СССР осуществляется исключительно Верховным Советом СССР.

СТАТЬЯ 33. Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей.

СТАТЬЯ 34. Совет Союза избирается гражданами СССР по избирательным округам по норме: один депутат на 300 тысяч населения.

СТАТЬЯ 35. Совет Национальностей избирается гражданами СССР по союзным и автономным республикам, автономным областям и национальным округам по норме: по 25 депутатов от каждой союзной республики, по 11 депутатов от каждой автономной республики, по 5 депутатов от каждой автономной области и по одному депутату от каждого национального округа.

СТАТЬЯ 36. Верховный Совет СССР избирается сроком на четыре года.

СТАТЬЯ 37. Обе палаты Верховного Совета СССР: Совет Союза и Совет Национальностей равноправны.

СТАТЬЯ 38. Совету Союза и Совету Национальностей в одинаковой мере принадлежит законодательная инициатива.

СТАТЬЯ 39. Закон считается утвержденным, если он принят обеими палатами Верховного Совета СССР простым большинством каждой.

СТАТЬЯ 40. Законы, принятые Верховным Советом СССР, публикуются на языках союзных республик за подписями председателя и секретаря Президиума Верховного Совета СССР.

СТАТЬЯ 41. Сессии Совета Союза и Совета Национальностей начинаются и заканчиваются одновременно.

СТАТЬЯ 42. Совет Союза избирает председателя Совета Союза и двух его заместителей.

СТАТЬЯ 43. Совет Национальностей избирает председателя Совета Национальностей и двух его заместителей.

СТАТЬЯ 44. Председатели Совета Союза и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

СТАТЬЯ 45. Совместные заседания обеих палат Верховного Совета СССР ведут поочередно председатели Совета Союза и Совета Национальностей.

СТАТЬЯ 46. Сессии Верховного Совета СССР созываются Президиумом Верховного Совета СССР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета СССР по его усмотрению или по требованию одной из союзных республик.

СТАТЬЯ 47. В случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образованной на паритетных началах. Если согласительная комиссия не приходит к согласному решению или если ее решение не удовлетворяет одну из палат, вопрос рассматривается вторично в палатах. При отсутствии согласного решения двух палат, Президиум Верховного Совета СССР распускает Верховный Совет СССР и назначает новые выборы.

СТАТЬЯ 48. Верховный Совет СССР избирает на совместном заседании обеих палат Президиум Верховного Совета СССР в составе: председателя Президиума Верховного Совета СССР, одиннадцати его заместителей, секретаря Президиума и 24 членов Президиума.

Президиум Верховного Совета СССР подотчетен Верховному Совету СССР во всей своей деятельности [8].

СТАТЬЯ 49. Президиум Верховного Совета СССР:

а) созывает сессии Верховного Совета СССР;

б) дает толкование действующих законов СССР, издает указы;

в) распускает Верховный Совет СССР на основании 47 статьи Конституции СССР и назначает новые выборы;

г) производит всенародный опрос (референдум) по своей инициативе или по требованию одной из союзных республик;

д) отменяет постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных республик в случае их несоответствия закону;

е) в период между сессиями Верховного Совета СССР освобождает от должности и назначает отдельных Народных Комиссаров СССР по представлению председателя Совета Народных Комиссаров СССР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета СССР;

ж) награждает орденами и присваивает почетные звания СССР;

з) осуществляет право помилования;

и) назначает и сменяет высшее командование вооруженных сил СССР;

к) в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

л) объявляет общую и частичную мобилизацию;

м) ратифицирует международные договоры;

н) назначает и отзывает полномочных представителей СССР в иностранных государствах;

о) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств [9].

СТАТЬЯ 50. Совет Союза и Совет Национальностей избирают мандатные комиссии, которые проверяют полномочия депутатов каждой палаты.

По представлению мандатной комиссии палаты решают либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

СТАТЬЯ 51. Верховный Совет СССР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

СТАТЬЯ 52. Депутат Верховного Совета СССР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета СССР, а в период, когда нет сессии Верховного Совета СССР, — без согласия Президиума Верховного Совета СССР.

СТАТЬЯ 53. По истечении полномочий или после досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом СССР нового Президиума Верховного Совета СССР.

СТАТЬЯ 54. По истечении полномочий или в случае досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий или роспуска Верховного Совета СССР.

СТАТЬЯ 55. Вновь избранный Верховный Совет СССР созывается Президиумом Верховного Совета СССР прежнего состава не позже, как через месяц после выборов.

СТАТЬЯ 56. Верховный Совет СССР образует на совместном заседании обеих палат Правительство СССР — Совет Народных Комиссаров СССР.

Глава IV

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

СТАТЬЯ 57. Высшим органом государственной власти Союзной республики является Верховный Совет Союзной республики.

СТАТЬЯ 58. Верховный Совет Союзной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года.

Нормы представительства устанавливаются Конституциями союзных республик.

СТАТЬЯ 59. Верховный Совет Союзной республики является единственным законодательным органом республики.

СТАТЬЯ 60. Верховный Совет Союзной республики:

а) принимает Конституцию республики и вносит в нее изменения в соответствии со статьей 16 Конституции СССР;

б) утверждает Конституции находящихся в ее составе автономных республик и определяет границы их территории;

в) утверждает народнохозяйственный план и бюджет республики;

г) пользуется правом амнистии и помилования граждан, осужденных судебными органами Союзной республики.

СТАТЬЯ 61. Верховный Совет Союзной республики избирает Президиум Верховного Совета Союзной республики в составе: председателя Президиума Верховного

Совета Союзной республики, его заместителей, секретаря Президиума и членов Президиума Верховного Совета Союзной республики.

Полномочия Президиума Верховного Совета Союзной республики определяются Конституцией Союзной республики.

СТАТЬЯ 62. Для ведения заседаний Верховный Совет Союзной республики избирает своего председателя и его заместителей.

СТАТЬЯ 63. Верховный Совет Союзной республики образует Правительство Союзной республики — Совет Народных Комиссаров Союзной республики.

Глава V

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

СТАТЬЯ 64. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза Советских Социалистических Республик является Совет Народных Комиссаров СССР.

СТАТЬЯ 65. Совет Народных Комиссаров СССР ответственен перед Верховным Советом СССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета — перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен.

СТАТЬЯ 66. Совет Народных Комиссаров СССР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов и проверяет исполнение.

СТАТЬЯ 67. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР.

СТАТЬЯ 68. Совет Народных Комиссаров СССР:

а) объединяет и направляет работу общесоюзных и союзно-республиканских Народных Комиссариатов СССР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений;

б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана, государственного бюджета и укреплению кредитно-денежной системы;

в) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

г) осуществляет общее руководство в области сношений с иностранными государствами;

д) определяет ежегодные контингенты граждан, подлежащих призыву на действительную военную службу, руководит общим строительством вооруженных сил страны;

е) образует, в случае необходимости, специальные Комитеты и Главные Управления при Совете Народных Комиссаров СССР по делам хозяйственного, культурного и оборонного строительства.

СТАТЬЯ 69. Совет Народных Комиссаров СССР имеет право по отраслям управления и хозяйства, отнесенным к компетенции СССР, приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров Союзных республик и отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров СССР.

СТАТЬЯ 70. Совет Народных Комиссаров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров СССР;
Заместителей председателя Совета Народных Комиссаров СССР;
Председателя Государственной плановой комиссии СССР;
Председателя Комиссии советского контроля;
Народных Комиссаров СССР;
Председателя Комитета заготовок;
Председателя Комитета по делам искусств;
Председателя Комитета по делам высшей школы [10].

СТАТЬЯ 71. Правительство СССР или Народный Комиссар СССР, к которым обращен запрос депутата Верховного Совета СССР, обязаны не более чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в соответствующей палате.

СТАТЬЯ 72. Народные Комиссары СССР руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию СССР.

СТАТЬЯ 73. Народные Комиссары СССР издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение действующих законов, а также постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяют их исполнение.

СТАТЬЯ 74. Народные Комиссариаты СССР являются или общесоюзными или союзно-республиканскими.

СТАТЬЯ 75. Общесоюзные Народные Комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления на всей территории СССР или непосредственно или через назначаемые ими органы.

СТАТЬЯ 76. Союзно-республиканские Народные Комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления, как правило, через одноименные Народные Комиссариаты союзных республик и управляют непосредственно лишь определенным ограниченным числом предприятий по списку, утверждаемому Президиумом Верховного Совета СССР.

СТАТЬЯ 77. К общесоюзным Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты:

Обороны;
Иностранных дел;
Внешней торговли;
Путей сообщения;
Связи;
Водного транспорта;
Тяжелой промышленности;
Оборонной промышленности [11].

СТАТЬЯ 78. К союзно-республиканским Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты:

Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Внутренней торговли;
Внутренних дел;
Юстиции;
Здравоохранения [12].

Глава VI

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

СТАТЬЯ 79. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союзной республики является Совет Народных Комиссаров Союзной республики.

СТАТЬЯ 80. Совет Народных Комиссаров Союзной республики ответственен перед Верховным Советом Союзной республики и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Союзной республики — перед Президиумом Верховного Совета Союзной республики, которому подотчетен.

СТАТЬЯ 81. Совет Народных Комиссаров Союзной республики издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов СССР и Союзной республики, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и проверяет их исполнение.

СТАТЬЯ 82. Совет Народных Комиссаров Союзной республики имеет право приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров автономных республик и отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся краев, областей и автономных областей.

СТАТЬЯ 83. Совет Народных Комиссаров Союзной республики образуется Верховным Советом Союзной республики в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союзной республики;

Заместителей председателя;

Председателя Государственной плановой комиссии;

Народных Комиссаров:
Пищевой промышленности;
Легкой промышленности;
Лесной промышленности;
Земледелия;
Зерновых и животноводческих совхозов;
Финансов;
Внутренней торговли;
Внутренних дел;
Юстиции;
Здравоохранения;
Просвещения;

Местной промышленности;
Коммунального хозяйства;
Социального обеспечения;
Уполномоченного Комитета заготовок;
Начальника Управления по делам искусств;
Уполномоченных Общесоюзных Народных Комиссариатов [13].

СТАТЬЯ 84. Народные Комиссары Союзной республики руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию Союзной республики.

СТАТЬЯ 85. Народные комиссары Союзной республики издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР и Союзной республики, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и Союзной республики, приказов и инструкций союзно-республиканских Народных Комиссариатов СССР.

СТАТЬЯ 86. Народные Комиссариаты Союзной республики являются союзно-республиканскими или республиканскими.

СТАТЬЯ 87. Союзно-республиканские Народные Комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров Союзной республики, так и соответствующему союзно-республиканскому Народному Комиссариату СССР.

СТАТЬЯ 88. Республиканские Народные Комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления, подчиняясь непосредственно Совету Народных Комиссаров Союзной республики.

Глава VII

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АВТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

СТАТЬЯ 89. Высшим органом государственной власти Автономной республики является Верховный Совет АССР.

СТАТЬЯ 90. Верховный Совет Автономной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года по нормам представительства, устанавливаемым Конституцией Автономной республики.

СТАТЬЯ 91. Верховный Совет Автономной республики является единственным законодательным органом АССР.

СТАТЬЯ 92. Каждая Автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности Автономной республики и построенную в полном соответствии с Конституцией Союзной республики.

СТАТЬЯ 93. Верховный Совет Автономной республики избирает Президиум Верховного Совета Автономной республики и образует Совет Народных Комиссаров Автономной республики, согласно своей Конституции.

Глава VIII

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

СТАТЬЯ 94. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, округах, районах, городах, селах (станицах, деревнях, хуторах, кишлаках, аулах) являются Советы депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 95. Краевые, областные, автономных областей, окружные, районные, городские, сельские (станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов) Советы депутатов трудящихся избираются соответственно трудящимися края, области, автономной области, округа, района, города, села сроком на два года.

СТАТЬЯ 96. Нормы представительства в Советы депутатов трудящихся определяются Конституциями союзных республик.

СТАТЬЯ 97. Советы депутатов трудящихся руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, соблюдение законов и охрану прав граждан, руководят местным хозяйственным и культурным строительством, устанавливают местный бюджет.

СТАТЬЯ 98. Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР и Союзной республики.

СТАТЬЯ 99. Исполнительными и распорядительными органами краевых, областных, автономных областей, окружных, районных, городских и сельских Советов депутатов трудящихся являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителей, секретаря и членов.

СТАТЬЯ 100. Исполнительным и распорядительным органом сельских Советов депутатов трудящихся в небольших поселениях, в соответствии с Конституциями союзных республик, являются избираемые ими председатель, его заместитель и секретарь.

СТАТЬЯ 101. Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

Глава IX

СУД И ПРОКУРАТУРА

СТАТЬЯ 102. Правосудие в СССР осуществляется Верховным Судом СССР, Верховными Судами союзных республик, краевыми и областными судами, судами автономных республик и автономных областей, окружными судами, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами.

СТАТЬЯ 103. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

СТАТЬЯ 104. Верховный Суд СССР является высшим судебным органом. На Верховный Суд СССР возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов СССР и союзных республик.

СТАТЬЯ 105. Верховный Суд СССР и специальные суды СССР избираются Верховным Советом СССР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 106. Верховные Суды союзных республик избираются Верховными Советами союзных республик сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 107. Верховные Суды автономных республик избираются Верховными Советами автономных республик сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 108. Краевые и областные суды, суды автономных областей, окружные суды избираются краевыми, областными или окружными Советами депутатов трудящихся или Советами депутатов трудящихся автономных областей сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 109. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании — сроком на три года.

СТАТЬЯ 110. Судопроизводство ведется на языке союзной или автономной республики или автономной области с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

СТАТЬЯ 111. Разбирательство дел во всех судах СССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

СТАТЬЯ 112. Судьи независимы и подчиняются только закону.

СТАТЬЯ 113. Высший надзор за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возлагается на Прокурора СССР.

СТАТЬЯ 114. Прокурор СССР назначается Верховным Советом СССР сроком на семь лет.

СТАТЬЯ 115. Республиканские, краевые, областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначаются Прокурором СССР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 116. Окружные, районные и городские прокуроры назначаются прокурорами союзных республик с утверждения Прокурора СССР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 117. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР.

Глава X

ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

СТАТЬЯ 118. Граждане СССР имеют право на труд, то-есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

СТАТЬЯ 119. Граждане СССР имеют право на отдых.

Право на отдых обеспечивается сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

СТАТЬЯ 120. Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также — в случае болезни и потери трудоспособности.

Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

СТАТЬЯ 121. Граждане СССР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобще-обязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинотракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

СТАТЬЯ 122. Женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских ясель и садов.

СТАТЬЯ 123. Равноправие граждан СССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения — караются законом.

СТАТЬЯ 124. В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в СССР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

СТАТЬЯ 125. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам СССР гарантируется законом:

а) свобода слова,
б) свобода печати,
в) свобода собраний и митингов,
г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

СТАТЬЯ 126. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самодеятельности и политической активности народных масс гражданам СССР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса и других слоев трудящихся объединяются во Всесоюзную коммунистическую партию (большевиков), являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

СТАТЬЯ 127. Гражданам СССР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

СТАТЬЯ 128. Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

СТАТЬЯ 129. СССР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся, или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу.

СТАТЬЯ 130. Каждый гражданин СССР обязан соблюдать Конституцию Союза Советских Социалистических Республик, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

СТАТЬЯ 131. Каждый гражданин СССР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

СТАТЬЯ 132. Всеобщая воинская обязанность является законом.

Воинская служба в Рабоче-Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан СССР.

СТАТЬЯ 133. Защита отечества есть священный долг каждого гражданина СССР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж — караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

Глава XI

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

СТАТЬЯ 134. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, окружные, районные, городские и сельские (станицы, деревни, хутора, кишлака, аула) Советы депутатов трудящихся,— производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

СТАТЬЯ 135. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

СТАТЬЯ 136. Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

СТАТЬЯ 137. Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

СТАТЬЯ 138. Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

СТАТЬЯ 139. Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета СССР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

СТАТЬЯ 140. Голосование при выборах депутатов является тайным.

СТАТЬЯ 141. Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

СТАТЬЯ 142. Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава XII

ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА

СТАТЬЯ 143. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на языках союзных республик: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

СТАТЬЯ 144. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного полотнища, с изображением на его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1 : 2.

СТАТЬЯ 145. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

Глава XIII

ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

СТАТЬЯ 146. Изменение Конституции СССР производится лишь по решению Верховного Совета СССР, принятому большинством не менее $^2/_3$ голосов в каждой из его палат.

(«Известия ЦИК Союза ССР и ВЦИК» № 283 от 6 декабря 1936 года)

---

[1] Шестая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва, в связи с принятием закона о преобразовании Карельской Автономной Советской Социалистической Республики в Союзную Карело-Финскую Советскую Социалистическую Республику, внесла 31 марта 1940 г. дополнение в статью 13 Конституции (Основного Закона) СССР.

Седьмая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва внесла 7 августа 1940 года дополнения в статью 13 Конституции СССР в связи с образованием Союзной Молдавской Советской Социалистической Республики и принятием в Союз ССР Литовской, Латвийской и Эстонской союзных советских социалистических республик.

[2] Первая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 15 января 1938 г. утвердила образование в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики краев: Алтайского и Краснодарского и областей: Архангельской, Вологодской, Иркутской, Новосибирской, Орловской, Ростовской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тульской, Читинской.

Вторая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 21 августа 1938 г. утвердила образование в составе РСФСР Мурманской области.

Третья сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 31 мая 1939 г. утвердила образование в составе РСФСР краев: Приморского и Хабаровского и областей: Пермской и Пензенской.

Шестая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 4 апреля 1940 г. внесла изменение в статью 22 Конституции Союза ССР в связи с преобразованием Карельской Автономной Советской Социалистической Республики в Союзную Карело-Финскую Советскую Социалистическую Республику и переименованием Пермской области в Молотовскую область.

[3] Первая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 15 января 1938 г. утвердила образование в составе Украинской Советской Социалистической Республики областей: Житомирской, Каменец-Подольской, Николаевской и Полтавской.

Вторая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 21 августа 1938 г. утвердила образование в составе Украинской Советской Социалистической Республики областей: Сталинской и Ворошиловградской.

Третья сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 31 мая 1939 г. утвердила образование в составе Украинской Советской Социалистической Республики областей: Сумской, Кировоградской и Запорожской.

Шестая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 4 апреля 1940 г. утвердила образование в составе Украинской Советской Социалистической Республики областей: Волынской, Дрогобычской, Львовской, Ровенской, Станиславской и Тарнопольской.

Седьмая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва внесла 7 августа 1940 года дополнения и изменения в статью 23 Конституции СССР в связи с образованием в составе Украинской ССР двух новых областей: Аккерманской и Черновицкой и образованием Союзной Молдавской Советской Социалистической Республики.

[4] Первая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 15 января 1938 г. утвердила образование в составе Узбекской Советской Социалистической Республики областей: Бухарской, Самаркандской, Ташкентской, Ферганской и Хорезмской.

[5] Шестая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 4 апреля 1940 г. утвердила образование в составе Таджикской Советской Социалистической Республики областей: Сталинабадской, Ленинабадской, Кулябской и Гармской.

[6] Первая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 15 января 1938 г. утвердила образование в составе Казахской Советской Социалистической Республики областей: Гурьевской, Кзыл-Ординской, Павлодарской.

Шестая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 4 апреля 1940 г. утвердила образование в составе Казахской Советской Социалистической Республики областей: Семипалатинской, Актюбинской и Джамбулской.

[7] Первая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 15 января 1938 г. утвердила образование в составе Белорусской Советской Социалистической Республики областей: Витебской, Гомельской, Минской, Могилевской, Полесской.

Шестая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 4 апреля 1940 г.

утвердила образование в составе Белорусской Советской Социалистической Республики областей: Барановичской, Белостокской, Брестской, Виленской и Пинской.

В составе Туркменской Советской Социалистической Республики сессия утвердила образование областей: Ашхабадской, Красноводской, Марийской, Ташаузской и Чарджоуской.

В составе Киргизской Советской Социалистической Республики сессия утвердила образование областей: Фрунзенской, Иссык-Кульской, Тянь-Шаньской, Джалал-Абадской и Ошской. В соответствии с этим сессия постановила дополнить Конституцию СССР статьями 29-а и 29-б, изложив их следующим образом:

«СТАТЬЯ 29-а. Туркменская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Ашхабадской, Красноводской, Марийской, Ташаузской и Чарджоуской».

«СТАТЬЯ 29-б. Киргизская Советская Социалистическая Республика состоит из областей: Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Ошской, Тянь-Шаньской и Фрунзенской».

8 Седьмая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва приняла 7 августа 1940 года закон об изменении статьи 48 Конституции СССР, изложив статью 48 так: «Верховный Совет СССР избирает на совместном заседании обеих палат Президиум Верховного Совета СССР в составе: председателя Президиума Верховного Совета СССР, шестнадцати его заместителей, секретаря Президиума и 24 членов Президиума.

Президиум Верховного Совета СССР подотчетен Верховному Совету СССР во всей своей деятельности».

9 Первая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 15 января 1938 г. дополнила статью 49 Конституции СССР пунктом «и» следующего содержания:

«и) объявляет в отдельных местностях или по всему СССР военное положение в интересах обороны СССР или обеспечения общественного порядка и государственной безопасности».

10 Первая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 15 января 1938 г. постановила:

«Дополнить статью 70 Конституции СССР словами: «Председателя Правления Государственного Банка».

Из статьи 70 Конституции СССР исключить слова: «Председателя Комитета заготовок».

11 Первая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 15 января 1938 г. утвердила образование общесоюзных народных комиссариатов — Народного Комиссариата Машиностроения, Народного Комиссариата Военно-Морского Флота и Народного Комиссариата Заготовок.

Третья сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 31 мая 1939 г. утвердила образование общесоюзных народных комиссариатов:

Народного Комиссариата Авиационной промышленности,
Народного Комиссариата Судостроительной промышленности,
Народного Комиссариата Боеприпасов,
Народного Комиссариата Вооружений,
Народного Комиссариата Топливной промышленности,
Народного Комиссариата Электростанций и Электропромышленности,
Народного Комиссариата Черной металлургии,
Народного Комиссариата Цветной металлургии,
Народного Комиссариата Химической промышленности,
Народного Комиссариата Тяжелого машиностроения,
Народного Комиссариата Среднего машиностроения,
Народного Комиссариата Общего машиностроения,
Народного Комиссариата Морского Флота,
Народного Комиссариата Речного Флота.

Шестая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 4 апреля 1940 г. утвердила образование общесоюзных народных комиссариатов — Народного Комиссариата Угольной промышленности СССР, Народного Комиссариата Нефтяной промышленности СССР.

Седьмая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 7 августа 1940 г. внесла изменения в статью 77 Конституции СССР в связи с образованием общесоюзного Народного Комиссариата Электропромышленности СССР и общесоюзного Народного Комиссариата Целлюлозной и Бумажной промышленности СССР.

12 Первая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 15 января 1938 г. постановила: «В статье 78 Конституции СССР слова: «Внутренней Торговли» заменить словами: «Торговли».

Третья сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 31 мая 1939 г. утвердила образование союзно-республиканских народных комиссариатов:

Народного Комиссариата Текстильной промышленности;
Народного Комиссариата Промышленности строительных материалов;
Народного Комиссариата Рыбной промышленности;
Народного Комиссариата Мясной и Молочной промышленности.

[13] Первая сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 15 января 1938 г. постановила:

«В статье 83 Конституции СССР слова: «Уполномоченного Комитета заготовок» исключить и слова: «Внутренней торговли» заменить словом «Торговли».

Третья сессия Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 31 мая 1939 г. внесла изменения в статью 83 Конституции СССР в связи с образованием союзно-республиканских народных комиссариатов: Текстильной промышленности; Промышленности строительных материалов; Рыбной промышленности; Мясной и Молочной промышленности.

АЛФАВИТНО-ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

А

Автономные области — 27, 29, 41, 43, 58, 63, 64, 65, 69, 115, 124, 129, 132, 181, 182, 185, 186, 187
Автономные республики — 27, 29, 43, 58, 59, 60, 61, 62, 65, 69, 71, 92, 102, 107, 113, 114, 115, 123, 124, 132, 138, 140, 147, 151, 180, 181, 182, 185, 185, 186, 187
Адвокатура — см. Коллегия защитников
Административно-территориальное деление, районирование — 68, 180
— края — 123, 129, 147, 151, 180, 181, 186
— области административные — 123, 147, 151, 180, 181, 186
— округа — 68, 95, 113 — 114, 118, 132, 186
— районы — 95, 114, 132, 186
Акты гражданского состояния — 129, 151
Амнистия, право амнистии — 20, 29, 42, 49, 141, 142, 181, 183
Арбитражные комиссии — 37, 55, 61
Аренда земли — 107, 120, 154
— промышленных предприятий — 155

Б

Банки — 83, 89, 98, 99, 166, 180, 181
— государственный банк Союза ССР — 22, 32, 76
Буржуазия, капиталисты, частные торговцы — 23, 41, 49, 50, 62, 82, 83, 84, 85, 86, 90, 91, 92, 96, 97, 99, 112, 125, 127, 179
Бюджет — единый государственный Союза ССР — 19, 21, 32, 40, 42, 62, 70, 75—81, 86, 87, 99, 116, 133, 177, 181, 184
— бюджеты местные — 68, 94, 95, 102, 106, 110—111, 114, 116, 117, 119, 121, 124 — 125, 177, 181, 186
— бюджеты союзных республик — 21, 42, 62, 75 — 81, 133, 183
Бюджетное право — 74, 75 — 81
Бюрократизм, волокита, борьба с ними — 66, 67, 68, 85, 86, 90, 113, 118, 130, 140, 147

В

Верховные Советы автономных республик — 186, 187, 189
Верховные Советы союзных республик — 183, 184, 185, 189
Верховные Суды союзных республик — 37, 40, 46, 52, 53, 55, 59, 60, 66, 134, 160, 187
Верховный Совет СССР — 182, 183, 184, 187, 189, 190
— депутаты — 183, 184
— президиум — 182, 183, 184, 185
— сессии — 182, 183, 184
— Совет Национальностей — 182, 183
— Совет Союза — 182, 183
— согласительная комиссия — 182
Верховный Суд СССР — 21, 36—40, 46—47, 52—57, 59, 60, 61, 65, 66, 76, 134, 146, 151, 152, 160, 187.
Внешняя политика, сношения с иностранными государствами — 19, 42, 180
Воды как социалистическая государственная собственность — 20, 180
Военные трибуналы — 38, 39, 59, 60, 61, 151, 152
Война — 84
— гражданская — 41, 51, 66, 84, 87, 88, 92, 93, 96, 97, 98, 99, 127, 128, 155, 173
— империалистическая — 82, 87, 96, 97, 99, 127
— объявление войны — 19, 42, 180, 183

Вооруженные силы СССР — 19, 42, 97, 180, 183, 184
Всеобщая воинская обязанность — 189
Всероссийский центральный совет профессиональных союзов — 117, 126
Всесоюзная коммунистическая партия большевиков — см. Коммунистическая партия
Всесоюзный комитет по высшей школе — 171 — 172, 184
Всесоюзный комитет по высшему техническому образованию — 170, 171
Всесоюзный комитет по делам искусств — 170 — 171, 184
Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта — 172—173
Всесоюзный ленинский коммунистический союз молодежи — 63, 85 92, 115, 154, 172, 177
Всесоюзный совет по коммунальному хозяйству — 138
Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов — 79, 144
Выборы в советы и на съезды советов — 66, 67, 93, 108, 138, 154—159, 162, 183, 189
Высшие органы государственной власти Союза ССР — 19, 20, 25, 28, 33, 34, 36, 42, 43, 44, 45, 54, 56, 159, 182—183. См. также Съезды Советов, Центральный Исполнительный Комитет СССР и Верховный Совет Союза ССР
— союзных республик — 183 — 184
Высший совет народного хозяйства — см. Народные комиссариаты

Г

Герб государственный СССР — 21, 49, 135, 189
Герой Советского Союза — см. Почетные звания
Госбанк — см. Банки
Государственная плановая комиссия (госплан) — 32, 76, 78, 79, 105, 113, 130, 131, 132, 134, 135, 139, 184
Государственное политическое управление — см. Объединенное Государственное политическое управление
Государственное страхование — 122
Государственный аппарат — советский — 67, 90, 118
— буржуазный — 83, 87
Государство — социалистическое — 84, 85, 86, 87, 88, 106, 109, 163, 166, 167, 168, 169, 179, 180
— капиталистические государства — 23, 41, 70, 84, 86, 89, 96, 97, 183, 184
Гражданство СССР — 20, 21, 42, 43, 129, 136, 137, 181
Границы государственные, установление и изменение — 19, 42, 70, 180, 183

Д

Декларация об образовании Союза ССР — 19, 23, 41, 64, 100, 125
Денежное обращение, денежная система, деньги — 20, 42, 88, 181, 184
Депутат совета — 93—95, 189
— отзыв депутатов — 67, 94, 108, 189
Депутатские группы советов — 148
Диктатура пролетариата — 41, 49, 82, 83, 85, 86, 87, 89, 91, 92, 96, 97, 98, 99, 106, 108, 125, 132, 140, 179
Добровольные общества — 92, 98, 172
Договор об образовании Союза ССР — 19, 20, 23, 31, 41, 42, 65, 103, 133
Договоры международные, ратификация их — 19, 32, 42, 69—70, 180, 183

Е

Единоначалие — 47, 147

Ж

Жалобы и заявления — 32, 34, 59, 112, 140, 141, 156, 157, 159
Железные дороги — см. Транспорт
Женщины — участие в советском строительстве — 63 — 64, 111, 148, 154, 165, 173, 188, 189
— равноправие — 63 — 64, 91, 188

З

Займы государственные — 19, 42, 76, 77, 78, 89, 94, 102, 110, 111, 122, 155, 181
Законодательство, законы — 20, 24, 31, 32, 34, 35, 37, 42, 44, 45, 46, 48, 52, 54, 55, 56, 57, 59, 60, 61, 63, 64, 68, 74, 75, 79, 80, 81, 94, 95, 99, 101, 108, 109, 110, 111, 112, 114, 116, 117, 118, 119, 121, 122, 123, 126, 136, 139, 140, 145, 154, 157, 158, 159, 160, 168, 173, 174, 178, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188
— законодательная власть, законодательная инициатива — 30, 182
Заработная плата — 88, 101, 110, 121

Здравоохранение — 20, 42, 109, 110, 122, 124, 173—176, 181
— дома отдыха, санатории, курорты — 188
Земельные общества — 109, 110
Землепользование — 20, 42, 107, 110, 169, 181
Землеустройство — 20, 42, 87, 88, 98, 107, 110, 120, 164, 169
Земля как государственная социалистическая собственность — 163, 180

И

Избирательное право, избирательная система, избиратели — 59, 63, 66, 67, 68, 93, 94, 108, 111, 112 — 113, 129, 133, 154 — 159, 162, 187, 189
— восстановление в избирательных правах — 67, 112 — 113, 138, 144, 150, 157, 158
— избирательные округа — 182, 189
— избирательные комиссии — 67, 154, 156, 158, 159
— избирательные собрания — 158 — 159
— лишение избирательных прав — 67, 112 — 113, 138, 154, 155, 156, 157, 158, 165, 170, 171, 189
Империализм, империалисты — 23, 41, 82, 83, 86, 96, 97
Индустриализация народного хозяйства — 88, 89, 90, 92, 99, 104, 118, 128, 132, 138
Иностранцы — 20, 42, 78, 129, 136, 137, 156, 181, 188
Интервенция, интервенты — 23, 66, 83, 125, 173
Исполнительные комитеты советов — 64, 66, 68, 94, 95, 106, 113, 115, 125, 128, 133, 148, 158, 159, 186
— автономных областей — 27, 137
— волостные — 60
— городские — 95
— губернские — 60, 66, 94
— краевые — 94, 105, 107, 112, 113, 114, 115, 117, 119, 123, 124, 129, 137, 140, 141, 143, 150, 153, 154, 157, 158, 170, 171, 172, 175, 176, 185
— областные — 60, 94, 105, 107, 112, 113, 114, 115, 117, 119, 123, 124, 129, 137, 140, 141, 143, 150, 153, 154, 157, 158, 170, 171, 172, 175, 176, 185
— окружные — 94, 105, 107, 108, 112, 114, 154
— районные — 60, 107, 112, 114, 115, 116, 117, 118 — 125, 129, 140, 144, 154, 156, 157, 158, 163, 165, 168, 169, 172, 175, 176
— уездные — 60, 66
— отделы исполкомов — 119, 124
Исправительно-трудовые учреждения — 145, 151

К

Казачество, казаки — 171
Казначейство государственное — 76, 77
Капитализм, капиталистическая система хозяйства — 88, 90, 100, 102, 173, 179
— частный капитал в народном хозяйстве СССР — 85, 88, 89
Классы, классовая борьба — 106, 108, 128, 133
Кодексы законов — 29, 30, 38, 39, 44, 56, 63, 87, 174, 181
Коллегии, коллегиальность в управлении — 35, 36, 47, 148, 149
Коллегия защитников — 60, 64
Коллективизация сельского хозяйства, колхозы — 85, 88, 98, 103, 104 — 105, 106 — 107, 108, 109, 110, 111, 113, 115, 118, 120, 126, 128, 132, 138, 141, 142, 154, 162, 163, 164, 165, 168, 179, 180, 188
— артели сельскохозяйственные — 85, 162 — 169, 180
— Примерный устав сельскохозяйственной артели — 162 — 169, 180
Комиссия исполнения при СНК Союза ССР — 146
Комиссия советского контроля при СНК Союза ССР — 147, 149, 160, 184
Комитеты деревенской бедноты — 84
Комитеты крестьянской взаимопомощи — 64, 68
Коммунизм, коммунистическое общество — 91
Коммунистическая партия (большевиков), партийные организации — 59, 82, 83, 97, 125, 159, 162, 169, 188, 189
Комсомол — см. Всесоюзный ленинский коммунистический союз молодежи
Конституции автономных республик — 186
Конституции союзных республик — 21, 93, 138, 154, 156, 159, 180, 181, 183, 184, 186, 187
Конституция Союза ССР — 22, 25, 26, 27, 28, 29, 32, 34, 35, 36, 38, 40 — 49, 50, 52, 54, 57—58, 60, 61, 63, 64 — 66, 67, 69, 72—74, 78, 92, 103, 108, 132—135, 136, 144, 145, 146, 159—162, 172, 179—190
— Конституционная комиссия — 162, 172, 179
— Редакционная комиссия — 179
Контрреволюция, борьба с ней — 21, 23, 48, 83, 84, 85, 96, 97, 125, 155

Концессии, концессионные предприятия, концессионные договоры — 19, 32, 42, 77, 78
Кооперация, кооперативные организации — 64, 68, 85, 88, 89, 92, 99, 103, 104, 107, 109, 116, 118, 119, 120, 121, 126, 141, 142, 146, 148, 153, 156, 174, 179, 180, 188, 189
Красная Армия и Красный Флот — 39, 50, 51, 61, 76, 82, 84, 85, 96—99, 100, 109, 118, 122, 125, 154, 155, 171, 189
— военнослужащие — 122
— военные специалисты — 97
— комиссары — 119
— комсостав — 97, 99
— красноармейцы и краснофлотцы — 82 — 87, 110, 140
Крестьяне, крестьянство — 66, 67, 68, 69, 82—87, 90, 91, 92, 93, 96, 98, 99—100, 110, 113, 115, 127, 128, 136, 137, 140, 155, 156, 162, 163
— беднота, беднейшее крестьянство, маломощные крестьяне — 68, 86, 87, 89, 97, 98, 103, 106, 107, 108, 109, 111, 113, 116, 117, 118, 120, 122
— единоличники — 87, 107, 109, 120, 140, 155, 162, 163, 165, 180
— колхозники — 115, 118, 154, 155, 162, 163, 166, 167, 169, 178
— кулачество, кулаки — 84, 85, 86, 89, 103, 105, 106, 107, 108, 109, 112, 118, 122, 126, 138, 140, 141, 142, 144, 150, 154, 158, 162, 165
— ликвидация кулачества как класса — 108, 109, 111, 113, 117, 128
— середняки — 68, 86, 87, 89, 103, 106, 107, 108, 109, 111, 113, 120, 140
Культурное строительство — 66, 90 — 93, 109 — 110, 118
Кустари — см. Ремесленники

Л

Леса как социалистическая государственная собственность — 20, 180

М

Мандатные комиссии советов и съездов советов — 159, 183
Машинно-тракторные станции — 120, 142, 158, 164, 166, 168, 180, 188
Местные органы государственной власти — 25, 34, 67, 68, 101, 115, 141, 144, 145, 146, 160, 186 — 187
— см. также Исполнительные комитеты, Советы
Милиция и уголовный розыск — 95, 124, 128, 129, 133, 144, 145
Мир, заключение мира — 19, 42, 70, 96, 180
Мирные договоры, ратификация их — 42
Монополия внешней торговли — 70, 84, 88, 180

Н

Налоги — 32, 42, 51, 77, 78, 87, 94, 106, 111, 121, 124, 133, 181
— местные — 20, 119
— общесоюзные — 20
— подоходный — 77
— промысловый — 77
— республиканские — 20
— сельскохозяйственный — 77, 86, 98, 109, 121, 124, 154, 155
Народное образование — 20, 42, 90, 91, 110, 122, 181, 188
— библиотеки — 91, 99, 165
— всеобщее начальное обучение — 91, 92, 115—117, 118, 122, 188
— высшие учебные заведения — 64, 90, 91, 92, 98, 116, 117, 122, 170, 171, 188
— дошкольное воспитание (детские сады, ясли, площадки) — 111, 165, 166, 173 — 178, 188
— избы-читальни — 91, 110
— клубы, народные дома — 63, 91, 109, 110, 165, 172
— ликвидация неграмотности — 85, 91, 92, 118, 122
— театры, кино, радио — 91, 92, 93, 99, 165, 166, 170
— техникумы — 116, 117, 170
— школа начальная, средняя, крестьянской (колхозной) молодежи, национальных меньшинств — 63, 64, 90, 91, 109, 110, 112, 115, 116, 124, 128, 188
Народное хозяйство — 23, 24, 41, 70, 71, 78, 79, 80, 84, 85, 87, 88, 89, 98, 99, 113, 121, 128, 130, 132, 148, 187
Народные комиссариаты автономных республик — 60, 128, 138, 153, 178
Народные комиссариаты Союза ССР — 33 — 36, 44, 45, 46, 47, 49, 52, 54, 57 — 58, 74, 80, 132, 135, 147, 148, 149, 161, 162, 170, 171, 177, 182, 184, 185, 187
— общесоюзные — 24, 25, 27, 32, 33 — 36, 47 — 48, 62, 73, 123, 134, 140, 142, 150, 161, 184, 185, 186; Внешней торговли — 21, 23, 33, 47, 49, 70, 127, 132, 134,

135, 161, 185; Внешней и Внутренней Торговли — 70, 71—72, 73, 76, 78, 113, 117, 127, 132, 134; Внутренних Дел — 150 — 151, 152, 156, 158, 160, 161; Водного Транспорта — 130, 131, 132, 134, 135, 161, 185; Военных и Морских Дел — 21, 23, 33, 47, 49, 73, 76, 98, 134, 135, 150; Иностранных Дел — 21, 23, 33, 47, 49, 73, 76, 134, 135, 137, 161, 185; Оборонной промышленности — 185; Обороны — 150, 161, 185; Путей сообщения — 21, 33, 39, 47, 49, 56, 73, 76, 113, 130—131, 132, 134, 135, 161, 185; Связи (почт и телеграфов) — 21, 23, 33, 47, 49, 73, 76, 134, 135, 161, 185; Снабжения — 127, 132, 134, 135, 152; Тяжелой промышленности — 140, 153, 161, 185
— союзно-республиканские — 25, 32, 33 — 36, 47 — 48, 62, 70, 73, 74, 123, 135, 140, 161, 178, 184, 185, 186; Внутренней Торговли — 51 — 52, 57 — 58, 70, 152 — 153, 161, 185; Высший Совет Народного Хозяйства — 33, 47, 49, 74, 76, 113, 135, 140; Здравоохранения — 173, 178, 185; Земледелия — 103 — 104, 113, 132, 134, 135, 142, 161, 163, 169, 185; Зерновых и Животноводческих Совхозов — 142 — 143, 161; Легкой промышленности — 140, 153, 161, 185; Лесной промышленности — 140, 161, 185; Пищевой промышленности — 152 — 153, 161, 185; Продовольствия — 33, 47, 48, 50 — 51, 57 — 58; Рабоче-Крестьянской Инспекции — 23, 33, 47, 49, 74, 76, 79, 80, 81, 117, 135, 147; Труда — 33, 47, 49, 74, 76, 79, 99, 100, 129, 135, 144 — 145; Финансов — 33, 47, 49, 51, 74, 75, 76, 78, 79, 80, 81, 114, 135, 161, 185; Юстиции — 39, 141, 152, 173, 178, 185
республиканские наркоматы — 21, 23, 24, 51, 62, 186; Местной промышленности — 153; Просвещения — 115, 177

Народные комиссариаты союзных республик — 51—52, 57, 59, 60, 71—72, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 99, 100, 104, 117, 124, 128, 129, 133, 135, 138, 143, 161, 163, 170, 174, 175, 176, 177, 178, 185, 186

Народные комиссары — 20, 21, 28, 32, 33, 35 — 36, 45, 47, 48, 49, 73, 74, 119, 134, 135, 140, 149, 160, 183, 184, 185, 186

Народный суд — см. Судебные органы, судопроизводство, судоустройство

Национализация средств производства — 83, 87
— земли — 84, 109
— промышленности — 84, 85

Национальная политика — 24, 41, 49 — 50, 83, 118, 125, 188

Национальные меньшинства — 69, 90, 91, 114, 118, 154

Национальные округа — 182

Нация — 188
— равноправие наций — 91, 99, 102, 188

Недра земли как социалистическая государственная собственность — 20, 180

Новая экономическая политика — 51, 84, 85, 87

Нормы представительства на съезды советов и в советы — 20, 43, 72 — 73, 93, 108, 119, 133, 183, 186
— в Верховный Совет СССР — 182

О

Области автономные — см. Автономные области

Оборона страны — 22, 23, 89, 98, 109, 118, 122, 124, 171, 180

Объединенное государственное политическое управление — 21, 32, 37, 40, 46, 47, 48, 53, 55, 61, 66, 76, 112, 134, 137, 144, 145, 146, 150, 151, 160

Октябрьская революция — см. Социалистическая революция

Ордена Союза ССР — 183

Отзыв депутатов — см. Депутат

П

Пионерские организации, пионеры — 63, 85, 117

План народного хозяйства Союза ССР — 19, 24, 35, 42, 89, 90, 109, 113, 117, 118, 132, 153, 180, 183, 184
— первый пятилетний план — 88, 89, 90, 138

Почетные звания Союза ССР — 149, 183

Почтово-телеграфная связь — 19, 23, 42, 77, 180, 181
— средства связи как социалистическая государственная собственность — 180

Права и обязанности граждан — 59, 63, 184, 186, 187 — 189

Право наций на самоопределение вплоть до отделения — 99

Прокурор Верховного Суда Союза ССР, прокуратура — 37, 46, 48, 53, 54, 55, 56, 57, 68, 76, 124, 141, 145

Прокурор Союза ССР, прокуратура — 144, 145—146, 152, 160, 161, 178, 187

Прокуроры союзных республик, Прокуратура — 37, 38, 47, 53, 54, 55, 57, 60, 61, 160, 187
— автономных областей — 187
— автономных республик — 60, 61, 146, 187
— краев — 146, 187
— областей — 146, 187
— округов, районов и городов — 146, 187

Пролетариат — см. Рабочий класс

Промышленность, промышленные предприятия — 24, 66, 76, 77, 78, 79, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 93, 98, 100, 104, 113, 119, 120, 121, 124, 125, 128, 132, 140, 148, 149, 153, 158, 181, 188
— промышленные предприятия как социалистическая государственная собственность — 180
Профессиональные союзы, профессиональные организации — 59, 64, 67, 85, 86, 92, 100, 115, 116, 144, 148, 154, 157, 158, 159, 172, 188, 189

Р

Рабоче-Крестьянская Красная Армия — см. Красная Армия и Красный Флот
Рабочий класс, рабочие — 50, 66, 67, 68, 69, 82 — 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 99—100, 113, 115, 116, 117, 118, 122, 125, 127, 128, 130, 136, 137, 138, 140, 141, 154, 155, 188
Революционная законность — см. Социалистическая законность
Революционный военный совет республики — 39, 56, 97, 150
Ремесленники, кустари — 67, 121, 154, 155, 158, 180
Референдум (всенародный опрос) — 182

С

Сберегательные кассы — 155, 166
Свобода — объединений в общественные организации — 188
— печати — 188
— слова — 188
— собраний и митингов — 188
— совести — 188
— уличных шествий и демонстраций — 188
Секции советов — 66, 68, 94, 95, 111, 120, 125, 148
Сельское хозяйство — 66, 77, 78, 79, 85, 87, 88, 89, 103, 104, 106, 108, 110, 118, 120, 124, 125, 128, 132, 138, 143, 148, 155, 163
— сельскохозяйственный инвентарь — 163, 166, 180
— социалистическая реконструкция сельского хозяйства — 88, 89, 103, 104, 105, 107, 108, 109, 118, 120, 125, 132, 138
Середняк — см. Крестьяне
Система мер и весов, установление и изменение — 20, 42
Советы народных комиссаров Союза ССР — 20, 21, 22, 24, 25, 27, 28, 29, 31 — 33, 37, 43, 44, 45, 47, 48, 51, 52, 54, 55, 57 — 58, 65, 69, 70, 73, 74, 75, 76, 77, 79, 80, 86, 87, 90, 98, 99, 100, 101, 102, 104, 105, 107, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 127, 129, 130, 131, 132, 134, 138, 139, 141, 143, 144, 145, 146, 147, 149, 150, 151, 153, 159, 160, 161, 162, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 176, 177, 182, 183, 184, 185, 186
— комитеты и комиссии — 32, 33, 38, 100, 101, 130, 131, 132, 184
Совет труда и обороны Союза ССР — 22, 24 — 25, 32, 34, 51, 52, 55, 62, 113, 130, 131, 132, 146
Советы депутатов трудящихся — 179, 186 — 187, 189
— автономных областей — 186, 187, 189
— городские — 186, 189
— краевые — 186, 187, 189
— областные — 186, 187, 189
— окружные — 186, 187, 189
— районные — 186, 189
— сельские — 186, 187, 189
Советы народных комиссаров автономных республик — 113, 123, 129, 143, 149, 153, 171, 172, 186
Советы народных комиссаров союзных республик — 20, 21, 32, 34, 35, 36, 45, 48, 49, 74, 75, 77, 79, 80, 81, 113, 124, 129, 131, 132, 133, 135, 143, 145, 161, 162, 170, 171, 172, 183, 184, 185
Советы при народных комиссариатах — 161
Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов — 59, 63, 64, 66 — 68, 72, 83, 85, 93 — 95, 99, 100, 101 — 102, 105 — 107, 128, 133, 148, 158, 159
— городские — 93 — 95, 105, 107, 112, 114, 116, 117, 118, 120, 121, 125, 129, 132, 137, 154, 156, 157, 158, 159, 172
— городских поселений — 116, 117, 118, 120, 121
— районные (в городах) — 112, 156, 157
— сельские — 104 — 105, 108 — 111, 116, 117, 118, 120, 121, 125, 129, 132, 140, 154, 158, 159
Совхозы — 85, 103, 109, 110, 111, 116, 118, 120, 132, 143, 158, 175, 176, 180
Социализм, социалистическая система хозяйства, социалистическое общество, социалистическое строительство — 41, 69, 82, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 93, 97, 98, 100, 103, 105, 106, 108, 115, 125, 128, 130, 132, 133, 139, 159, 163, 173, 179, 180, 188

Социалистическая законность — 20, 36, 39, 46, 59, 68 — 69, 109, 118, 140 — 141, 144, 145
Социалистическая революция — 23, 58, 62, 63, 64, 82, 84, 86, 87, 88, 90, 91, 92, 96, 173
Социалистическая собственность, охрана ее — 141—142, 144, 145, 150, 162, 163, 168, 179, 180, 189
Социальное обеспечение — 122
Социальное страхование — 122, 145, 177, 188
Союз рабочих и крестьян — 69, 82, 84, 96, 97, 99
Союз советских социалистических республик — 19—22, 23, 24, 30, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 49, 50, 52, 56, 58, 61, 62, 64 — 66, 71, 75 — 81, 86, 87, 88, 89, 91, 92, 97, 102 — 103, 104, 113, 115, 116, 124, 130, 132, 133, 144, 160, 163, 170, 173, 179, 180, 181, 182, 184
Союзные советские социалистические республики — 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 32, 35, 37, 41, 42, 43, 46, 47, 48, 51, 52, 55, 56, 58, 59, 60, 61, 63, 64, 65, 69, 71, 72, 76, 77, 78, 80, 81, 92, 98, 104, 107, 110, 111, 114, 115, 116, 117, 121, 123, 124, 125, 134, 136, 138, 140, 144, 147, 151, 154, 157, 160, 161, 172, 180, 181, 182, 183, 185, 186, 187
— Азербайджанская — 37, 42, 65, 103, 133, 170, 180, 181
— Армянская — 37, 42, 65, 103, 127, 170, 180, 181
— Белорусская — 19, 42, 49—50, 65, 99—100, 103, 133, 164, 180, 181
— Грузинская — 37, 42, 65, 103, 133, 170, 180, 181
— ЗСФСР — 19, 37, 42, 65, 103, 133, 170
— Казахская — 164, 180, 181
— Киргизская — 113, 180, 181
— РСФСР — 19, 24, 42, 49, 50, 58, 62, 65, 71, 72, 103, 133, 143, 151, 161, 170, 180, 181
— Таджикская — 102—103, 132, 133, 164, 180, 181
— Туркменская — 58, 64—66, 103, 133, 164, 180, 181
— Узбекская — 58, 64—66, 102, 103, 133, 180, 181
— Украинская — 19, 42, 65, 103, 133, 164, 180, 181
Спекуляция и борьба с ней — 84, 86
Статистика, народно-хозяйственный учет — 20, 42, 105, 181
Столица Союза ССР — 21, 49, 189
Столицы союзных республик — 20
Судебные органы, судопроизводство, судоустройство, народные суды — 20, 29, 30, 31, 37, 40, 42, 49, 58 — 62, 64, 68, 69, 109, 123, 124, 140, 141, 144, 146, 151, 156, 160, 168, 171, 174, 178, 181, 187, 188
Съезды советов — 59, 64, 68, 133, 159
— автономных областей — 133
— автономных республик — 133
— губернские — 20, 43, 73
— краевые — 123, 132, 133
— областные — 123, 132, 133
— окружные — 73
— районные — 117, 118 — 125
— Союза ССР — 19, 20, 21, 24, 25, 28, 31, 42, 43, 44, 45, 65, 69, 73, 87, 90, 132; I — 19 — 22, 40, 41; II — 22, 40, 41; III — 64, 66 — 68; IV — 72; VI — 132—135, VII — 159—162; VIII — 172, 179
— союзных республик — 19, 20, 23, 42, 43, 44, 45, 48, 58, 102, 132, 133

Т

Территория Союза ССР и союзных республик — 43, 181
Торговля, торговые предприятия — 24, 76, 78, 84, 85, 88, 89, 121, 132, 133, 141, 154, 156, 180, 181
— внешняя — 19, 23, 42, 77, 133
— внутренняя — 19, 42, 133
Транспорт, пути сообщения — 19, 23, 24, 42, 77, 78, 84, 87, 88, 89, 100, 110, 116, 121, 130, 141, 152, 159, 181
— автомобильный — 122
— водный — 132, 180
— железнодорожный — 83, 88, 89, 132, 152, 175, 176, 180
— как социалистическая государственная собственность — 180
Труд, право на труд — 187, 188
— наемный труд — 23, 107, 154, 155
— производительность труда — 89
— трудовая дисциплина — 59, 110, 122, 166 — 168, 188
— трудовая повинность — 129

У

Ударничество, социалистическое соревнование, стахановское движение — 116, 118, 150, 158, 162
Указы — 182

Ф

Фабрично-заводские комитеты — 177
Физическая культура, спорт — 98, 172
Финансовая политика, финансы — 23, 24, 88, 121
Флаг СССР — 21, 49, 189

Х

Хозяйственная политика, хозяйственное строительство — 41, 66, 87 — 90, 109 — 110, 147

Ц

Центральное статистическое управление Союза ССР — 22, 32, 70, 73, 74, 76, 105, 132, 134, 135
Центральное управление народно-хозяйственного учета — 139
Центральные исполнительные комитеты автономных республик — 27, 61, 62, 112, 114, 123, 129, 137, 158
Центральные исполнительные комитеты союзных республик — 19, 20, 21, 24, 26, 27, 28, 29, 30, 32, 34, 35, 36, 37, 39, 41, 42, 44, 45, 46, 48, 49, 51, 52, 54, 55, 57, 58, 59, 61, 62, 74, 75, 79, 80, 81, 93, 94, 98, 99, 101, 102, 104, 105, 108, 112, 113, 114, 119, 124, 129, 133, 136, 137, 140, 146, 149, 153, 157, 158, 159, 161
Центральный исполнительный комитет Союза ССР — 19, 20, 21, 23, 24, 25 — 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 53, 54, 57, 58, 60, 61, 65, 68, 69, 70, 72, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 86, 88, 89, 90, 91, 92, 98, 99 — 100, 101, 102, 103, 104, 107, 108, 114, 115, 117, 118, 123, 129, 130, 131, 133, 134, 135, 137, 138, 141, 144, 145, 147, 148, 149, 150, 154, 159, 160, 161, 162, 171, 172, 174, 179
— комиссии — 27, 31, 75, 81
— президиум — 20, 21, 22, 25, 26, 27, 28—29, 30, 31, 32, 33, 34, 36, 37, 38, 39, 40, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 52, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 61, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 70, 86, 87, 90, 104, 108, 112, 113, 114, 125 — 126, 127, 128, 131, 133, 134, 136, 138, 146, 150, 152, 154, 158, 160, 161
— сессии — 19, 20, 22, 25, 26, 27, 28, 31, 44, 45, 52, 58, 65, 69, 103, 133, 162
— Совет Национальностей ЦИК Союза ССР — 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 40, 41, 43, 44, 65, 73, 133
— согласительная комиссия — 27, 28, 44
— Союзный Совет ЦИК Союза ССР — 25, 26, 27, 28, 29, 30, 40, 41, 43, 44, 65, 73, 133
Центральные органы власти Союза ССР — см. Высшие органы государственной власти Союза ССР
Церковь — отделение церкви от государства и школы от церкви — 91, 188

Э

Экономические совещания — 25, 35, 51, 52, 62
Эксплоатация человека человеком, ее уничтожение — 41, 50, 87, 90, 91, 173, 179, 180
Электрификация страны, электростанции — 85, 88, 89, 104

Я

Язык — родной в школе, суде, в управлении, в общественной жизни — 21, 45, 64, 69, 90, 91, 134, 135, 182, 187, 188

ОГЛАВЛЕНИЕ

		Стр.
	От составителей	2
	Введение	3
1.	Об утверждении Декларации и Договора об образовании Союза ССР. Постановление I съезда советов Союза ССР от 30 декабря 1922 года	19
2.	Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик. Утвержден I Съездом Советов Союза ССР 30 декабря 1922 года	19
3.	О Конституции Союза ССР. Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва от 6 июля 1923 года	22
4.	О Совете Труда и Обороны Союза ССР. Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва от 6 июля 1923 года	22
5.	О Центральном Статистическом Управлении Союза ССР. Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва от 6 июля 1923 года	22
6.	О Государственном Банке Союза ССР. Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва от 6 июля 1923 года	22
7.	Ко всем народам и правительствам мира. Обращение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 13 июля 1923 года	23
8.	Об утверждении декретов и постановлений ВЦИК и СНК РСФСР. Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 13 июля 1923 года	24
9.	Положение о Совете Труда и Обороны Союза ССР. Утверждено Советом Народных Комиссаров Союза ССР 21 августа 1923 года	24
10.	Положение о Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР. Утверждено 3-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва 12 ноября 1923 года	25
11.	Положение о Совете Народных Комиссаров Союза ССР. Утверждено 3-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва 12 ноября 1923 года	31
12.	Общее положение о народных комиссариатах Союза ССР. Утверждено 3-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва 12 ноября 1923 года	33
13.	Положение о Верховном Суде Союза Советских Социалистических Республик. Утверждено Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР 23 ноября 1923 года	36
14.	Об утверждении Основного Закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик. Постановление II Съезда Советов Союза ССР от 31 января 1924 года	40
15.	Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик. Утвержден II Съездом Советов Союза ССР 31 января 1924 года	41
16.	Об объединении в составе Белорусской Социалистической Советской Республики всех территорий Советского Союза с большинством белорусского населения. Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета СССР от 7 марта 1924 года	49
17.	О ликвидации Народного Комиссариата Продовольствия Союза ССР и Народных комиссариатов продовольствия союзных республик. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 9 мая 1924 года	50
18.	Об образовании Народного Комиссариата по Внутренней Торговле Союза ССР и народных комиссариатов по внутренней торговле союзных республик. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 9 мая 1924 года	51
19.	Наказ Верховному Суду Союза Советских Социалистических Республик (Извлечения). Принят Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР 14 июля 1924 года	52

20. Об изменении Основного Закона (Конституции) Союза ССР, положения о Совете Народных Комиссаров Союза ССР и общего положения о народных комиссариатах в связи с организацией Народного Комиссариата по Внутренней Торговле Союза ССР и ликвидацией Народного Комиссариата по Продовольствию Союза ССР. Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР II созыва от 24 октября 1924 года 57
21. О размежевании советских республик в Средней Азии и о вхождении в Союз ССР Узбекской Советской Социалистической Республики и Туркменской Советской Социалистической Республики. Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР II созыва от 27 октября 1924 года 58
22. Основы судоустройства Союза ССР и союзных республик. Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР II созыва от 29 октября 1924 года 58
23. О разделении государственных фондов на общесоюзные и республиканские. Постановление Совета Труда и Обороны Союза ССР от 9 декабря 1924 года 62
24. О правах трудящихся женщин Советского Востока и о необходимости борьбы со всеми видами их закрепощения в области экономической и семейно-бытовой. Обращение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР к народностям, населяющим национальные республики и области Советского Востока от 13 февраля 1925 года 62
25. О вхождении в состав Союза ССР Туркменской и Узбекской Социалистических Советских Республик. Постановление III Съезда Советов Союза ССР от 13 мая 1925 года 64
26. О внесении изменений в Конституцию Союза ССР в связи с вхождением в состав Союза ССР Туркменской и Узбекской Союзных Социалистических Советских Республик. Постановление III Съезда Советов Союза ССР от 20 мая 1925 года 64
27. По вопросам советского строительства. Постановление III Съезда Советов Союза ССР от 20 мая 1925 года 66
28. О порядке заключения и ратификации международных договоров Союза ССР. Постановление 1-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР 3-го созыва от 21 мая 1925 года 69
29. Об образовании Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 18 ноября 1925 года . . . 70
30. О предоставлении Центральному Статистическому Управлению Союза ССР всех прав, присвоенных объединенным народным комиссариатам Союза ССР. Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 19 марта 1926 года 70
31. О взаимоотношениях Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР и Народного Комиссариата торговли РСФСР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 9 июля 1926 года 71
32. О внесении в Конституцию Союза ССР изменений, вытекающих из принятых Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР постановлений со времени III Съезда Советов Союза ССР. Постановление IV Съезда Советов Союза ССР от 26 апреля 1927 года 72
33. Об утверждении Положения о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 25 мая 1927 года 74
34. Положение о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик. Утверждено Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР 25 мая 1927 года 75
35. Манифест ко всем рабочим, трудящимся крестьянам, красноармейцам Союза ССР. К пролетариям всех стран и угнетенным народам мира. Принят 2-й сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР IV созыва 15 октября 1927 года 82
36. По докладу тов. Куйбышева об итогах за десять лет и перспективах хозяйственного строительства Союза ССР. Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР IV созыва от 20 октября 1927 года 87
37. По докладу тов. А. В. Луначарского об итогах культурного строительства Союза ССР за 10 лет. Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР IV созыва от 20 октября 1927 года . . . 90
38. Основные положения об организации в Союзе ССР городских Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 8 февраля 1928 года 93

39. Ко дню десятилетия создания Рабоче-Крестьянской Красной Армии. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 22 февраля 1928 года 96
40. Обращение Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР к рабочим, крестьянам и всем трудящимся Белорусской Социалистической Советской Республики, по случаю 10-летия ее существования от 29 декабря 1928 года 99
41. О семичасовом рабочем дне. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 2 января 1929 года 100
42. Основные положения об имущественных правах местных Советов. Утверждены Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР 9 января 1929 года 101
43. О непосредственном вхождении в состав Союза ССР Таджикской союзной республики Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР V созыва от 5 декабря 1929 года 102
44. Об образовании Народного Комиссариата Земледелия Союза ССР. Постановление 2-й сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР V созыва от 7 декабря 1929 года 103
45. О значении и работе сельских советов в районах сплошной коллективизации. Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 13 декабря 1929 года 104
46. Об упразднении как самостоятельных ведомств Центрального Статистического Управления Союза ССР и центральных статистических управлений союзных республик и их местных органов и о передаче их функций плановым комиссиям. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 23 января 1930 года . . 105
47. О новых задачах советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне. Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 25 января 1930 года 105
48. О мероприятиях по укреплению социалистического переустройства сельского хозяйства в районах сплошной коллективизации и по борьбе с кулачеством. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 1 февраля 1930 года 107
49. Основные положения об организации сельских советов в Союзе ССР. Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 3 февраля 1930 года 108
50. Об устранении нарушений избирательного законодательства Союза ССР. Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 22 марта 1930 года 112
51. О предоставлении Киргизской Автономной Советской Социалистической Республике права непосредственного вхождения в Совет Народных Комиссаров Союза ССР и Совет Труда и Обороны и о порядке рассмотрения планов этой республики в органах Союза ССР. Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 27 апреля 1930 года 113
52. О ликвидации округов. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 23 июля 1930 года 113
53. О всеобщем обязательном начальном обучении. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 14 августа 1930 года 115
54. Об утверждении основных положений о районных съездах Советов и районных исполнительных комитетах. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 13 октября 1930 года 117
55. Основные положения о районных съездах советов и районных исполнительных комитетах. Утверждены Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР 13 октября 1930 года . . . 118
56. Обращение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР к народам среднеазиатских социалистических советских республик от 5 ноября 1930 года 125
57. О недопущении кулаков и лишенцев в кооперацию. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 13 ноября 1930 года 126
58. О разделении Народного Комиссариата Внешней и Внутренней Торговли Союза ССР на два самостоятельных народных комиссариата: Народный Комиссариат Снабжения Союза ССР и Народный Комиссариат Внешней Торговли Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 22 ноября 1930 года 127

59. Обращение Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР к рабочим, крестьянам и ко всем трудящимся Советской Социалистической Республике Армении от 22 ноября 1930 года 127
60. О ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 15 декабря 1930 года . . 128
61. Об организации Комиссии Исполнения при Совете Народных Комиссаров Союза ССР. (Извлечение). Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 24 декабря 1930 года 130
62. Об образовании Народного Комиссариата Водного Транспорта Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 30 января 1931 года 130
63. О государственной Плановой Комиссии Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 3 февраля 1931 года 131
64. О представителях советов народных комиссаров союзных республик при Совете Народных Комиссаров Союза ССР. Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 4 февраля 1931 года 131
65. По докладу о конституционных вопросах. Постановление VI Съезда Советов Союза ССР от 17 марта 1931 года 132
66. Положение о гражданстве Союза ССР. Утверждено Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР 22 апреля 1931 года 136
67. О порядке восстановления в гражданских правах выселенных кулаков. Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 3 июля 1931 года 138
68. Об организации народных комиссариатов коммунального хозяйства союзных и автономных республик и об образовании при Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР Всесоюзного Совета по коммунальному хозяйству. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 3 августа 1931 года 138
69. Об организации Центрального Управления Народно-Хозяйственного Учета Союза ССР при Государственной Плановой Комиссии Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 17 декабря 1931 года 139
70. Об образовании народных комиссариатов тяжелой, легкой и лесной промышленности. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 5 января 1932 года 140
71. О революционной законности. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 25 июня 1932 года 140
72. Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной (социалистической) собственности. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 7 августа 1932 года 141
73. Об образовании Народного Комиссариата Зерновых и Животноводческих Совхозов Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 1 октября 1932 года 142
74. О Народном Комиссариате Зерновых и Животноводческих Совхозов Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 2 декабря 1932 года 142
75. О порядке восстановления в избирательных правах детей кулаков. Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 17 марта 1933 года 144
76. Об учреждении прокуратуры Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 20 июня 1933 года 144
77. Об объединении Народного Комиссариата Труда Союза ССР с Всесоюзным Центральным Советом Профессиональных Союзов. Постановление Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров Союза ССР и Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов от 23 июня 1933 года 144
78. Об утверждении положения о прокуратуре Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 17 декабря 1933 года 145
79. Об образовании Комиссии Советского Контроля при Совете Народных Комиссаров Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 11 февраля 1934 года . . . 147

80. Об организационных мероприятиях в области советского и хозяйственного строительства. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 15 марта 1934 года 147
81. Об установлении высшей степени отличия — звания Героя Советского Союза. Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 16 апреля 1934 года 149
82. О порядке восстановления в гражданских правах бывших кулаков. Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 27 мая 1934 года 150
83. О ликвидации Реввоенсовета Союза ССР и переименовании Наркомвоенмора в Народный Комиссариат Обороны Союза ССР. (Извлечение). Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 20 июня 1934 года 150
84. Об образовании общесоюзного Народного Комиссариата Внутренних Дел. Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 10 июля 1934 года 150
85. О рассмотрении дел о преступлениях, расследуемых Народным Комиссариатом Внутренних Дел Союза ССР и его местными органами. Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 10 июля 1934 года 151
86. О разделении Народного Комиссариата Снабжения Союза ССР на два самостоятельных народных комиссариата: Народный Комиссариат Внутренней Торговли Союза ССР и Народный Комиссариат Пищевой Промышленности Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 29 июля 1934 года 152
87. Об образовании народных комиссариатов местной промышленности в союзных и автономных республиках. Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 10 августа 1934 года 153
88. Инструкция Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР о выборах в Советы в 1934—1935 г. от 2 октября 1934 года 154
89. По докладу о конституционных вопросах. Постановление VII Съезда Советов Союза ССР от 5 февраля 1935 года 159
90. О внесении некоторых изменений в Конституцию Союза ССР. Постановление VII Съезда Советов Союза ССР от 6 февраля 1935 года 162
91. Примерный устав сельскохозяйственной артели, принятый вторым Всесоюзным Съездом колхозников-ударников и утвержденный Советом Народных Комиссаров Союза ССР и Центральным Комитетом ВКП(б) 17 февраля 1935 года 162
92. О выдаче сельскохозяйственным артелям государственных актов на бессрочное (вечное) пользование землей. Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 7 июля 1935 года 169
93. О приеме в высшие учебные заведения и техникумы. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 29 декабря 1935 года 170
94. Об образовании Всесоюзного Комитета по делам искусств при СНК Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 17 января 1936 года 170
95. О снятии с казачества ограничений по службе в РККА. Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 20 апреля 1936 года 171
96. Об образовании Всесоюзного Комитета по Высшей школе при СНК Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 21 мая 1936 года 171
97. О Конституции Союза ССР. Постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 11 июня 1936 года 172
98. Об образовании Всесоюзного Комитета по делам физической культуры и спорта при СНК Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 21 июня 1936 года 172
99. О запрещении абортов, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многосемейным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 27 июня 1936 года 173
100. Об образовании Народного Комиссариата Здравоохранения Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 20 июля 1937 года 178

101. Об образовании Народного Комиссариата Юстиции Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 20 июля 1936 года 178
102. Постановление по докладу председателя Конституционной Комиссии ЦИК Союза ССР товарища Сталина И. В. о проекте Конституции Союза ССР. Принято Чрезвычайным VIII Съездом Советов Союза ССР 179
103. Об утверждении Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик. Постановление Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза ССР 179
104. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. 179
Алфавитно-предметный указатель 193

ЗАМЕЧЕННЫЕ ОПЕЧАТКИ:

Стр.	Пункт, строка	Напечатано	Следует
13	6-я строка снизу	(„О значении и работе сельских советов и районах...	(„О значении и работе сельских советов в районах...
148	Пункт 9, 2-я строка	народных комиссаров	народных комиссариатов
148	Пункт 12, 5-я и 6-я строки	... а также развернуть шефство предприятий над государственными учреждениями социалистическое совместительство...	... а также развернуть шефство предприятий над государственными учреждениями и социалистическое совместительство...
175	Пункт 13, 2-я строка	14.000	14.400

101. Об образовании Народного Комиссариата Юстиции Союза ССР. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 20 июля 1936 года 178
102. Постановление по докладу председателя Конституционной Комиссии ЦИК Союза ССР товарища Сталина И. В. о проекте Конституции Союза ССР. Принято Чрезвычайным VIII Съездом Советов Союза ССР 179
103. Об утверждении Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик. Постановление Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза ССР 179
104. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. 179
Алфавитно-предметный указатель 193

★

Под наблюдением редактора *Г. Е. Коренева*
Технический редактор *Е. В. Толкачев*
Переплет худ. *М. Бродянского*

Сдано в производство 19/X 1940 г.
Подписано к печати 27/XI 1940 г.
13 п. л. 90720 зн. в п. л.
Формат 70 × 105 1/16
Тираж 10.000
Заказ 1691
А-34645

★

Типография
изд-ва „Искусство"
„Красный печатник"
Москва, ул. 25 Октября, 5

★

1031